



MINISTÈRE  
DE L'ÉCONOMIE  
DES FINANCES  
ET DE LA RELANCE

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*



# Les Clefs du Trésor

# Nos dernières publications

Blog d'Agnès Bénassy Quéré

**D'où vient l'argent ?** le 2 septembre

**Coup de chaud sur les prix** » le 18 octobre

Trésor Éco

**La décarbonation de l'industrie en France**, le 7 octobre

**Évaluation de la réforme du Crédit Impôt Recherche de 2008**, le 28 septembre (présentation n°2)

**Les mesures d'urgences mises en place pendant la crise en Europe**, le 21 septembre

Articles et autres publications

**Le capitalisme avant la crise du Covid**, document de travail du 24 septembre

# Programme de l'édition du jour

**Point de conjoncture sur l'emploi** par **Agnès Bénassy-Quéré**, chef économiste du Trésor

Présentation n° 1 : **L'Inde en 2021 : quelle réaction face à la pandémie et quel partenariat stratégique pour la France ?** par Benoît Gauthier, chef du Service économique régional de New Delhi et Pierre Allégret, chef du bureau Bilat 3 (Relations économiques bilatérales et attractivité : Asie, Amériques, Océanie)

Présentation n° 2 : **Évaluation de la réforme du Crédit Impôt Recherche de 2008** par Claire Le Gall, adjointe au chef de bureau Macro 1 (Politique économique France)

## Prochaines éditions des Clefs du Trésor

Vendredi 19 novembre de 9 h à 10 h

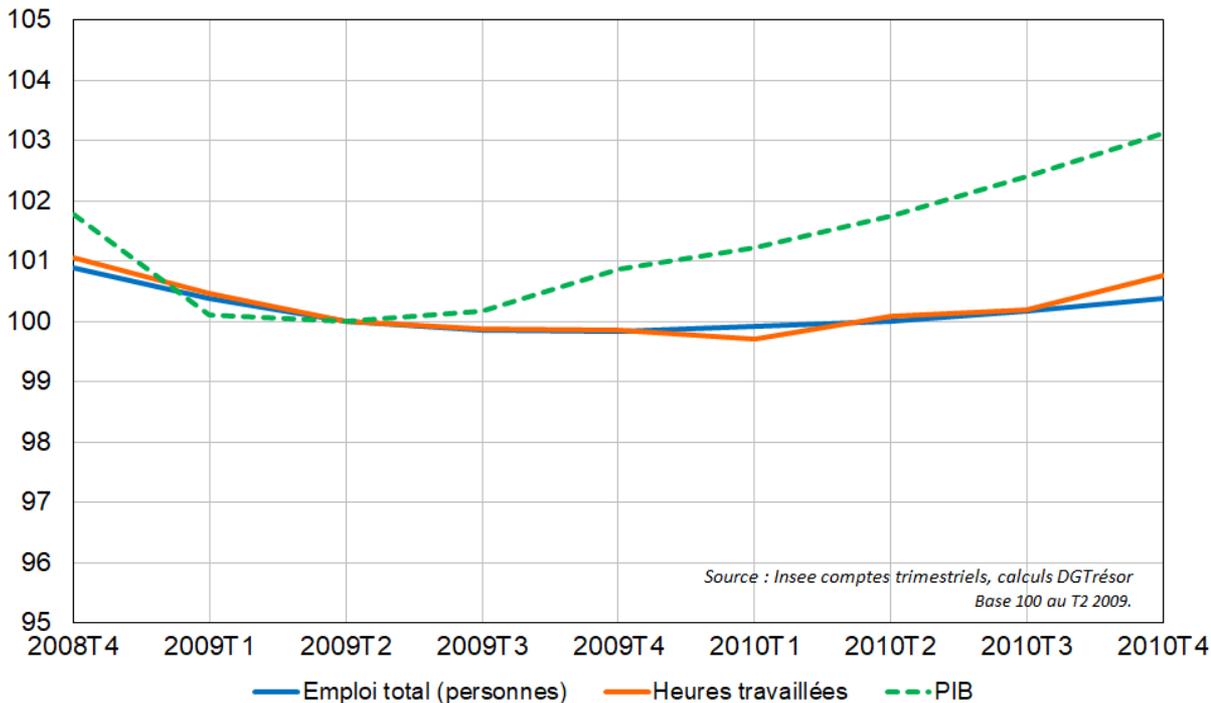
Vendredi 17 décembre de 15 h à 16 h

# Situation conjoncturelle : une crise atypique du point de vue de l'emploi

**Agnès Bénassy-Quéré**  
Chef économiste

# Crise de 2009 : l'emploi et les heures travaillées s'ajustent avec retard à la baisse comme à la reprise du PIB

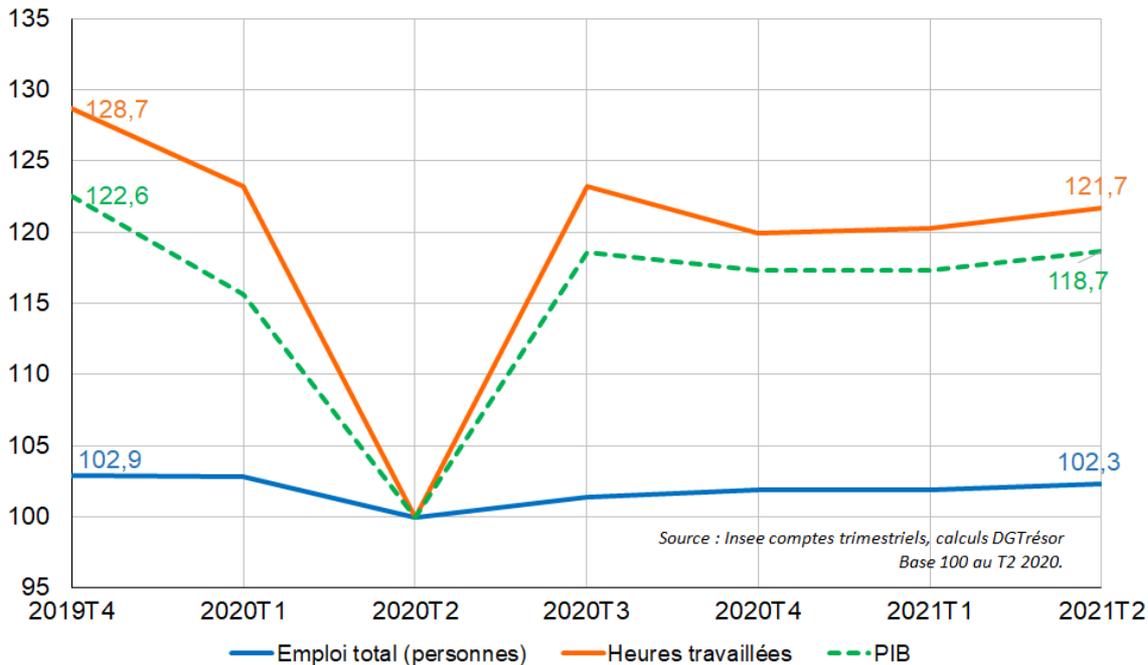
Evolution de l'activité, de l'emploi et des heures travaillées lors de la crise financière



**Gains de productivité** en sortie de crise  
→ Phénomène habituel

# Covid-19 : les heures travaillées varient comme le PIB, l'emploi retrouve son niveau d'avant-crise avant le PIB

Evolution de l'activité, de l'emploi et des heures travaillées lors de la crise de la Covid19



**Pertes de productivité** en sortie de crise  
→ Phénomène inhabituel

# 1. L'Inde en 2021 : quelle réaction face à la pandémie et quel partenariat stratégique pour la France ?

**Benoît Gauthier, chef du Service économique régional de New Delhi**

**Pierre Allégret, chef du bureau Bilat 3**

# 2. Évaluation de la réforme du Crédit d'Impôt Recherche de 2008

Claire Le Gall, adjointe au chef de bureau  
Macro 1, Politique économique France

# Evaluation de la réforme du CIR de 2008

## 1. Le soutien public à la R&D et l'innovation

Justification économique

Soutien public à la R&D privée

## 2. Le CIR : pilier du soutien public à la R&D privée

Qu'est-ce que le CIR ?

Impact microéconomique

## 3. Bénéfices macroéconomiques de la réforme de 2008 du CIR

Baisse du coût de la R&D

Hausse de la productivité

## 4. Impact macroéconomique de la réforme de 2008 du CIR

# Le soutien public à la R&D et à l'innovation

## Justification économique

- **En favorisant l'innovation, la R&D génère des externalités positives** qui ne sont pas prises en compte par les entreprises lorsqu'elles prennent leurs décisions d'investissement en R&D.
- Deux formes d'externalités :
  - **Diffusion de l'innovation** par des transferts de technologie et de connaissances entre les entreprises d'un même marché
  - **Incitation à innover** pour les entreprises afin d'éviter de perdre des parts de marché
- L'intervention publique permet d'**inciter les entreprises à investir plus pour s'approcher de l'optimum social**

## Soutien public à la R&D privée

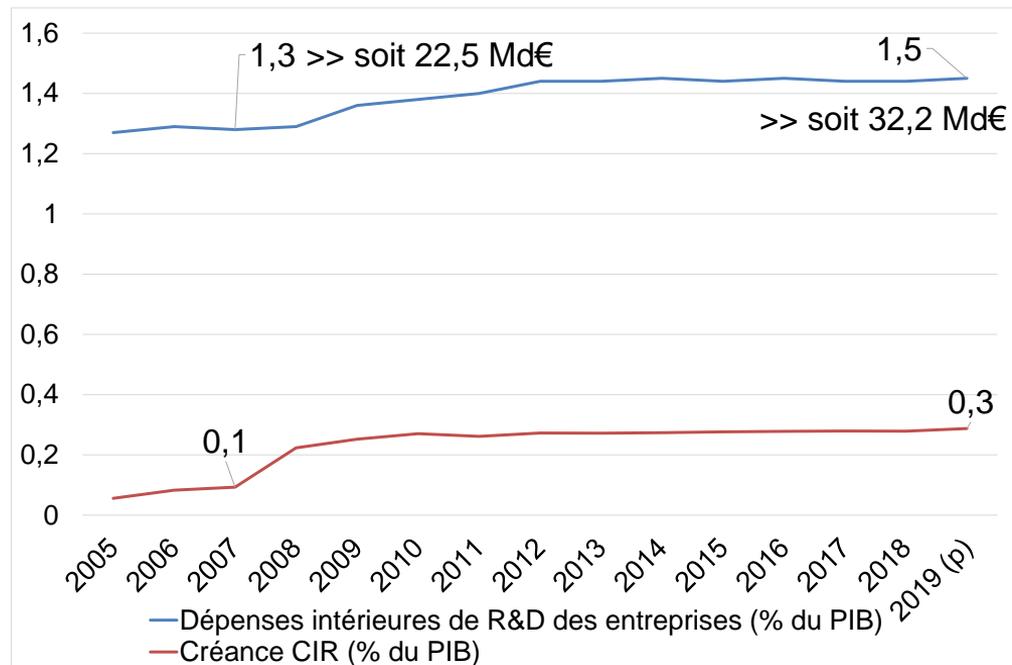
- **Soutien public parmi les plus élevés de l'OCDE** : 0,4 % du PIB en France, contre 0,21 % du PIB aux Etats-Unis et 0,07 % en Allemagne en 2017

# Le CIR : pilier du soutien public à la R&D privée (1/2)

- Mis en place en 1983, le **CIR est un dispositif fiscal imputé sur l'impôt sur les sociétés et calculé sur la base des dépenses de R&D des entreprises**
  - La réforme de 2008 du CIR a supprimé la part calculée sur l'accroissement des dépenses
  - Le CIR est désormais **calculé sur le volume à un taux de 30 % jusqu'à 100 M€ puis de 5 % pour le volume additionnel**
- L'Institut des Politiques Publiques trouve un **impact hétérogène de la réforme du CIR selon la taille des entreprises** :
  - Positif sur la performance économique des PME (soit 34 % des créances du CIR),
    - Hausse de 15 % du chiffre d'affaires induite par la réforme
    - Hausse du taux d'investissement incorporel de 0,4 point de pourcentage
  - Absence d'impact sur la performance économique des entreprises de + de 250 salariés

# Le CIR : pilier du soutien public à la R&D privée (2/2)

Dépenses intérieures de R&D des entreprises et créances du CIR (en % du PIB)



Source : MESRI - SIES et Insee.

Note : (p) données provisoires.

# Au-delà de la R&D, des bénéfices macroéconomiques de la réforme de 2008 du CIR

## Baisse du coût de la R&D

- **Un renforcement de la générosité du CIR est équivalent à une baisse du coût de la R&D** qui se traduit en hausse des dépenses en R&D des entreprises
- La hausse des dépenses en R&D se décompose en :
  - Hausse de l'investissement en capital (20 %)
  - Demande accrue de main d'œuvre qualifiée (80 %)
- **Baisse du coût du capital et baisse du coût du travail des travailleurs qualifiés**

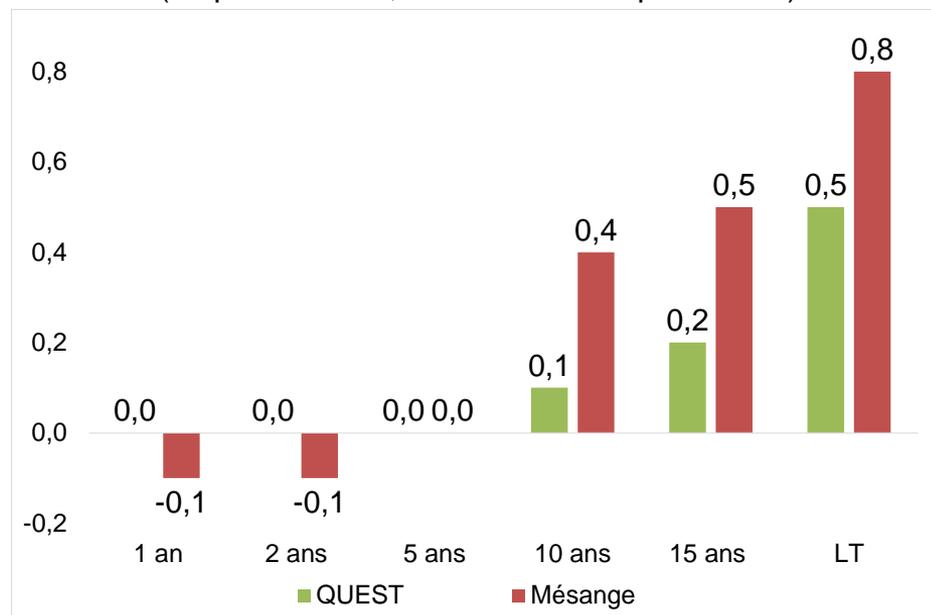
## Hausse de la productivité

- **Entreprises bénéficiaires** : hausse de 1,7 % en moyenne de la productivité du travail après 5 ans (Lopez et Mairesse, 2018)
- **Entreprises non bénéficiaires et diffusion de l'innovation** : hausse deux fois moindre pour les entreprises non bénéficiaires dans les secteurs intensifs en R&D (industrie manuf., information et communication, et activités spécialisées, scientifiques et techniques)
- **Hausse de la productivité du travail de long terme de 0,35 %**, dont 0,25 % des effets directs et 0,10 % des effets indirects

# Impact macroéconomique de la réforme de 2008 du CIR

- En prenant en compte le financement, la réforme de 2008 du CIR aurait eu :
  - À court terme, un **effet faible et incertain** sur l'activité et l'emploi
  - À 15 ans, **impact positif sur le PIB** de +0,2 à +0,5 point de PIB et création de près de 20 à 30 000 emplois
  - À LT, **effet positif sur l'activité** de +0,5 à +0,8 point de PIB et création de 20 à 60 000 emplois
- SEURECO estime à l'aide du modèle NEMESIS que l'impact de la réforme de 2008 du CIR sur l'activité serait **faible à court terme, de +1,1 point de PIB à 15 ans et de +1,6 point de PIB à long terme**

Impact sur l'activité de la réforme de 2008 du CIR  
(en point de PIB, en écart au compte central)



Source : Calculs DG Trésor à l'aide du modèle Mésange et QUEST.

# Vos questions

---

# Merci de votre attention

[www.tresor.economie.gouv.fr](http://www.tresor.economie.gouv.fr)

