

BRÈVES ÉCONOMIQUES Des Balkans occidentaux

Une publication du SER de Belgrade
Edition du 7 novembre 2025

Le chiffre

LE CHIFFRE A RETENIR

3,9 millions

Nombre de passagers ayant emprunté
l'aéroport de Tirana au T3, en hausse de 10,1 %
sur un an

Région

Publication du Paquet 2025 : un processus d'adhésion à deux vitesses

Le 4 novembre, la Commission européenne a publié son [Paquet élargissement 2025](#), qui contient les rapports de progrès annuels pour chaque pays candidat ou ayant déposé une demande de candidature (Kosovo). Pour les Balkans occidentaux, les conclusions de la Commission sont hétérogènes, profilant une trajectoire d'adhésion à deux vitesses.

D'un côté, elle salue les progrès rapides du Monténégro, qui a clôturé 4 chapitres de la négociation depuis le dernier rapport de progrès et espère en clôturer quelques autres d'ici la fin de l'année, et de l'Albanie, qui est à un stade de préparation moins avancé (elle a ouvert 5 blocs de négociation), mais témoigne d'une envie d'accélérer le processus. Les objectifs de clôturer les négociations fin 2026 pour le Monténégro et fin 2027 pour l'Albanie sont considérés comme ambitieux par la Commission, mais réalisables.

S'agissant de la Serbie, la Commission se montre plus critique, notamment sur les questions de justice et de droits fondamentaux, et constate même un recul en matière de liberté d'expression ; le pays est l'un des mieux préparés en théorie, sur les chapitres économiques du moins, mais ne progresse pas sur le volet institutionnel des critères de Copenhague - la question de l'ouverture des négociations du bloc 3, pour laquelle la Serbie est prête sur le papier, est conditionnée à des progrès sur ces thèmes fondamentaux.

En Macédoine du Nord, la Commission constate quelques progrès, tout en soulignant que les efforts pourraient être plus poussés. Là encore, les questions politiques sont au cœur du débat, notamment la révision de la Constitution, demandée par l'UE, pour garantir plus de droits aux minorités ethniques (bulgare notamment).

Au Kosovo, le travail de reprise de l'acquis a été empêché par l'impasse politique sur laquelle ont débouché les élections législatives de février. La Bosnie-Herzégovine, qui a connu une grave crise politique au cours de l'année, aboutissant à la destitution de Milorad Dodik, le président de la Republika Srpska, en août, a très peu progressé. Les tensions s'étant apaisées depuis la nomination d'une présidente par intérim, l'Agenda de Réformes a enfin été approuvé localement et soumis à la Commission, après plus d'un an de retard. Cependant, le pays n'a toujours pas nommé de négociateur en chef.

La publication des Rapports de progrès intervient quelques semaines après le deuxième décaissement des fonds conditionnés au Plan de croissance de l'UE pour la région. Sur les six pays, seuls l'Albanie, le Monténégro et la Macédoine du Nord ont pour l'instant obtenu des versements. Conçu pour relancer le processus d'adhésion, en liant l'avancée dans les réformes à des financements, le Plan de croissance n'a donc pas eu d'effet catalyseur dans les pays où la procédure stagne.

Albanie

Discours de présentation du Rapport annuel 2024 de la Banque centrale

Le Gouverneur de la Banque d'Albanie, Gent Sejko, a présenté à l'Assemblée nationale le [Rapport annuel 2024](#), dressant un tableau positif de la situation économique et financière du pays. L'activité économique a enregistré une croissance de 4 %, tirée par la consommation, l'investissement privé et le dynamisme du tourisme. Les salaires du secteur privé ont progressé de 8,6 %, tandis que le chômage a reculé à 8,8 %, son plus bas niveau historique. L'inflation a fortement ralenti, revenant à une moyenne de 2,2 % contre 4,8 % l'année précédente. En parallèle, les équilibres externes se sont consolidés : les exportations ont atteint 9,1 Mds EUR (+11 %), les envois de fonds et les investissements étrangers ont continué d'augmenter, et les réserves de change se sont renforcées (7 Mds EUR). Après une phase de normalisation en 2022-2023, la Banque d'Albanie a assoupli sa politique monétaire afin d'accompagner la baisse de l'inflation. Le taux directeur a été ramené à 2,5 % en juillet 2025 (contre 3,25 % début 2024). En parallèle, la Banque a accru ses

achats de devises étrangères d'environ 914 M EUR pour modérer l'appréciation du lek et stabiliser les marchés. Le secteur bancaire demeure solide avec un ratio de fonds propres à 20 %, liquidité élevée, rentabilité stable, et niveau des prêts non-performants ramené à 4 %, au plus bas depuis 2008. Enfin, le Gouverneur a salué l'intégration de l'Albanie dans la zone SEPA, permettant des transferts plus rapides et moins coûteux avec les pays européens, une étape majeure vers la modernisation du système financier et l'intégration économique européenne.

Statistiques sur les passagers aériens

Selon INSTAT, [les aéroports albanais](#) ont accueilli 3,9 M de passagers au troisième trimestre 2025, soit une hausse de 10,1 % en g.a., confirmant la dynamique du secteur touristique albanais. Le volume de marchandises transportées par voie aérienne, y compris le courrier, a atteint 714,3 tonnes au troisième trimestre, en augmentation de 25,1 % sur un an. Sur ce volume, 78,5 % concernaient les importations et 21,5 % les exportations. Les importations aériennes demeurent marginales, représentant 0,03 % du volume total des biens importés. Durant cette période, 31 compagnies aériennes ont opéré dans l'espace aérien albanais, dont 30 étrangères.

Bosnie-Herzégovine

Révision à la baisse de la croissance à 2 % par la Banque centrale

La [Banque centrale de Bosnie-Herzégovine](#) a révisé à la baisse sa prévision de croissance pour 2025 à 2,0 %, contre 2,4 % prévus en avril dernier, en raison du ralentissement de la demande interne et externe, principal moteur du PIB. Fondée sur une estimation de 1,9 % au T2 2024, cette révision intègre un effet de base lié à 2024 dont la croissance a été revue à la hausse de (2,5 à 2,9%). L'inflation devrait s'établir en moyenne à 4,1 % en 2025, soit 0,6 point de pourcentage de plus que prévu au printemps, en raison du renforcement des pressions inflationnistes intérieures depuis le début de l'année.

Kosovo

Budget 2026, projet de texte approuvé par le gouvernement démis

L'ancien gouvernement, mené par Albin Kurti, a adopté et soumis au Parlement, le 31 octobre, [le projet de loi sur le budget 2026](#). Sur les 4 Mds EUR de dépenses envisagés, une partie serait consacrée au financement d'investissements publics d'envergure, une autre à financer plusieurs mesures destinées à soutenir les agents du secteur public et les

citoyens. En effet, outre le 13^{ème} mois de salaire pour les 80 000 employés du secteur public, le budget comporte aussi une forte hausse des prestations sociales : la pension minimale passera de 120 EUR à 150 EUR, au bénéfice d'environ 200 000 personnes, incluant les retraités, les personnes handicapées et les bénéficiaires de pensions familiales. Les allocations familiales augmenteront de 50 %, soutenant quelque 400 000 enfants. Parallèlement, le salaire minimum national sera relevé de 350 EUR à 500 EUR en deux temps : 425 EUR dès janvier 2026, puis 500 EUR en juillet 2026, profitant à près de 150 000 travailleurs du secteur privé. La présidente du Kosovo, Vjosa Osmani, a annoncé le 5 novembre avoir nommé un nouveau Premier ministre – M. Glauk Konjufca –, chargé de former un gouvernement à même de rassembler une majorité d'élus à l'Assemblée nationale pour adopter le budget 2026.

Macédoine du Nord

Projet de budget 2026

Le 28 octobre 2025, le gouvernement macédonien a adopté [un projet de budget pour 2026](#) prévoyant des recettes totales à hauteur de 374,7 Mds MKD, et autorisant l'engagement de 413,9 Mds MKD de dépenses (soit un déficit budgétaire de 39,2 Mds MKD équivalent à 3,5 % du PIB, en baisse de 0,5 point par rapport à 2025). Le projet de budget 2026 accorde une importance particulière aux investissements publics, avec 40,5 Mds MKD de dépenses d'équipement prévues principalement pour les infrastructures routières et ferroviaires, la santé et l'éducation, mais aussi les investissements municipaux, qui devraient devenir un moteur de la croissance économique, estimée à 3,8 % en 2026. Les transferts sociaux (206,3 Mds MKD, +6,7 %), les salaires publics (52,6 Mds MKD, +7 %) et les pensions (116,8 Mds MKD, +9,7 %) progresseront sensiblement.

Instrument de partage des risques accordé par la BERD à ProCredit (25 M EUR)

La Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) a accordé une [facilité de partage des risques de portefeuilles](#) (PRS), sous la forme d'une garantie financière non financée, à ProCredit Bank Skopje (6^{ème} plus grande banque commerciale du pays détenant 6,2 % des parts du marché). Cette garantie couvrira jusqu'à 50 % des pertes potentielles d'un portefeuille de nouveaux prêts libellés en euros et en denars accordés aux MPME, dont le montant pourrait atteindre 50 M EUR. Au moins 30 % du portefeuille sera alloué à des projets répondant aux critères du programme "Green Economy Transition" (GET) de la BERD. Cette initiative d'un genre nouveau en Macédoine du Nord vise à élargir la gamme d'instruments de financement à disposition des MPME disponibles sur le marché.

Monténégro

Ouverture du bureau de la BEI Global

La Banque européenne d'investissement (BEI Global) a ouvert un bureau au Monténégro afin de renforcer son soutien financier et technique aux investissements publics et privés dans le pays. La Banque a déjà investi au Monténégro plus de 1 Md EUR dans des projets des secteurs public et privé, notamment dans la transition écologique, la connectivité et les infrastructures sociales. Le nouveau bureau de la BEI a été inauguré par Robert de Groot, vice-président de la BEI, Novica Vuković, ministre des Finances, et Johann Sattler, chef de la délégation de l'Union européenne au Monténégro.

Accord avec l'Italie sur l'électricité

L'Italie et le Monténégro ont signé le 23 octobre un [accord de coopération](#) sur l'intégration des marchés électriques, visant à renforcer les échanges transfrontaliers. Le projet prévoit un deuxième câble sous-marin, après celui de 423 km et 400 kV mis en service en 2019. Depuis 2023, le marché monténégrin a échangé 900 GWh à court terme et 3 TWh au total. Actuellement, 29 entreprises de 13 pays participent au marché de l'électricité monténégrin.

Serbie

Mission du FMI auprès des autorités serbes

Le FMI a réalisé une mission à Belgrade [du 22 au 30 octobre](#). Le Fonds a révisé à la baisse la croissance de 2,4 % à 2,1 % en 2025, freinée par la baisse des IDE, des investissements publics et de la consommation. L'inflation a ralenti à 2,9 % en septembre grâce aux mesures de contrôle des prix. En 2026, la croissance devrait remonter à 3 %, portée par les revenus des ménages et une reprise des exportations, avec un déficit courant autour de 6 % du PIB. Les réserves de change sont jugées suffisantes par le Fonds.

Prêt de 42 M EUR de la BERD pour l'achat des wagons-lits

La BERD a décidé d'octroyer [un prêt souverain](#) d'un montant maximal de 42 M EUR à Srbijavoz, opérateur national de transport ferroviaire de passagers. Ce financement permettra à l'entreprise d'acquérir 12 nouveaux wagons-lits et de remplacer le matériel roulant obsolète, ce qui permettra d'améliorer les services ferroviaires internationaux de voyageurs et de les rendre conformes aux normes de l'UE.

Engagement de la BEI d'un montant de 192 M EUR pour le secteur de la santé et le réseau d'égouts d'une municipalité belgradoise

La [Banque européenne d'investissement](#) (BEI Global) s'engage à financer jusqu'au montant de 192,5 M EUR la modernisation des centres médicaux et des infrastructures de canalisation. Ce soutien comprend un prêt de 157 M EUR et une subvention de l'UE de 35,5 M EUR. Le prêt financera la reconstruction et l'agrandissement de centres médicaux dans les villes de Belgrade, Novi Sad, Kragujevac et Niš. La subvention, accordée par l'UE dans le cadre du Plan-cadre d'investissement pour les Balkans occidentaux (CIBO), soutiendra la construction d'un réseau d'égouts dans la municipalité de Palilula, à Belgrade, pour environ 86 000 habitants.

Lancement prochain d'un appel d'offres pour le démantèlement de chaufferies nuisibles à l'environnement

La [BERD](#) lancera en janvier 2026 un appel d'offres pour des travaux et services de conseil dans le cadre d'un projet de démantèlement de chaufferies nuisibles à l'environnement dans 5 collectivités locales en Serbie et leur remplacement par des sources de chaleur durables. Des fonds seront également alloués pour financer le raccordement au réseau de chauffage urbain et aux réseaux de gaz naturel, la réhabilitation énergétique et l'installation de vannes thermostatiques afin de réduire la demande d'énergie ainsi qu'à la préparation de la documentation du projet pour les phases ultérieures. La valeur estimée du projet est d'environ 50 M EUR, qui seront partiellement financé par un prêt de la BERD.

La direction générale du Trésor est présente dans plus de 100 pays à travers ses Services économiques.
Pour en savoir plus sur ses missions et ses implantations :
www.tresor.economie.gouv.fr/tresor-international

Responsable de la publication : Service économique régional des Balkans occidentaux

Rédaction : Pierre GRANDJOUAN, Davina EL-BAZE, Jean-Hippolyte FEILDEL, Branka MARKOVIC, Alexandre MARTINEZ, Fabrice PAYA, Leopold LUCQUET, Aleksandra VASILJEVIC

[Abonnez-vous](#)