



Impact de l'épidémie de coronavirus, les mesures de soutien aux PME

Les PME sont fortement impactées par la crise sanitaire, après 7 mois de manifestations en 2019 qui avaient déjà affecté leur activité. Entre septembre et décembre 2019, le gouvernement a mis en place quatre programmes successifs de soutien à l'économie, à hauteur de 4,5 Mds USD, puis, en 2020, un budget total de 37 Mds USD (10% du PIB) a été réservé par le gouvernement pour soutenir l'économie et lutter contre la pandémie. Une large part des dépenses est consacrée aux entreprises et en particulier aux PME pour faire face à l'effondrement de l'activité et soutenir l'emploi.

1 - De premières mesures de soutien aux PME ont été prises en 2019 suite à l'impact des manifestations

Hong Kong compte 341 802 PME¹ qui représentent 98% des entreprises et 45% de l'emploi. 31,4% des PME sont spécialisées dans l'import / export et la vente en gros, 15% dans les services professionnels et commerciaux, 13% dans les services sociaux et personnels et 8,7% dans la finance. En janvier 2020, il y a eu 703 (+5,71%) faillites personnelles et 42 faillites d'entreprises (+7,69% par rapport à la même période en 2019). Le chômage a augmenté de 2,8 % en 2019 à 4,2 % en mars 2020 atteignant jusqu'à 8,6% dans le secteur de la restauration et le PIB du premier trimestre a chuté de 8,9%.

Hong Kong a traditionnellement une politique assez dynamique en faveur de ses PME et a pris de premières mesures en 2019 suite aux troubles socio-politiques qui ont pénalisé l'activité économique, en récession au 3^{ème} trimestre 2019 :

- **Renfort du soutien administratif :** les quatre centres de services aux PME² ont été regroupés le 1^{er} octobre sous une entité unique afin d'améliorer le suivi des entreprises en difficulté, le «**SME Support and Consultation Center (SUCCESS)**» géré par le Trade and Industry Council. Il fournit des informations sur les financements disponibles, l'export, les licences gouvernementales requises dans le secteur alimentaire, services financiers, éducation, construction.

- **4 programmes successifs de soutien ont été mis en place fin 2019, à hauteur de 4,5 Mds USD,** incluant des allègements de charge en décembre (factures d'eau et électricité, réduction des loyers pour les locaux commerciaux situés dans des immeubles du gouvernement).

¹ Les PME sont définies à Hong Kong comme les entreprises de production de 100 personnes ou les entreprises autres que productives de moins de 50 personnes. En 2019, il y a 341 802 PME à Hong Kong.

² «SME Service Center» du Hong Kong Trade Development Council fournit des données commerciales sur les marchés export et la Chine et facilite la recherche de clients ; «SME One» du Hong Kong Productivity Council offre un soutien aux sociétés technologiques et renseigne les PME sur l'accès aux différentes aides financières avec une équipe dédiée « SME ReachOut » créée le 1er janvier 2020 pour aider les PME à identifier les régimes de financement ; «TecOne», géré conjointement par le Hong Kong Science and Technology Park (HKSTP) et Hong Kong Productivity Council, conseille sur les programmes de soutien aux sociétés technologiques.

En réponse à l'impact de la crise sanitaire, le gouvernement a créé en février un **fonds anti épidémie** doté de 3,86 Mds USD, porté en avril à **21,56 Mds USD**.

Le 1er paquet a réservé 2,1 Mds USD aux secteurs en difficulté : commerce et distribution (721,8 M USD), restauration (478 M USD), transport (414 M USD), congrès et expositions (130 M USD), immobilier (128 M USD), construction (91 M USD), innovation et technologie (48,7 M USD)³, tourisme (37,1 M USD), industrie de la pêche (34,6 M USD) et formation (11,5 M USD).

Le 2^{ème} paquet de 17,7 Mds USD a alloué 15,6 Mds USD au soutien à l'emploi avec une mesure phare de **prise en charge de 50% des salaires pendant 6 mois** et **2,1 Mds USD à diverses subventions aux secteurs en difficulté**. Les subventions sont demandées en ligne et ont été décaissées rapidement depuis le 13 mars (*Annexe 1*).

Un volet de mesures d'aides aux entreprises de 2,3 Mds USD est également prévu au budget 2020-2021 en attente de vote.

Le gouvernement a mis également en place des prêts à conditions préférentielles (0,25% de taux d'intérêt) **pour les PME, avec une garantie gouvernementale à 100% «SME Financing Guarantee Scheme (SFGS)»⁴**. Les entreprises éligibles peuvent emprunter jusqu'à 6 mois de salaire et de loyers, dans la limite d'un plafond de 520 000 USD avec une période de remboursement pouvant aller jusqu'à 3 ans (*Annexe 2*).

Les allègements de charge mis en place en 2019 ont été reconduits et les entreprises **seront exonérées à 100% de l'impôt sur les bénéfices de 2019**, dans la limite d'un plafond de 2600 USD, ainsi que des droits d'enregistrement des entreprises pour 2020-21 et de la taxe foncière⁵.

Depuis janvier 2020, le gouvernement a renforcé les mesures de soutien à l'export (*cf Annexe 3*) en élargissant la couverture du principal programme d'appui, dédié à la Chine et l'ASEAN jusque là, à tous les pays ayant conclu un accord de libre échange avec Hong Kong⁶, et prennent en charge les dépenses de prospection des PME participant à des expositions et salons virtuels.

Si le PIB devrait se contracter, jusqu'à -7% selon le gouvernement, Hong Kong organise désormais sa sortie de la crise épidémique : l'agence en charge de la promotion du tourisme a présenté le 24 avril un plan de relance doté de 51,6 M USD et anticipe la reprise des loisirs intra Hong Kong dans un premier temps, puis de la clientèle chinoise (aujourd'hui soumise à quarantaine mais en cours d'assouplissement) et étrangère dans un 3^{ème} temps, l'interdiction d'accès au territoire pour les non-résidents ayant été prolongée au 7 juin ; les salons professionnels, tous annulés depuis février, devraient reprendre à partir de juillet ; les mesures de distance sociales appliquées au secteur de la restauration, bar et loisirs sont assouplies depuis le 8 mai et le retour au travail présentiel se généralise dans toutes les entreprises.

³ Pour les startups Hong Kong octroie la gratuité des loyers depuis le 1^{er} avril dans les incubateurs publics pour 6 mois et a financé (64 M USD) les mesures d'équipements ou formation des PME pour travailler à distance.

⁴ Pour être éligibles, les entreprises doivent avoir opéré pendant au moins 3 mois en 2019 et subir une baisse d'au moins 30% du chiffre d'affaires pendant un mois depuis février 2020 par rapport à la moyenne mensuelle de 2019

⁵ Dans la limite de 641 USD par trimestre au cours des deux premiers trimestres 2020 et de 192 USD pour chacun des deux trimestres restants.

⁶ ASEAN, Nouvelle-Zélande, Islande, Liechtenstein, Norvège, Suisse, Chili, Macao, Géorgie et Australie.

**Annexe 1 : les principales mesures dédiées aux entreprises en 2020 sur le fonds Anti
épidémie (au 30 avril 2020)**

Mesures	Budget alloué (M USD)	Etat des paiements
SOUTIEN A L'EMPLOI		
Employment Support Scheme : prise en charge de 50% des salaires des entreprises pendant 6 mois <ul style="list-style-type: none"> • <i>Maximum 1 160 USD / mois / employé pendant six mois</i> • <i>Autoentrepreneur : 970 USD (subvention unique)</i> 	10 447	
Création d'emplois <ul style="list-style-type: none"> • 30 000 emplois à durée limitée dans les secteurs public et privé • 10 000 postes de fonctionnaires • 5 000 stagiaires de courte durée pour les jeunes 	774	
COMMERCE		
Subvention au secteur de la vente au détail : <i>10 256 USD / magasin</i>	718	9 avril : 70 000 magasins ont reçu 54 M USD
Subvention aux vendeurs sur les marchés (Licenced hawkers) : <i>641 USD / étal</i>	3,8	9 avril : 5 500 vendeurs de marché ont reçu 3,1 M USD
RESTAURATION		
Subvention au secteur de la restauration <ul style="list-style-type: none"> • Restaurant et cantine d'usine : <i>25 641 USD / entreprise</i> • Restaurant de rafraîchissements, magasins de produits frais, usines alimentaires, boulangeries et magasins « siu mei » et « lo mei » (viandes cantonaises au barbecue). : <i>10 256 USD/ entreprise</i> 	478	14 avril : 28 000 détenteurs de licences alimentaires ont reçu 400 M USD
Subvention au secteur de la restauration touchée par les mesures de distanciation sociale mises en œuvre par le gouvernement <ul style="list-style-type: none"> • <i>De 32 200 à 284 000 USD par établissement en fonction de la taille (80% de la subvention doit être utilisé pour payer les salaires des employés). Le titulaire d'une licence doit s'engager à ne pas licencier pendant 3 mois après l'obtention de la subvention, et ne demandera pas de subvention au titre du programme de soutien à l'emploi</i> • <i>Les établissements ayant reçu l'ordre de fermer (y compris les karaokés, bars/pubs et clubs) : 6 450 USD /entreprise</i> 	1 228	
Subvention aux fournisseurs de services de restauration pour les écoles et les établissements d'enseignement postsecondaire et aux services d'autobus scolaires <ul style="list-style-type: none"> • <i>Cantines et restaurants : 10 320 USD / point de vente</i> • <i>Fournisseurs de plateaux repas: 1 290 USD / fournisseur</i> • <i>Autobus scolaires : 1 290 USD /conducteur</i> 	54	
TRANSPORT		
Remboursement de 1/3 des frais de carburant au cours de la période de 12 mois entre le 1er juillet 2019 et le 30 juin 2020 pour les taxis, les bus légers publics, les autocars, les ferries locaux, le tramway <ul style="list-style-type: none"> • <i>Pour chaque bus public : 2 564 USD / véhicule</i> Pour chaque bus léger privé, voiture de location et transport de marchandises : <i>1 282 USD / véhicule</i>	414	9 avril : 61 161 chauffeurs et opérateurs ont reçu 18,31 M USD
Subvention en avril au secteur du transport de passagers	440	

<ul style="list-style-type: none"> • Chaque chauffeur de taxi et minibus : 770 USD /mois pour 6 mois • Propriétaires de chaque taxi, minibus, bus et loueurs de voitures : 3 870 USD /personne • Remboursement des réparations, entretien et de prime d'assurance pendant 6 mois pour les 5 compagnies de bus et les 9 opérateurs de ferry 		
Réduction de 20% des tarifs du métro MTR et baisse du seuil de tarif réduit pour les transports publics	103,2	
Subvention au secteur aérien Petit avion immatriculés à Hong Kong : 25 800 USD / avion Gros avion immatriculés à Hong Kong : 129 000 USD / avion Prestataires de services d'appui à l'aviation et d'installations de fret : 390 000 USD au-dessus de 100 employés et 130 000 USD en-dessous	47,3	
CONGRES ET EXPOSITION		
Subvention aux organisateurs d'expositions et de conférences de plus de 400 participants et dont au moins 50% sont des participants étrangers : 100% du loyer pendant un an. Subvention aux PME de droit local de 50% de leurs frais de participation aux salons (dans la pratique HKTDC offre 50% de réduction à tous ses exposants pour les salons reprogrammés à partir de fin juillet)	130	
SECTEUR DE L'IMMOBILIER		
Indemnité mensuelle pour les personnels de nettoyage et de sécurité pour 4 mois (de février à mai 2020) : 128,2 USD / personne Pour les sociétés de gestion immobilière ou les sociétés propriétaires (y compris du secteur privé) : 256 USD / bâtiment	128,2	9 avril : 27 M USD ont été approuvées
Subvention aux agents immobiliers	17,41	
FORMATION		
Allocation spéciale pour les familles et aide financière aux étudiants	126,9	L'allocation sera versée mi-2020
Bourse d'études supplémentaire pour l'année scolaire 2019/20	115,4	9 avril : 38 M USD ont été versés
Appui aux organismes de formation	11,5	Le budget a été alloué à l'Employees Retraining Board en mars 2020
Soutien aux écoles de tutorat : 5 160 USD / école	15,5	
Subvention aux programmes de formation professionnelle	12,9	
CONSTRUCTION		
Soutien au secteur de la construction <ul style="list-style-type: none"> • Allocation à chaque entrepreneur, sous-traitant et consultant pour la mise en place de mesures de contrôle d'hygiène sur les chantiers : 6 410 USD / entreprise • Ouvriers des chantiers : 192 USD / personne 	91	9 avril : 7 400 entreprises et 486 000 travailleurs ont reçu 91M USD
Subvention en avril au secteur de la construction <ul style="list-style-type: none"> • Ouvriers des chantiers : 970 USD / personne • Chaque entrepreneur, fournisseur, et entreprise membre des principales associations professionnelles de la construction : 2 580 USD / personne 	559	
Subvention en avril aux participants au programme de revitalisation des bâtiments historiques, PMQ à Central et Fly the Flyover Operation à Kwun Tong : 39 000 USD / organisation	4,6	

Subventions de formation pour les consultants dans le secteur de la construction : <i>6 450 USD / cabinet de consultant</i>	3,9	
INNOVATION ET TECHNOLOGIE		
6 mois de loyer gratuit pour les 1800 locataires et start-ups hébergées dans les incubateurs publics Hong Kong Science & Technology Park, Cyberport et dans les zones industrielles (Tai Po, Tseung Kwun O et Yuen Long)	48,7	Gratuité entrée en vigueur le 1er avril
«Distance Business Programme» : financement aux entreprises pour s'équiper en solutions informatiques et développer le télétravail <ul style="list-style-type: none"> • Pour chaque solution informatique et dépenses de formation pour les employés: <i>12 900 USD</i> • Pour chaque entreprise qui entreprend un projet à réaliser dans un délai de six mois : <i>38 700 USD</i> 	64,5	
Fonds « LawTech » Vise à aider les cabinets d'avocats de petite et moyenne taille à moderniser leurs systèmes informatiques et à organiser des cours de formation en droit pour leur personnel. Le cabinet doit avoir moins de cinq 'avocats. <ul style="list-style-type: none"> • <i>Remboursement plafonné à 6 450 USD / cabinet</i> 	5,16	
Système de règlement des litiges en ligne	9,03	
Subvention pour encourager le déploiement de la technologie 5G	7,8	
TOURISME, SPORT & CULTURE		
Subvention au secteur des arts et de la culture	19,2	9 avril : 8,51 M USD versés
Subvention aux maisons d'hôtes : <i>10 256 USD/ entreprise</i>	19,2	9 avril : 1 800 maisons d'hôtes ont reçu 15,86 M USD
Subvention aux agences de voyage : <i>10 256 USD / entreprise</i>	19,2	9 avril : 17,67 M USD versés à 1 736 agences
Subvention en avril au secteur touristique <ul style="list-style-type: none"> • Agences de voyage (en fonction du nombre de leurs employés) : 2 580USD ou 6450 USD ou 12 900 USD ou 25 800 USD / entreprise • Agents de voyage, guides touristiques et accompagnateurs touristiques indépendants : 645 USD / mois pendant 6 mois • Hôtel de 100 ou moins chambres : <i>38 700 USD / hôtel</i> • Hôtel de +100 chambres : <i>51 600 USD / hôtel</i> 	138	
Subvention aux centres de loisirs : <i>12 900 USD / entreprise</i>	3,1	
Subvention aux lieux de divertissement (billard, bowling, patinage)	0,77	
Bains publics : <i>12 900 USD / entreprise</i>	0,64	
Clubs de sport : <i>12 900 USD / entreprise</i>	22	
Subvention aux installations sportives et récréative sur les sites du gouvernement	1	
Subvention aux entraîneurs sportifs : <i>970 USD / personne</i>	15	
Subvention aux lieux de divertissement public (expositions, lieux de spectacles, concerts) : <i>12 900 USD / entreprise</i>	3,1	
Subvention aux établissements de Mahjong/ Tin Kau : <i>12 900 USD / entreprise</i>	0,85	
Subventions aux salons de beauté, de massage : subvention de <i>3 870 ou 7740 ou 12 900 USD /salon</i> , selon la taille des locaux	111	
Subvention aux club-house : <i>12 900 USD / entreprise</i>	7,5	
Subvention aux industries créatives	11,5	

AGRICULTURE ET PECHE		
Subvention aux négociants en gros de poissons marins vivants et aux navires de pêche avec des matelots opérant en Chine continentale	34,6	9 avril, 1800 demandes (11,87 M USD) sont approuvées
Subventions aux pêcheurs et agriculteurs locaux : 1 290 USD / personne	9,8	
SECTEUR FINANCIER		
Subvention aux intervenants boursiers (les courtiers) et aux titulaires d'une licence SFC	18,06	

Source : traitement SE des données du gouvernement

Annexe 2 : Régime de garantie de financement des PME

Type de produit	80% garantie	90% garantie	Garantie de prêt spéciale à 100%
Période d'application	Du 31 mai 2012 au 30 juin 2022	Du 16 décembre 2019 au 30 juin 2022	Du 20 avril 2020 au 19 avril 2021
Montant maximum du prêt par entreprise	18 M HKD / 2,32 M USD	8 M HKD / 1,03 M USD	Montant total de 6 mois de salaire et de loyers ou 4 M HKD / 0,52 M USD
Période de remboursement maximale	7 ans	5 ans	3 ans
Taux d'intérêt annuel	Le montant de la subvention est le taux d'intérêt du prêt moins 2,75% (plafond à 3%)	Le montant de la subvention est le taux d'intérêt du prêt moins 2,75% (plafond à 3%)	taux préférentiel moins 2,5% Le taux préférentiel du 20 avril 2020 est 5,25%.
Éligibilité	Les entreprises devront avoir opéré au moins un an à Hong Kong. Il sera ouvert aux sociétés locales cotées pour une durée d'un an, avec une garantie personnelle des actionnaires individuels détenant directement ou indirectement plus de 50% des actions de la société.	Les entreprises devront avoir opéré au moins un an à Hong Kong. Il sera ouvert aux sociétés locales cotées pour une durée d'un an, avec une garantie personnelle des actionnaires individuels détenant directement ou indirectement plus de 50% des actions de la société.	Les entreprises devront avoir opéré pendant au moins 3 mois en décembre 2019 et avoir subi une baisse d'au moins 30% du chiffre d'affaires pendant un mois depuis février 2020 par rapport à la moyenne mensuelle de 2019
Moratoire sur le remboursement de capital	1 an (depuis septembre 2019)	1 an	1 an
Nombre de demandes et montant total approuvés au 24 avril 2020	Depuis le 31 mai 2012 <ul style="list-style-type: none"> • 18 020 • 60 355,15 M HKD / 7 783 M USD 	Depuis le 16 décembre 2019 <ul style="list-style-type: none"> • 867 • 1 289,78 M HKD / 166,33 M USD 	Depuis le 20 avril 2020 <ul style="list-style-type: none"> • 248 • 598,27 M HKD / 77,15 M USD
Entreprises bénéficiaires	En février 2020, 6 500 entreprises ont des prêts en cours sous ces deux produits.		20 000 - 50 000 entreprises
Engagement de garantie du gouvernement	100 Mds HKD / 12,9 Mds USD	33 Mds HKD / 4,26 Mds USD	50 Mds HKD / 6,45 Mds USD
Nombre de banques qui fournissent ces prêts	31 banques	16 banques	14 banques

Source: « SME Financing Guarantee Scheme »

http://www.hkmc.com.hk/eng/our_business/sme_financing_guarantee_scheme.html

Annexe 3 : Les fonds dédiés à l'export pour les PME

	“Branding, Upgrading and Domestic Sales, BUD Fund”	SME Export Marketing Fund
Date de lancement	Jun 2012 pour le programme Chine continentale Août 2018 pour le programme ASEAN	Décembre 2001
Organisation responsable	Hong Kong Productivity Council	Département du commerce et de l'industrie, Ministère du commerce et du développement économique
Objectif	Initialement, le fonds visait à fournir un soutien financier pour aider les PME hong kongaises à se développer en Chine continentale puis a été élargi à l'ASEAN	Vise à encourager les PME à développer leurs marchés en dehors de Hong Kong en finançant leurs dépenses de promotion
Nombre de demandes et montant total approuvé depuis le lancement	31 mars 2019 : <i>Programme Chine continentale</i> • 1 749 demandes approuvées • 90,22 M USD <i>Programme ASEAN</i> • 102 • 8,82 M USD	1 ^{er} mai 2020 : • 238 307 demandes • 493 M USD
Depuis le 20 janvier 2020		
Eligibilité	<u>Extension de la portée géographique</u> Tous les pays qui ont signé des ALE avec Hong Kong, y compris Chine continentale et ASEAN mais incluant : Nouvelle-Zélande, Islande, Liechtenstein, Norvège, Suisse, Chili, Macao, Géorgie et Australie.	<u>Eligibilité des PME qui participent à des expositions virtuelles</u> organisées par des organisations liées au gouvernement (ou notoires) sont éligibles
Nombre de projets	Chine continentale : maximum 20 Partenaires ALE : maximum 20	Illimité
Financement maximum par projet / demande	130 000 USD	12 900 USD ou 50% du total des dépenses engagées par l'entreprise
Financement maximum par entreprise	Chine continentale : 260 000 USD Pays sous ALE : 260 000 USD	103 200 USD

Source: « BUD Fund »: <https://www.bud.hkpc.org//en.html>

« SME Export Marketing Fund »: https://www.smefund.tid.gov.hk/english/emf/emf_objective.html