



**Ambassade de France au Portugal**  
**Service économique de Lisbonne**

Lisbonne, le 25 juin 2020  
Affaire suivie par : Noémie Costa

## **Main d'œuvre diplômée : les réalisations et ambitions du Portugal**

Résumé : Le niveau d'instruction moyen de la population active portugaise est encore très faible au regard des autres pays européens mais en très net rattrapage, notamment par rapport à son voisin espagnol. Face à la poursuite, quoique à un rythme en décélération, de la « fuite des cerveaux », et à une population vieillissante, le gouvernement portugais cherche à attirer des diplômés étrangers et faire revenir les émigrés, afin de favoriser la poursuite de la montée en gamme de son économie.

### **Une dynamique favorable tentant de rattraper un retard structurel**

#### Un stock d'instruction relativement faible

Le Portugal est le pays de l'Union Européenne (UE) dont la population active (25-64 ans) est la moins diplômée, avec 52 % de diplômés du secondaire ou du supérieur en 2019, soit 26 points de moins que de la moyenne de l'UE (78 %). Concernant le niveau d'instruction des jeunes (25-34 ans), le Portugal est à l'antépénultième place au niveau européen, à 9 points de pourcentage de la moyenne (cf. annexe n°1). S'agissant des compétences numériques, selon la [Commission Européenne](#)<sup>1</sup>, le Portugal est classé 19<sup>ème</sup> (cf. annexe n°2), avec seulement 52 % de la population portugaise ayant au moins des compétences numériques de base, soit un écart de 27 points de la 1<sup>ère</sup> place, occupée par les Pays-Bas.

Ce faible niveau de formation de la population active constitue un frein pour réaliser des gains de productivité. En particulier, le niveau de qualification des chefs d'entreprise est un obstacle majeur pour faire face aux défis de la révolution industrielle 4.0 : en 2017, [selon l'Observatoire des Inégalités](#), seulement 20,1 % d'entre eux étaient diplômés du supérieur contre 27,1 % des salariés portugais. Ce *knowledge gap* explique pour une large part, selon [la Banque Européenne d'Investissement](#), le fait que près de 40 % des PME portugaises ne disposent d'aucune technologie numérique.

#### Mais une dynamique très positive

Ces constats ne doivent pas masquer l'évolution favorable du niveau de scolarité de la population active portugaise : la part de la population active diplômée du secondaire ou du supérieur est passée de 20 % en 1998 à 52 % en 2019 (cf. annexe n°3). Par ailleurs, [les enquêtes PISA](#) montrent que le Portugal a dépassé dès 2015 les moyennes de l'OCDE et espagnole (cf. annexe n°4).

Cette progression reflète notamment les efforts des gouvernements successifs concernant l'éducation : malgré la crise des dettes souveraines, les dépenses d'éducation au Portugal sont restées supérieures à la moyenne européenne sur la période 2009-2014 (cf. annexe n°5). Par ailleurs, un effort important a été engagé en matière de formation continue : en 2016, [selon l'Institut National de Statistique \(INE\)](#), 50,2 % des personnes âgées entre 18 et 64 ans ont participé à des activités de formation tout au long de la vie, alors que cette part n'était que de 30,9 % en 2007<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> *Indice relatif à l'économie et à la société numériques*, qui repose sur quatre domaines spécifiques : l'information, la communication, la résolution des problèmes et la connaissance des logiciels.

<sup>2</sup> Cette augmentation est principalement due à des formations informelles, n'impliquant pas l'attribution d'un diplôme.

## Quelle attractivité pour l'enseignement supérieur Portugais ?

### [La fuite des cerveaux suit la conjoncture économique mais se poursuit](#)

Le Portugal a connu d'importants départs de jeunes qualifiés au cours des dix dernières années, qui ont atteint leur apogée entre 2012 et 2014. Si le nombre d'émigrants diminue, 40 000 Portugais hautement qualifiés ont encore quitté le pays au cours des deux dernières années et la proportion de diplômés, parmi ceux qui choisissent de quitter le pays pour vivre à l'étranger pendant plus d'un an, est passée, selon [l'INE](#), de 28,7 % en 2017 à 40 % en 2018. De fait, le faible niveau des salaires au Portugal continue à alimenter l'émigration des jeunes qualifiés, d'autant que la "prime au diplôme" n'est plus que de 21 % en 2018, contre 51 % en 2008.<sup>3</sup>

### [L'attractivité du Portugal pour les étudiants étrangers et les diplômés du supérieur](#)

Pour compenser le départ de ces diplômés, et plus généralement, une démographie en berne<sup>4</sup>, le Portugal s'efforce d'attirer des étrangers. En 4 ans, les étudiants étrangers venant obtenir un diplôme au Portugal a augmenté de 86 % (cf. annexe n°6). En outre, 7 universités portugaises figurent désormais dans le classement [QS Ranking University 2021](#) et plusieurs développent des programmes attractifs visant notamment la clientèle européenne. Cette volonté d'attirer des étudiants internationaux s'est manifestée via l'instauration, en 2014, du [Statut de l'Etudiant International](#) instituant un concours d'accès à l'enseignement supérieur spécialement réservé aux étrangers.

Les autorités ont également créé plusieurs dispositifs centrés sur l'attraction de main d'œuvre qualifiée, comme le programme [Regressar](#) (« revenir »), visant à favoriser le retour des portugais ayant émigré<sup>5</sup> et les programmes [Startup Visa](#), [TechVisa](#) ou encore le [statut de Résident Non Habituel \(RNH\)](#), qui favorisent l'installation d'entrepreneurs et employés étrangers dans les activités technologiques et à forte valeur ajoutée (cf. annexe n°7). D'ailleurs, [selon la Banque du Portugal](#), les étrangers résidents au Portugal sont en moyenne plus diplômés mais aussi plus jeunes que les Portugais (cf. annexe n°8).

*Commentaires : Si le niveau d'éducation de la population portugaise reste faible, les progrès effectués en la matière ont été considérables. Pour compenser une fuite des cerveaux plus réduite que par le passé mais encore réelle, compte tenu du niveau des salaires portugais, le Gouvernement multiplie les dispositifs visant à attirer les actifs étrangers diplômés, en particulier dans les activités à haute valeur ajoutée, et à favoriser un écosystème local de startups, contribuant à fixer au Portugal une partie des jeunes diplômés. Cette stratégie, qui porte ses fruits au regard de l'évolution récente des flux migratoires, permet à la fois de répondre à une équation démographique difficile et aux besoins d'un marché du travail tendu, notamment dans le secteur des services et des nouvelles technologies où les investissements étrangers se développent. Ainsi, en même temps que la part de diplômés dans la population active progresse significativement, cette dernière devient également plus cosmopolite.*

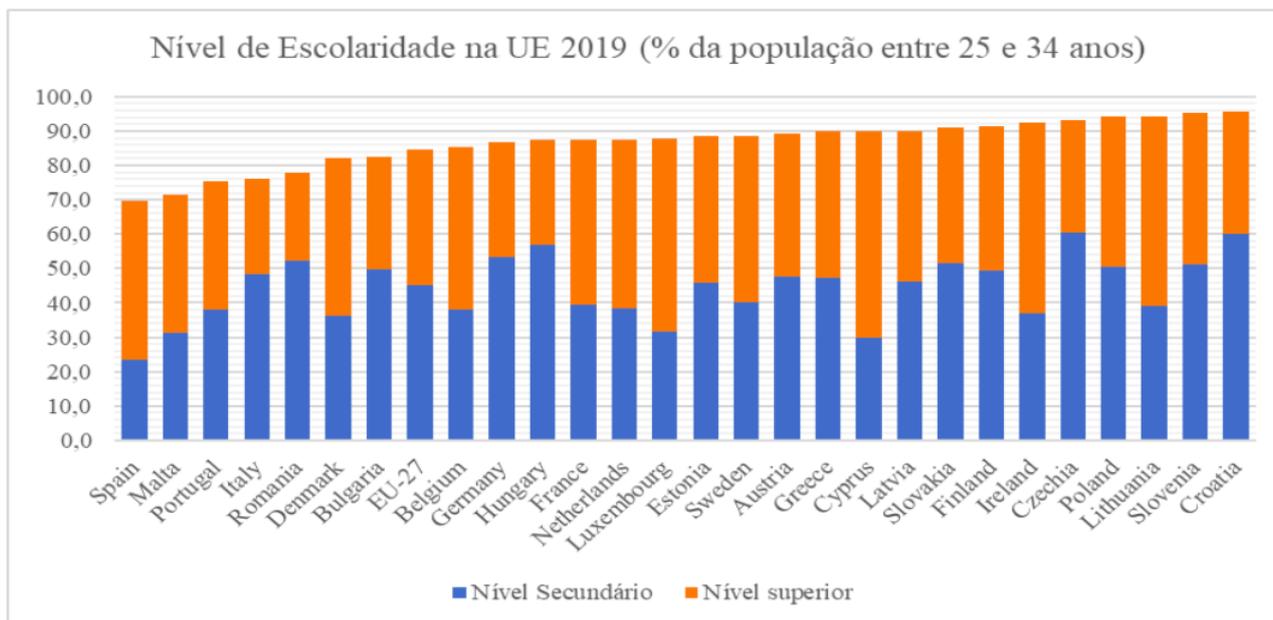
**Stanislas Godefroy**

<sup>3</sup> En 2008, [selon les données de PorData](#), le revenu moyen des jeunes diplômés du supérieur était supérieur de 51 % au revenu moyen des jeunes diplômés du secondaire tandis qu'en 2018, n'était plus que de 21 %.

<sup>4</sup> Ajouté à l'émigration persistante, le taux de natalité est très faible au Portugal (1,36 enfant/femme en 2017). Avec un indice de vieillissement (nombre de résidents de plus de 65 ans pour 100 résidents de moins de 15 ans) de 151 en 2016, le Portugal est le 6<sup>ème</sup> pays le plus vieux au monde et la population de moins de 15 ans ne représente que 14,7 % de la population totale. Selon [l'INE](#), le Portugal devrait passer, entre 2012 et 2060, de 340 à 149 personnes actives pour 100 personnes âgées. La population totale devrait diminuer de 23 % entre 2020 et 2070 et celle en âge de travailler, de 36 %.

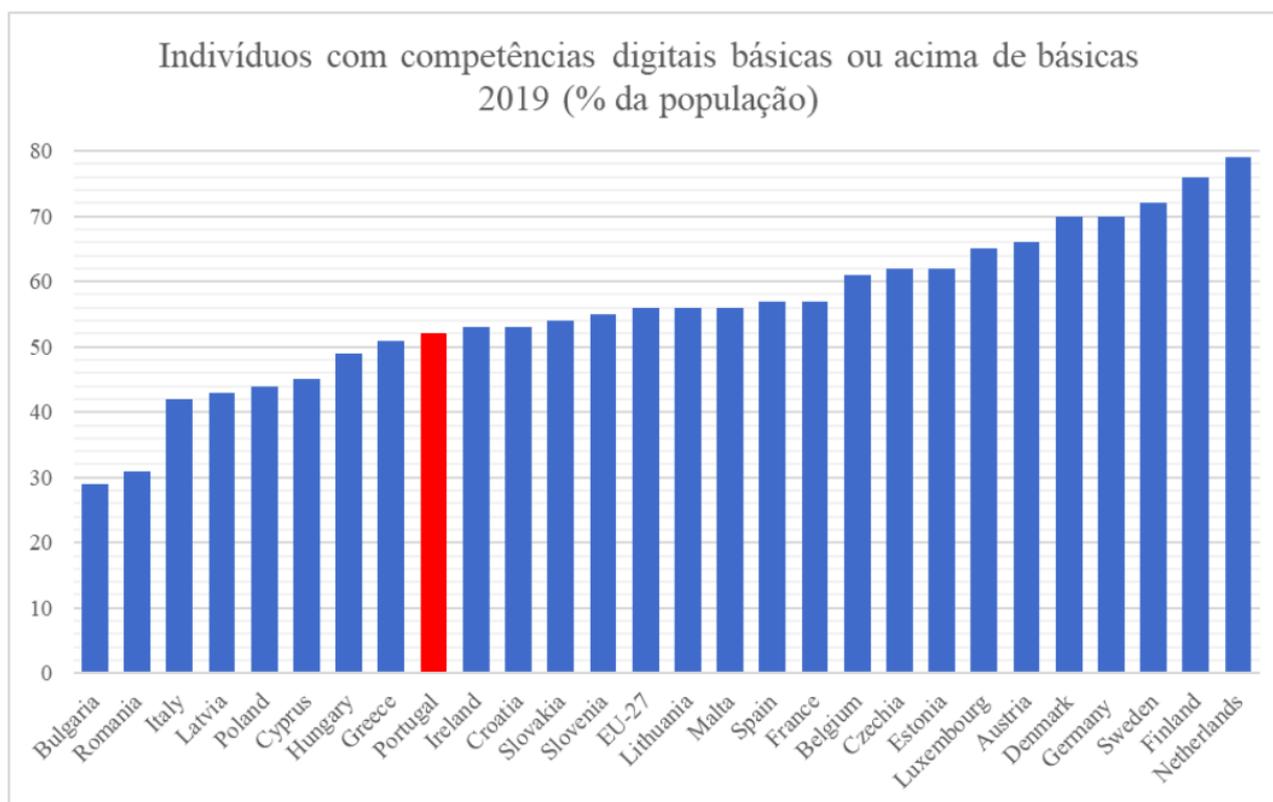
<sup>5</sup> Le programme, mis en place en 2019, prévoit une réduction de 50 % de l'impôt sur le revenu et des aides à l'installation pouvant aller jusqu'à 6 500 €.

**Annexe n°1 : Niveau d’instruction au sein de l’Union Européenne chez les 25-34 ans (% population)**



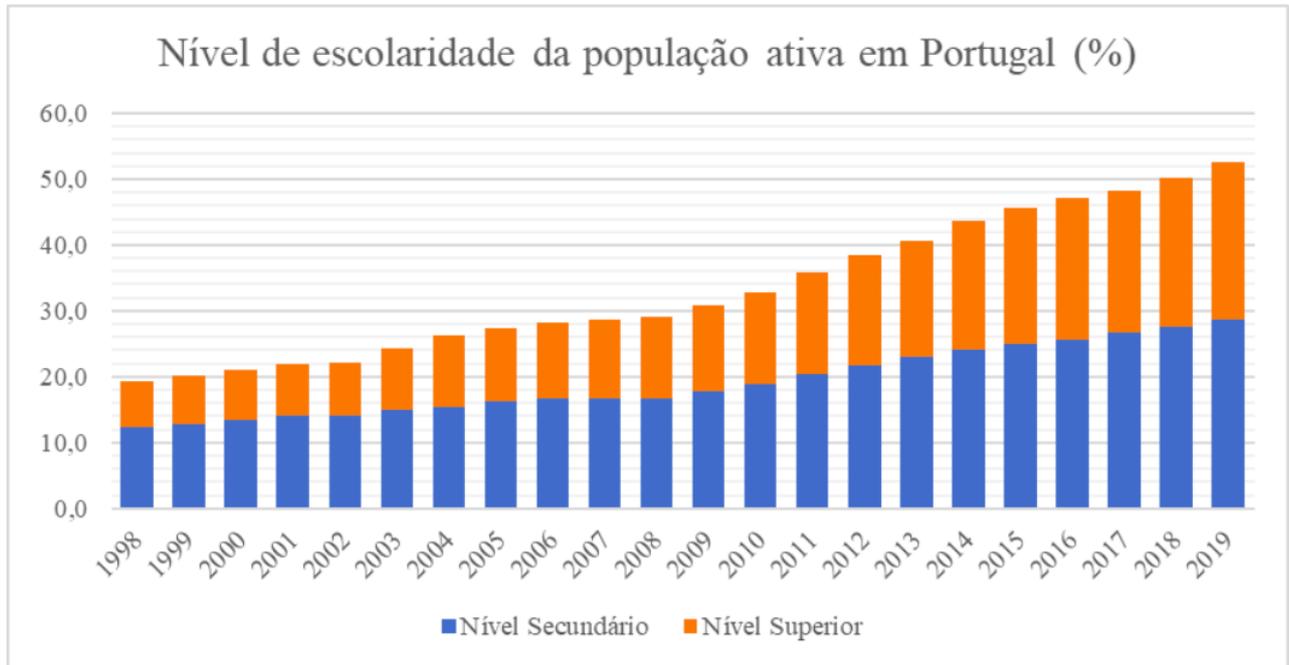
Source : élaboration O Observador à partir de données Eurostat

**Annexe n°2 : Individus avec des compétences numériques de base ou supérieures au sein de l’UE (% population)**

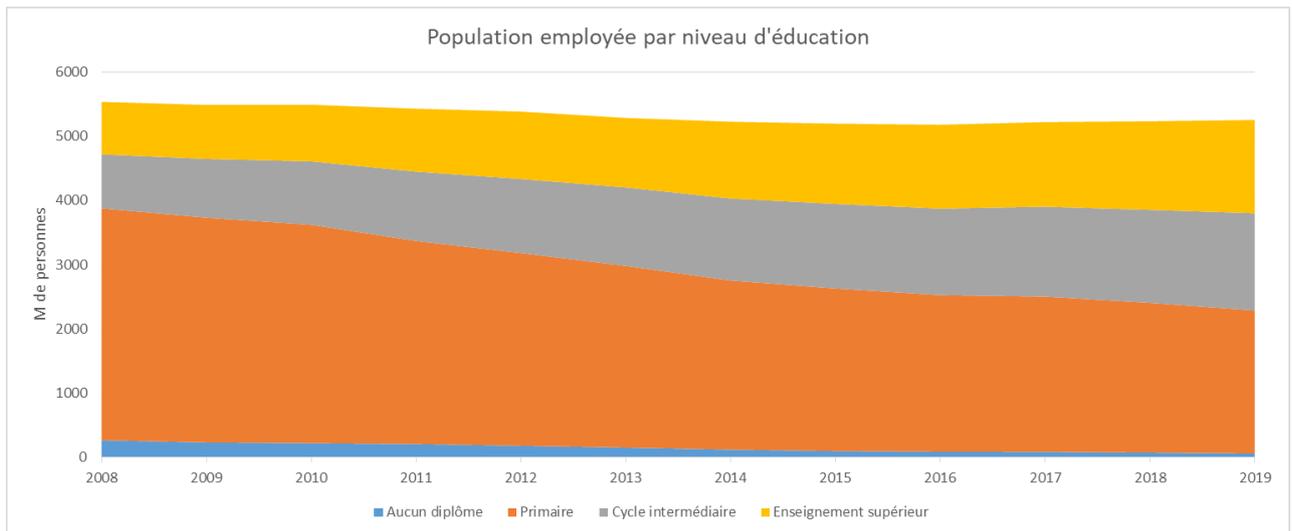


Source : élaboration O Observador à partir de données Eurostat

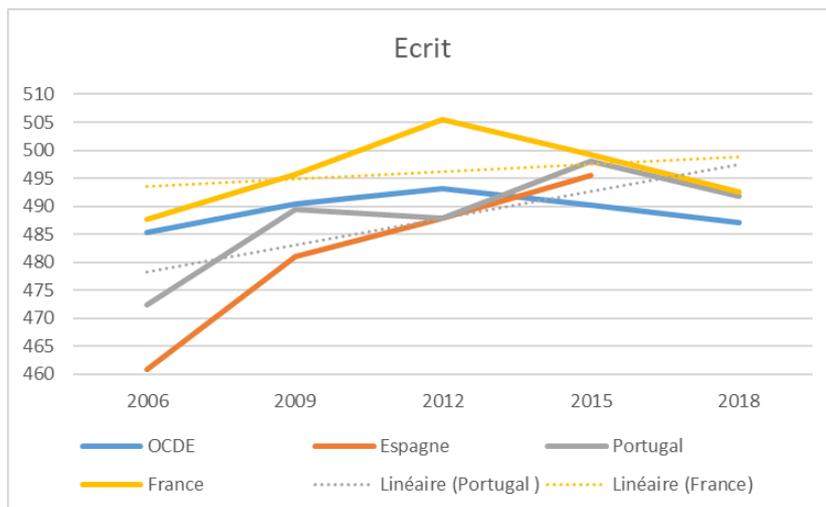
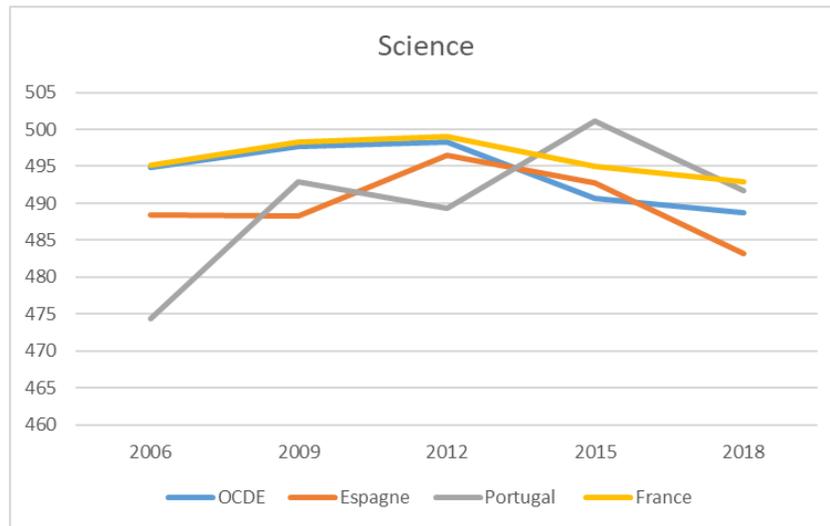
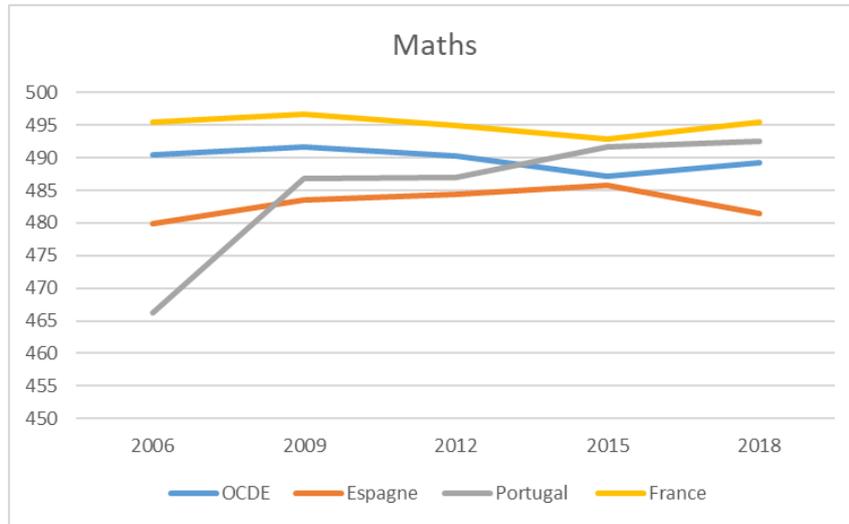
**Annexe n°3 : Evolution du niveau d’instruction de la population active et de la population employée portugaise**



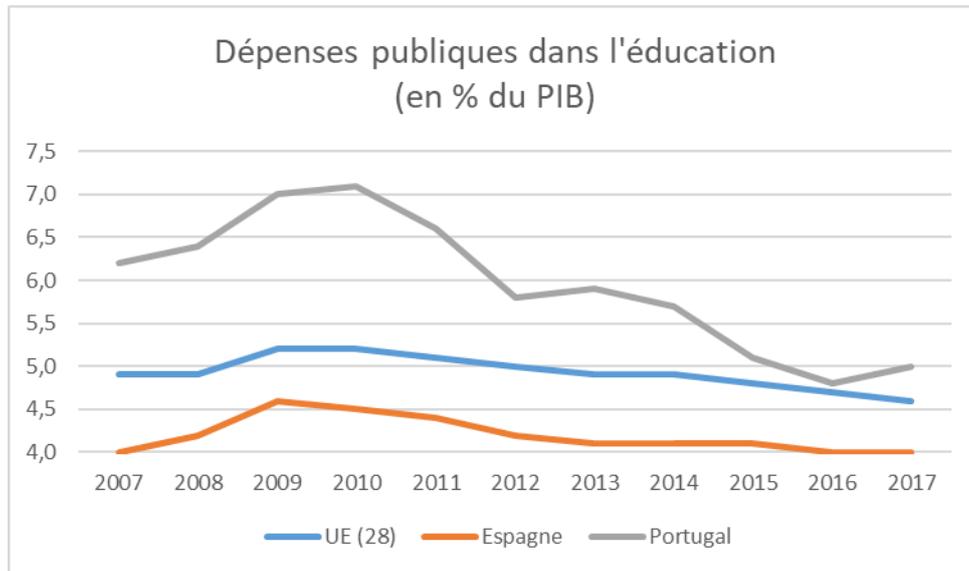
Source : Elaboration O Observador à partir de données Eurostat



**Annexe n°4 : Résultats du classement PISA (2006-2018)**



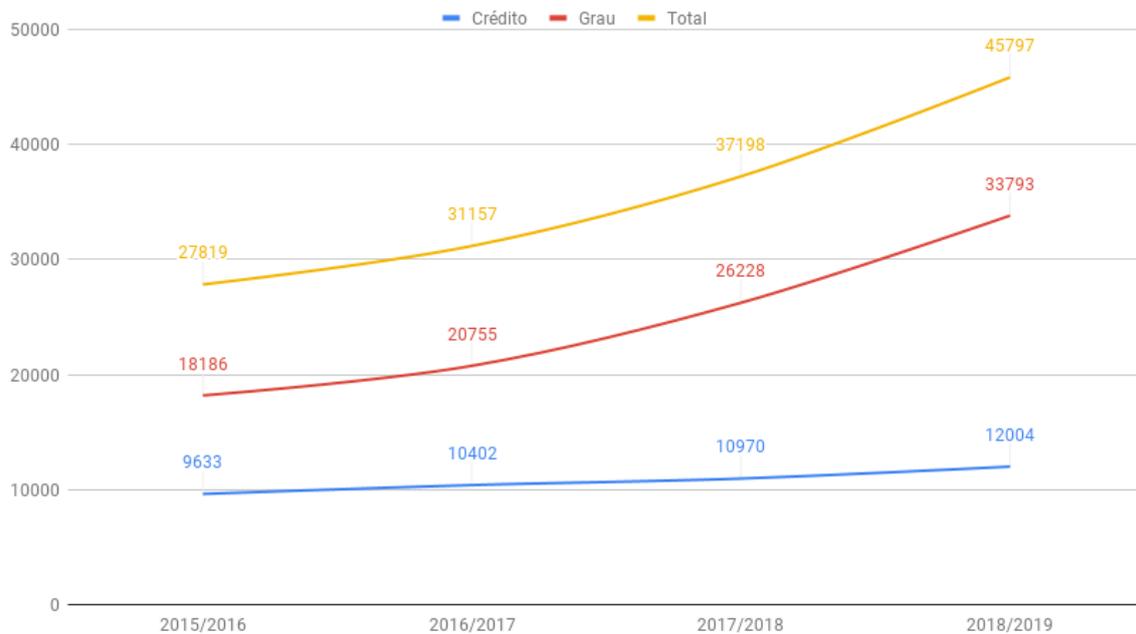
**Annexe n°5 : Dépense publique dans l'éducation (% du PIB) 2007-2016**



Source : Banque Mondiale

**Annexe n°6 : Evolution du nombre d'étudiants étrangers en mobilité courte (bleu) et pour des cycles d'études complets (rouge) au Portugal entre 2015-2016 et 2018-2019**

Inscritos em mobilidade de crédito e de grau | 1º semestre 2018/2019



Source : [DGEEC](#)

### Annexe n°7 : Programmes d'attraction de main d'œuvre qualifiée étrangère

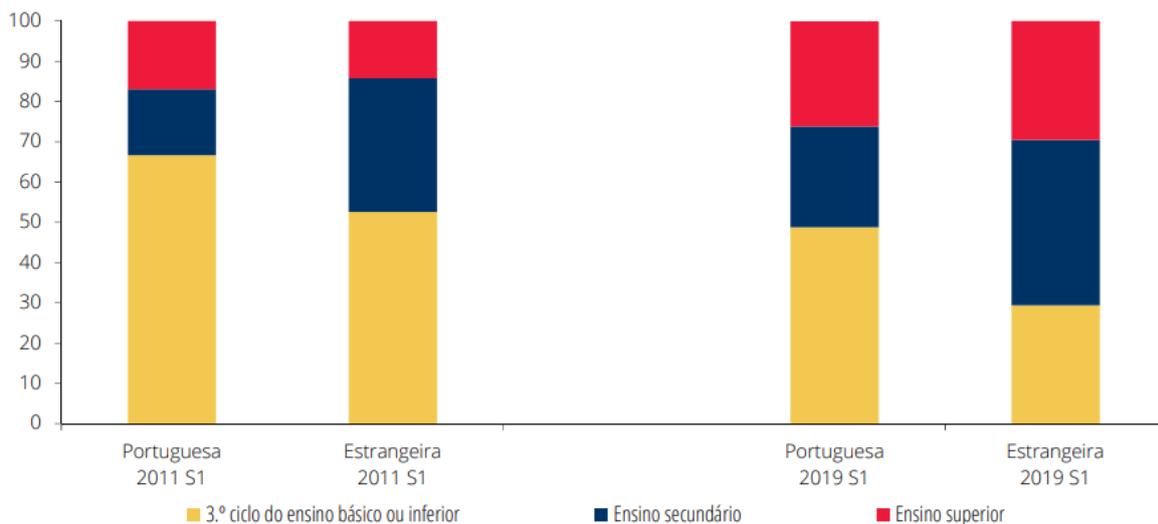
Le Programme [Startup Visa](#) a été lancé début 2018 pour attirer les entrepreneurs sans résidence permanente dans l'espace Schengen qui ont l'intention de développer un projet au Portugal ou souhaitent y relocaliser leur entreprise, en leur octroyant un visa de séjour (jusqu'à 5 personnes). Parmi les critères d'éligibilité, la startup doit démontrer qu'elle a la capacité de créer des emplois qualifiés, que son projet est susceptible de développer des produits innovants et qu'elle a le potentiel pour atteindre, dans les 5 ans suivant son incubation, un chiffre d'affaires annuel ou une valeur d'actifs supérieurs à 325 000 €. A la fin octobre 2019, 135 entrepreneurs étrangers (principalement originaires du Brésil, de Russie et d'Iran) avaient demandé à bénéficier du *Startup Visa*.

Le [Tech Visa](#) est un programme annoncé en novembre 2018, destiné aux entreprises technologiques et innovantes établies au Portugal et permettant d'octroyer un visa ou un titre de séjour aux ressortissants hautement qualifiés de pays tiers qu'elles souhaitent recruter. Depuis début 2019, 220 entreprises certifiées ont émis 997 termes de responsabilité pour des travailleurs hautement qualifiés, dont 93 % ont un diplôme en informatique. Un nouvel appel à candidatures, lancé en janvier 2020, sera ouvert jusqu'au 31 décembre 2021.

Le [Statut de Résident Non Habituel \(RNH\)](#) crée en 2009 a pour objectif d'attirer au Portugal des professionnels non-résidents qualifiés dans des activités à haute valeur ajoutée (correspondant à une liste de professions définies par le Gouvernement) ainsi que les bénéficiaires de pensions étrangères. Les bénéficiaires actifs de ce régime se voient appliquer un taux d'imposition fixe de 20 % pendant 10 ans sur leurs revenus du travail perçus au Portugal.

### Annexe n°8 : Niveau de scolarité de la population (25-64 ans) par nationalité (en % de la population concernée)

Gráfico C3.4 • Nível de escolaridade da população (25 a 64 anos), por nacionalidade | Em percentagem da população com a respetiva nacionalidade



Fonte: INE – *Inquérito ao Emprego* (cálculos do Banco de Portugal).