

Note de cadrage sur une coopération entre l'AUDA-NEPAD, le FMI et le Groupe de la Banque mondiale pour encourager l'application des principes du G20 pour l'investissement dans des infrastructures de qualité en Afrique

L'un des principaux axes d'amélioration de la bancabilité des grands projets d'infrastructures en Afrique est la qualité de leur préparation. Cette préparation souffre souvent d'un manque de rigueur dans la sélection des projets, d'une mauvaise évaluation de leur viabilité commerciale, économique et financière, de leur incidence budgétaire et des problèmes sociaux, environnementaux et de gouvernance qu'ils suscitent, et de la faiblesse des capacités techniques des autorités publiques adjudicatrices et exécutantes.

Nous souhaitons pour y remédier proposer des solutions opérationnelles qui permettront de concevoir, sur le continent africain, des projets d'infrastructures bien préparés et de rendre les conditions de participation aux marchés publics ou aux projets de partenariats public-privé (PPP) plus équitables, transparentes et concurrentielles en alignant ces projets sur les meilleures normes et principes internationaux en matière de qualité des infrastructures, en particulier les principes du G20 pour l'investissement dans des infrastructures de qualité (IIQ).

Pour atteindre ce but, le Sommet ambitionne d'**établir un solide référentiel de normes et principes internationaux**, ce qui permettra aux pays africains d'inscrire leur stratégie en matière d'infrastructures dans un cadre internationalement reconnu et de **garantir, au moyen d'un mécanisme d'évaluation, l'application effective de ces normes et principes internationaux**.

Ce mécanisme d'évaluation, supervisé par l'Agence de développement de l'Union africaine (AUDA-NEPAD), serait axé sur l'application des principes internationaux retenus, notamment les principes du G20 pour l'IIQ, sur l'évaluation de la gestion des investissements publics (*Public Investment Management Assessments*, PIMA) menée par le FMI et sur le modèle d'évaluation des risques budgétaires liés aux partenariats public-privé (*PPP Fiscal Risk Assessment Model*, PFRAM) conçu par FMI et la Banque mondiale, qui constitueraient des **normes et référentiels orientant** les stratégies nationales de développement des infrastructures et de mobilisation des ressources ainsi que le suivi de l'ensemble des processus de sélection, de conception, de financement, d'allocation budgétaire, d'appel d'offres et d'exécution des projets.

Cette évaluation contribuerait à créer des synergies avec les travaux de certification (label de qualité PIDA) entrepris par l'AUDA-NEPAD dans le cadre du Programme de développement des infrastructures en Afrique (*Program for Infrastructure Development in Africa*, PIDA) et favoriserait la création d'un cadre normatif africain, tout en encourageant la diffusion de ces normes internationales de haut niveau au sein des pays africains.

L'AUDA-NEPAD a un rôle significatif à jouer dans l'application du mécanisme d'évaluation étant donné sa mission, l'objectif de mise en œuvre de l'Agenda 2063 que lui a confié l'Union africaine, sa participation au PIDA et le large éventail de projets et d'instruments qu'elle a conçus en vue d'établir un cadre exhaustif pour la réalisation de projets d'infrastructures de qualité, en complément de l'assistance technique et des actions de renforcement des capacités proposées par les banques multilatérales de développement, lesquelles apportent dans toute l'Afrique un soutien important au développement des capacités des PPP, ministères et autorités régionales ou locales à mobiliser des financements privés pour investir dans des infrastructures.

Comment le PIMA et le PFRAM pourraient-ils aider l'AUDA-NEPAD à exécuter cette mission ?

Le développement de synergies entre les activités de l'AUDA-NEPAD et celles menées par le FMI et le Groupe de la Banque mondiale en matière de préparation de projets d'infrastructures de qualité peut apporter des bénéfices considérables.

En effet, les PIMA, réalisées dans les pays membres du FMI à leur demande, sont destinées à évaluer l'efficacité des institutions et des processus liés à la gestion des investissements publics. Elles reposent sur l'idée qu'il est essentiel de réaliser des investissements d'infrastructure de qualité pour parvenir à une croissance économique durable et équilibrée et que les bénéfices de ces investissements dépendent en grande partie de la manière dont ils sont conçus, planifiés et exécutés. Depuis l'instauration de ces évaluations en 2015, 27 PIMA ont été réalisées en Afrique. Les PIMA s'intéressent au cadre général (processus de planification, d'allocation et d'exécution) de gestion des investissements publics, à la fois sur le plan de la légalité et sur celui de l'efficacité, et constituent donc un outil utile pour compléter l'évaluation centrée sur le projet. Outre les PIMA, le PFRAM, mis au point par le FMI et la Banque mondiale pour évaluer le coût et les risques budgétaires potentiels des PPP, aide les pays à mieux appréhender les implications budgétaires à long terme des PPP et les risques supportés par les États, et à identifier les mesures d'atténuation possibles.

Une collaboration renforcée entre l'AUDA-NEPAD, le FMI et la Banque mondiale en faveur d'investissements de qualité en Afrique pourrait être instaurée par différents moyens, au service de l'objectif global de l'ample diffusion et de la bonne application des principes du G20 pour l'IIQ :

- communication des résultats des PIMA à l'AUDA-NEPAD, avec l'accord du pays concerné conformément aux règles du FMI en matière de communication d'informations, et invitation à des réunions de bilan organisées par les missions du FMI pour les partenaires du développement chaque fois que cela est pertinent ;
- insertion d'une mention dans les évaluations de l'AUDA-NEPAD indiquant que les PIMA et le PFRAM constituent des références mondiales en matière d'IIQ, et donc une aide importante pour les autorités nationales ;
- les services du FMI pourraient faire référence, dans l'introduction des rapports de PIMA, à la pertinence des PIMA pour évaluer certains grands indicateurs d'IIQ ayant une portée macroéconomique ;
- lorsqu'elle effectuera son évaluation, l'AUDA-NEPAD pourra signaler systématiquement aux autorités nationales la valeur ajoutée que représentent les travaux du FMI pour l'application des meilleures pratiques. En particulier, le FMI serait prêt à apporter un soutien ciblé au développement des capacités nécessaires à la réalisation de PIMA, à l'application des recommandations formulées dans les rapports de PIMA et à la mise à jour de PIMA réalisées antérieurement, conformément aux priorités identifiées en termes de besoins de renforcement des capacités.