

**Ambassade de France au Vietnam
Service économique de Hanoi**

Hanoi, 9 janvier 2024

Affaire suivie par : Philippe Fouet

L'APD vietnamienne : un attribut indispensable au statut de puissance régionale ?

Le Vietnam se situe aujourd'hui dans une phase de transition en matière d'Aide publique au développement (APD). Autrefois bénéficiaire majeur (le pic historique de 4,2 Mds USD a été atteint en 2014), il commence à devenir, encore modestement (à hauteur d'environ 100 M USD/an), contributeur.

1. Si le Vietnam n'est plus aujourd'hui qu'un bénéficiaire marginal d'APD...

Le développement économique spectaculaire du Vietnam depuis quelques décennies l'a conduit à rejoindre le groupe des pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure en 2010. Il se hissera probablement au niveau de pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure¹ d'ici 2025. Il a par ailleurs annoncé en avril 2023 son ambition de devenir un pays développé d'ici 2050. L'APD reçue par le Vietnam, qui avait atteint son maximum en valeur en 2014 avec 4,2 Mds USD (cf. graphique 1) et en part du PIB en 1992 avec 5,9% du PIB (cf. graphique 2) n'a cessé de se réduire depuis pour retomber respectivement à 516 MUSD et 0,1% du PIB en 2021. Il n'était plus en 2021 que le 73^e pays bénéficiaire d'APD en termes de montant et le 127^e en termes de part de l'APD dans son PIB. Cette situation s'explique par plusieurs facteurs : enrichissement du pays, volonté des autorités de limiter l'endettement, difficultés à identifier des projets, procédures administratives excessivement lourdes et longues², etc.

2. ...il n'est pas encore devenu un bailleur notable d'aide

Aucune donnée officielle n'est publiée quant au montant d'APD octroyée par le Vietnam, sa répartition géographique ou ses secteurs prioritaires d'intervention. A partir des informations parcellaires disponibles, il est possible d'estimer qu'elle atteint moins de 100 MUSD/an et qu'elle enregistre une croissance régulière. Elle est concentrée sur les pays voisins (Cambodge à hauteur de 17% et Laos à hauteur de 65%, notamment dans le cadre du Triangle CLV – Cambodge Laos Vietnam), les pays en développement affinitaires (Cuba 18%), avec un intérêt croissant à l'égard de l'Afrique, qui ne s'est toutefois pas encore manifesté par des engagements pécuniaires significatifs. Ses secteurs d'interventions sont essentiellement les infrastructures et la coopération agricole.

Selon la presse locale, le Vietnam aurait consacré 133 MUSD au Laos au cours des années 2016-2020 pour la construction d'hôpitaux³, de l'aéroport de Xamneua, de l'école professionnelle de Kham Muon et de logements pour les fonctionnaires de la province de Xaysomboun. L'APD vietnamienne à ce pays devrait atteindre 147 MUSD entre 2021 et 2025. Par ailleurs, le ministère vietnamien de la Défense a financé en 2023 la construction d'une caserne⁴. Le Vietnam a récemment marqué son intérêt pour la construction de l'autoroute Hanoi-Vientiane d'une longueur de 688km et d'un coût estimé à 6,1 Mds USD et pour la construction d'une ligne de chemins de fer entre Vung Ang au Vietnam et Vientiane sans que les deux pays soient encore parvenus à mobiliser les ressources financières nécessaires.

¹ c'est-à-dire dont le Revenu National Brut est compris entre 4465 et 11845 USD/hab.

² Un nouveau décret sur l'utilisation de l'aide publique au développement et les prêts concessionnels des bailleurs internationaux a été adopté en 2023 (20/2023/ND-CP qui amende le décret 114/2021/ND-CP) mais il ne règle pas tous les problèmes existants.

³ A Xing Khuang, Huaphan et Xaysomboun.

⁴ Pour la brigade frontière 541 de l'armée laotienne dans la province d'Attapu. Son coût atteint 620 000 USD.

Au Cambodge, le Vietnam a financé en 2019 la construction du marché Da dans la zone économique Thary Tbound Khmum, à hauteur de près de 2 MUSD. Par ailleurs, il a accordé en 2021 un don de 25 MUSD pour la construction de l'Assemblée nationale du Cambodge et pour des équipements informatiques. Le Vietnam procède à des dons réguliers de riz et d'équipements sanitaires. La coopération dans le secteur agricole (essentiellement culture du riz) porte sur des montants de l'ordre de 1,5 MUSD/an. Enfin, le projet d'autoroute Ho Chi Minh-Phnom Penh fait l'objet de discussions entre les deux pays. Par ailleurs, l'armée vietnamienne a financé en 2013 la construction du siège du commandement de l'artillerie à Kampong Speu⁵, de plusieurs bâtiments pour l'armée dans les provinces frontalières, du siège du commandement de l'armée de terre et pour l'achat d'équipements, la formation et les soins médicaux⁶. En 2013, le Vietnam a financé la construction de l'école de police et celle du siège du Commandement de la garde royale⁷.

En Afrique, l'aide du Vietnam se décline surtout dans le secteur agricole avec l'envoi d'experts en matière d'agriculture, de sécurité alimentaire ou de santé. Les financements restent limités. Tout au plus peut-on citer le Mozambique avec un programme de coopération agricole de 2,2 MUSD entre 2014 et 2018.

3. Développer son APD constitue l'une des conditions à la reconnaissance du Vietnam en tant que puissance régionale émergente

La contribution active à l'APD constitue l'un des principaux moyens pour un pays d'accroître son influence diplomatique et sa visibilité sur la scène mondiale, deux leviers qui font aujourd'hui encore largement défaut au Vietnam. L'APD sortante peut également créer des opportunités économiques et commerciales pour le Vietnam en favorisant la constitution de partenariats économiques. Enfin, l'APD, en contribuant au développement régional, est de nature à favoriser la stabilité et donc la sécurité du Vietnam.

Le Vietnam collabore ou cherche à collaborer avec de nombreux partenaires internationaux pour mobiliser des ressources financières et techniques. C'est ainsi qu'il propose de développer sa coopération en direction des pays du Sud avec l'appui de la France sans y avoir dédié de fonds. C'est également dans ce cadre qu'il a approché la JICA pour cofinancer ou accompagner le financement de projets d'infrastructures au Cambodge ou au Laos. En participant à des projets de développement conjoints, le Vietnam cherche à se positionner en tant qu'acteur international responsable et à renforcer ses liens avec les pays bénéficiaires.

Cependant, le pays reste confronté à des défis persistants en matière de pauvreté⁸, éducation, santé et d'infrastructures déficientes⁹. Il doit composer dans sa volonté de développement international avec ses propres priorités internes de développement et avec des contraintes financières fortes. S'assurer que ses besoins internes sont satisfaits avant de consacrer des financements importants à l'APD est de nature à en accroître l'acceptabilité par la population vietnamienne. Par ailleurs, renforcer le cadre institutionnel de gestion de l'APD est essentiel car il est aujourd'hui partagé entre plusieurs intervenants (ministères du Plan et de l'Investissement, de la Défense et de la Sécurité publique) sans véritables orientations stratégiques, suivi ou évaluation.

L'augmentation de l'APD sortante du Vietnam témoigne de son rôle en évolution dans le paysage mondial du développement. La définition d'une véritable stratégie au-delà du clientélisme régional permettrait au Vietnam de contribuer de manière significative au développement mondial tout en promouvant ses propres objectifs économiques et sociaux.

⁵ D'un coût estimé à 200 000 USD

⁶ don de 21,6 MUSD en 2014 et de 4 MUSD entre 2015 et 2018

⁷ A hauteur de 600 000 USD

⁸ L'Office vietnamien de réduction de la pauvreté estime le taux de pauvreté multidimensionnelle à 2,93 % à la fin de l'année 2023

⁹ Le Vietnam ne se classait ainsi en 2021 qu'au 115^e rang mondial en termes d'Indice de développement humain (PNUD)

Graphiques (sources : Banque mondiale)

1 - Aide publique au développement nette reçue (en USD courants)



2 - APD nette reçue (% du PIB)

