

Recommandations du Point de Contact National français à l'intention de l'entreprise EDF et de ses partenaires au sujet de la mise en œuvre du projet "Nam Theun 2" au Laos

jeudi 26 mai 2005

Le Point de contact national français a été saisi par l'organisation non gouvernementale "Les Amis de la Terre" le 26 novembre 2004 concernant le projet de construction d'un barrage hydroélectrique baptisé "Nam Theun 2" au Laos par le consortium NTPC dont Électricité de France est le principal actionnaire.

La saisine s'appuie sur plusieurs chapitres des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales : chap. II (principes généraux) concernant le développement durable, le respect des droits de l'homme ; chap. V (environnement) concernant la collecte et la transmission d'informations sur les effets potentiels des activités menées, la consultation des populations, l'évaluation des impacts sur l'environnement, la santé, la sécurité des personnes concernées ; chap. IX (concurrence) concernant le respect des règles de concurrence internationale (cette partie de la saisine a été rejetée par le PCN). Par ailleurs, le PCN a jugé pertinent d'élargir cette saisine au chapitre IV concernant l'emploi et les relations professionnelles.

Sur la base de l'ensemble des documents recueillis auprès du consortium NTPC, de la Banque mondiale, de la Banque asiatique de développement, du réseau international du Ministère de l'économie, et des consultations d'experts de la Coface et de l'Agence française de développement (AFD), le PCN a abouti à la conclusion qu'en l'état des informations disponibles, il ne pouvait être imputé à EDF aucune violation des principes directeurs de l'OCDE et qu'EDF avait même pris des engagements allant au-delà de ces principes. Le PCN prend note à cet égard de la signature par EDF le 24 janvier 2005 d'un accord sur la responsabilité sociale engageant le groupe dans ses activités.

Considérant toutefois qu'il appartient aussi au PCN de veiller à la mise en œuvre effective des engagements de l'entreprise à respecter les standards internationaux en matière environnementale et sociale, les membres du PCN décident d'adresser des recommandations en ce sens :

1. Le PCN est d'avis que l'entreprise EDF et ses partenaires – à travers le consortium NTPC – doivent rester impliqués dans la mise en œuvre de la totalité des mesures compensatoires, dans le cadre du partage prévu des responsabilités avec les autorités nationales laotiennes. Les institutions parties au projet sont également appelées à s'assurer d'un juste partage des responsabilités. Le PCN prend note des études menées par le consortium sur les effets potentiels de ses activités en matière environnementale et encourage NTPC, conformément à ses obligations, à poursuivre ces évaluations et à participer activement aux mesures de protection appropriées.
2. Le PCN est également d'avis que les entreprises multinationales opérant dans des pays où le dispositif législatif et réglementaire en matière environnementale et sociale est réputé faible devraient produire leurs meilleurs efforts afin de mettre en œuvre sur le chantier et envers les personnes affectées par leur activité les bonnes pratiques internationalement reconnues qu'elles suivent dans leur propre pays. A cet effet, les normes fondamentales de l'OIT – notamment concernant la liberté syndicale – constituent des règles de conduite appropriées pour les entreprises dans le cadre de leurs activités.

Le PCN propose en outre d'établir avec l'entreprise des consultations régulières (au moins annuelles) permettant un suivi de l'évolution du projet et de ses impacts ainsi que des échanges constructifs concernant les mesures correctrices à apporter pour maintenir un niveau de bonnes pratiques élevé et le statut d'exemplarité que s'est fixé ce projet.

Recommendations of the French National Contact Point to EDF and its partners regarding the “Nam Theun 2” Project in Laos

Thursday 26 May 2005

A matter was submitted to the French National Contact Point (NCP) by the non-governmental organisation “Les Amis de la Terre” (“Friends of the Earth”), on 26 November 2004, in connection with the project for the construction in Laos of a hydroelectric dam known as “Nam Theun 2” by the NTPC consortium, of which Électricité de France is the principal shareholder.

The case submitted is based on a number of chapters of the OECD Guidelines for Multinational Enterprises: Chap. II (General Policies) concerning sustainable development and respect for human rights; Chap. V (Environment) concerning the gathering and communication of information on the potential effects of the activities carried out, consultation with the local population and assessment of the environmental, health and safety impacts on the persons involved; Chap. IX (Competition) concerning compliance with the rules of international competition (this part of the case was rejected by the NCP). In addition, the NCP considered that it was appropriate to broaden this case so as to include Chap. IV concerning Employment and Industrial Relations.

On the basis of all the documents gathered from the NTPC consortium, the World Bank, the Asian Development Bank and the international network of the Ministry for Economic Affairs, and consultations with experts from the Coface and the French Development Agency (AFD), the NCP has reached the conclusion that, in the light of the information available, no violation of the OECD Guidelines could be attributed to EDF and that EDF had even made commitments that went beyond these Guidelines. In this regard, the NCP takes note of the fact that, on 24 January 2005, EDF signed an agreement on social responsibility defining the group’s commitments with respect to its activities.

However, considering that the NCP also has responsibility for monitoring the effective implementation of the company’s commitments to comply with international environmental and social standards, the NCP members have decided to make the following recommendations in this regard:

1. The NCP is of the opinion that EDF and its partners – through the NTPC consortium – must remain involved in the implementation of all compensatory measures, in the framework of the agreed sharing of responsibilities with the Laotian national authorities. The institutions participating in this project are also asked to ensure that there is an equitable sharing of responsibilities. The NCP takes note of the studies conducted by the consortium on the potential environmental impact of its activities and encourages NTPC, in accordance with its obligations, to continue these evaluations and participate actively in the appropriate protective measures.

2. The NCP is also of the opinion that multinational enterprises doing business in countries where the legislative and regulatory system in the environmental and social field is considered to be weak should do their utmost to apply the same internationally recognised good practices that they follow in their own country at construction sites and with regard to the people affected by their activity. In this respect, the fundamental ILO standards – in particular regarding trade union rights – constitute appropriate rules of conduct for enterprises to follow in their activities.

The NCP also proposes to engage in regular consultations with the company (at least on an annual basis), in order to monitor the project and its impacts, and in constructive exchanges regarding the corrective action to be taken to maintain a high level of good practice and the exemplary standard set for this project.