

Evolution de l'aide publique au développement dans la zone AEOI

Vers de nouvelles modalités d'intervention des bailleurs

I. Evolution de l'APD entre 2008 et 2018

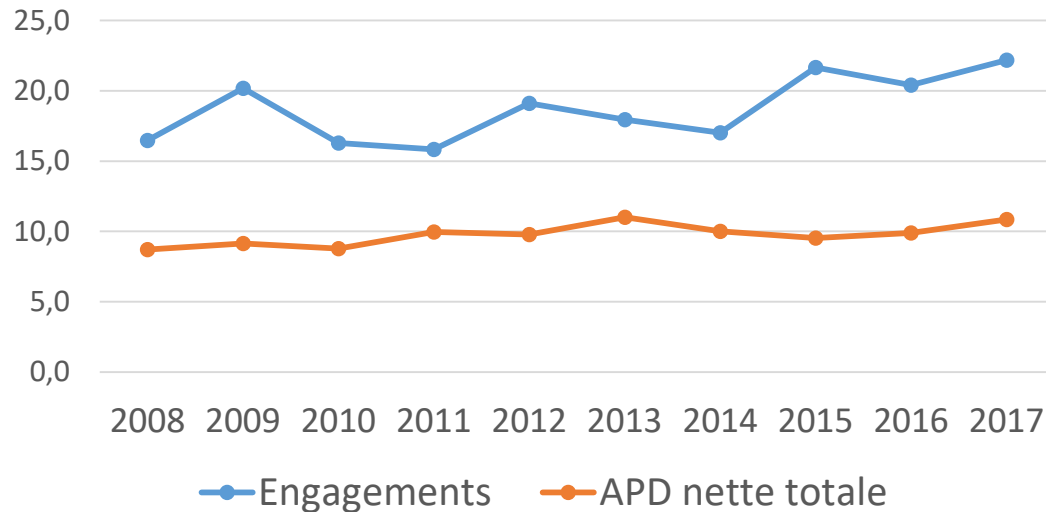
II. Répartition des projets approuvés en 2019

III. Nouvelles modalités d'intervention des bailleurs

Une décennie de soutien bailleurs dans la zone AEOI

> Trois pays de la zone (Ethiopie, Tanzanie, Kenya) sont parmi les quatre premiers bénéficiaires de l'APD en Afrique subsaharienne

Graphique 1: Evolution de l'APD dans la zone AEOI (Mds USD)



Le faible taux d'absorption des pays de la zone est un enjeu majeur : le sous-décaissement de l'APD s'explique par la faiblesse des capacités institutionnelles et opérationnelles des pays de la zone (e.g retard dans les passations de marché, difficultés liées à l'acquisition des terres)

Depuis 2013, la Banque mondiale contribue au quart de l'APD totale nette de la zone

Graphique 2: Part de la Banque mondiale dans l'APD totale nette de la zone



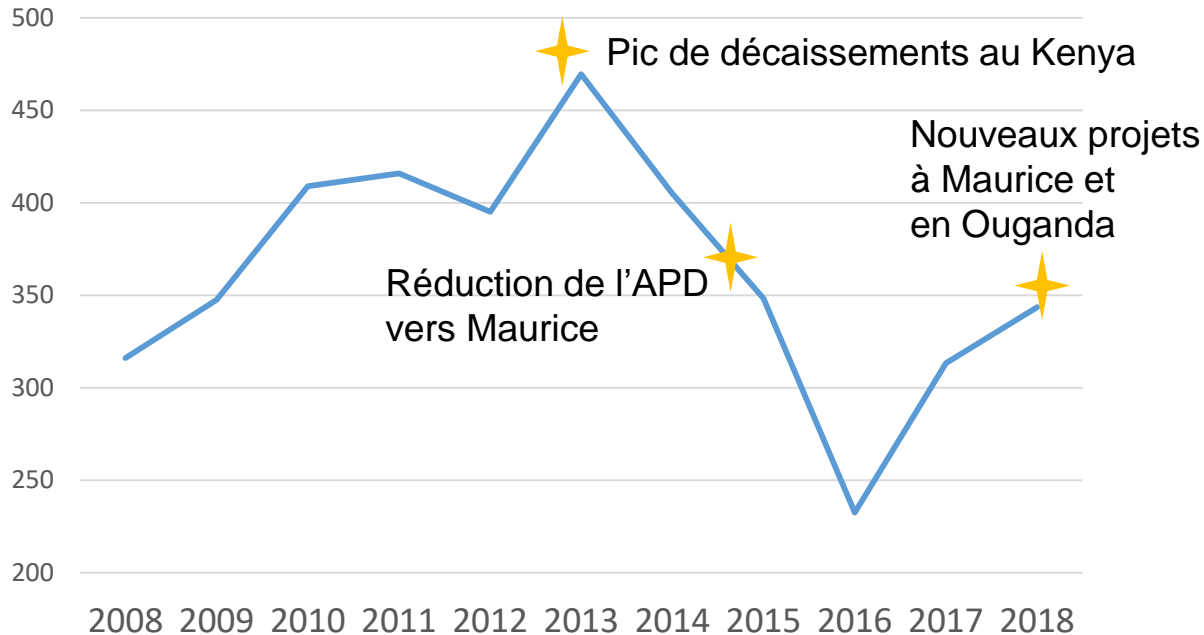
> Entre 2008 et 2017, l'activité de la Banque mondiale s'est concentrée sur quatre pays, qui absorbent 83 % de l'APD nette de la Banque vers la zone AEOI (Ethiopie 37%, Tanzanie 24%, Kenya 12% et Ouganda 10 %)

Source: OCDE

La zone AEOI a attiré en moyenne 12 % de l'APD totale de la France vers le continent africain.

Entre 2008 et 2018, l'APD française est de 303 MUSD par an en moyenne

Graphique 3 : Evolution de l'APD nette de la France vers la zone AEOI (MUSD)



Entre 2008 et 2018, deux tiers de l'APD française est destiné à quatre pays de la zone :



1. Kenya: 859 MUSD, 22% de l'aide totale, majoritairement des prêts concessionnels



2. Madagascar: 836 MUSD, 21% de l'aide totale, 1er destinataire des subventions dans la zone (pays prioritaire)



3. Maurice: 554 MUSD, 14% de l'aide totale



4. Djibouti: 491 MUSD, 12% de l'aide totale, essentiellement des subventions (pays prioritaire)

Projets de développement approuvés en 2019

Bilan des avis-projets :

- En 2017: 128 avis
- En 2018: 111 avis
- En 2019: 91 avis

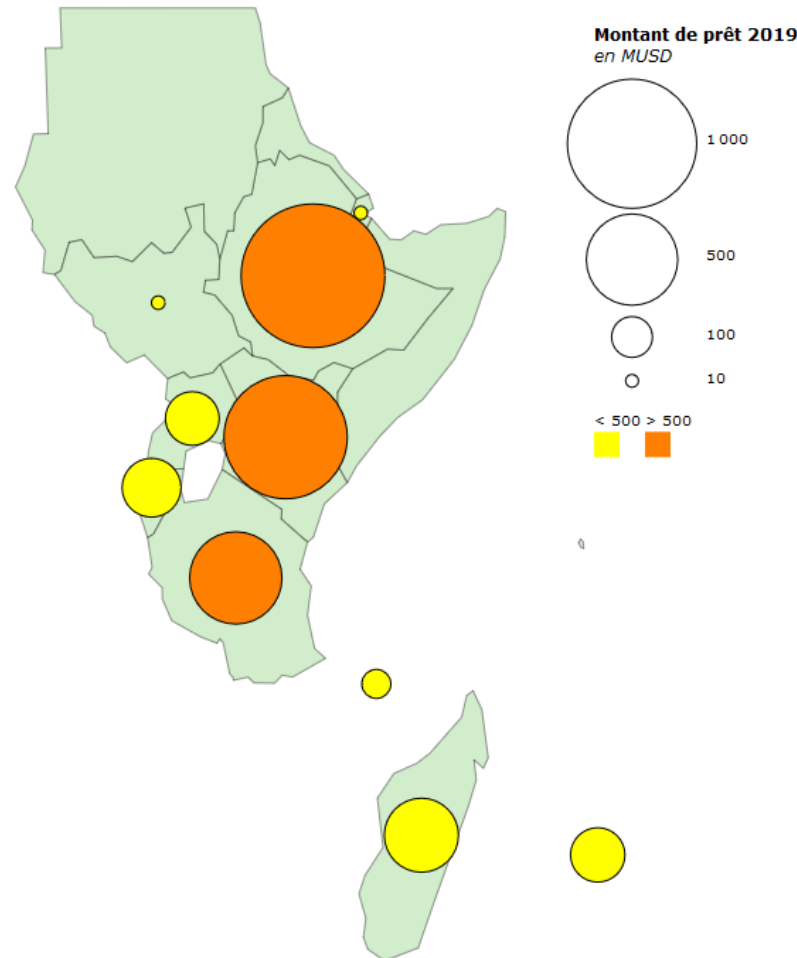
En 2019, 91 avis-projets ont permis d'approuver des financements à hauteur de **7,2 Mds USD** :

- **3,7 Mds USD** de prêts
- **2,7 Mds USD** de subventions
- **800 MUSD** de garanties

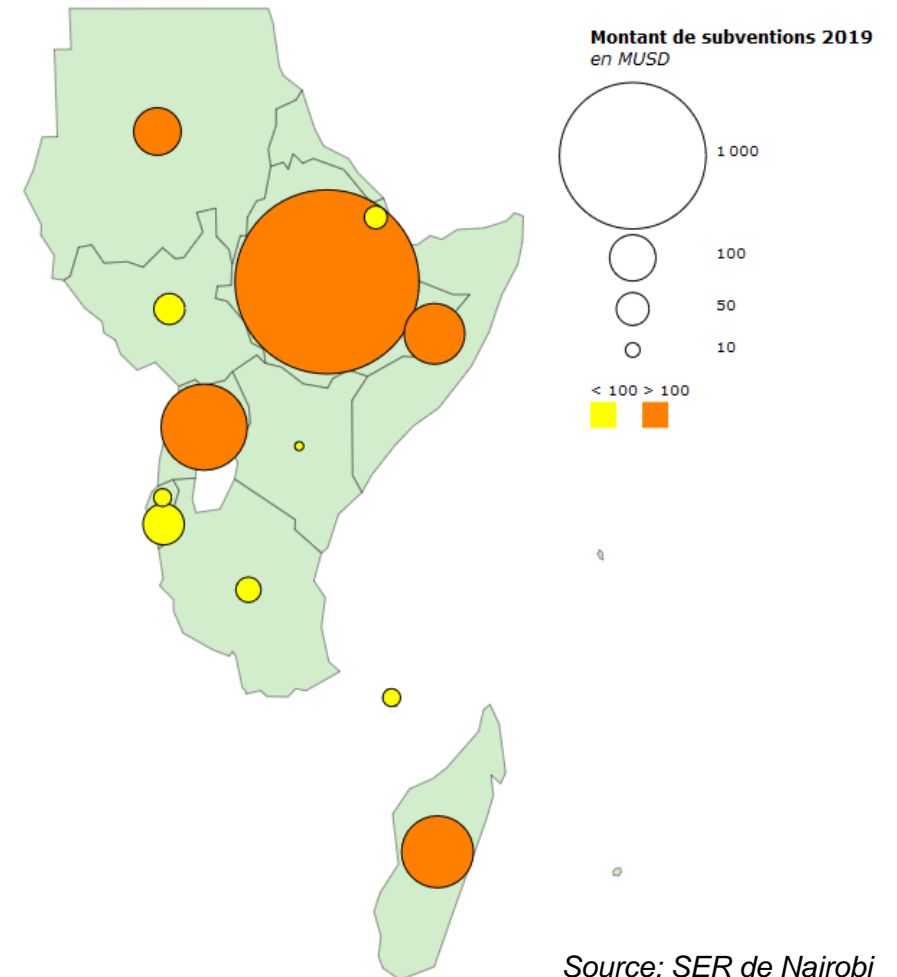
85 % des financements sont de la Banque mondiale (soit 6,2 Mds) dont 7 % de la SFI

8 % de l'UE

Carte 1: Répartition des prêts* approuvés



Carte 2 : Répartition des subventions approuvées**



Source: SER de Nairobi

L'aide budgétaire, nouvel instrument privilégié des bailleurs

Définition: une aide budgétaire soutient l'adoption de réformes nationales ou sectorielles, elle n'est pas fléchée sur un projet et vient directement abonder le budget de l'Etat. Le décaissement du prêt et/ou de la subvention sont néanmoins assortis de conditionnalités de résultat.

On observe une mobilisation accrue de cet outil, dont les engagements sont un poids considerable dans l'APD totale de la zone.

Pays	Programmes	Modalités
Kenya	2018: Amélioration de la gestion des finances publiques (projet GESDEK)	Programme d'appui budgétaire avec des "Disbursement Linked Indicator" (DLI), tranches fixes et variables
Kenya	Mai 2019: <i>Inclusive Growth and Fiscal Management Development Policy Financing</i>	<i>Development Policy Operation (DPO)</i> avec des actions prioritaires et des déclencheurs
Ethiopie	En octobre 2019: <i>Growth and Competitiveness Programmatic Development Policy Financing</i>	Programme de financement aux politiques de développement (DPF), décaissements en fonction de l'atteinte de « préconditions »
Ethiopie	Juin 2019: <i>Climate action through landscape management</i>	Programme d'appui budgétaire avec des DLIs
Ethiopie	Juin 2019 : mise en œuvre d'assistance technique sur le développement des PPP	Prêt de politique publique
Rwanda	Sur la période 2013-2020, le Rwanda est le champion de l'aide budgétaire de l'UE dans le monde (part de l'aide budgétaire dans les financements totaux)	

Source: SER de Nairobi

Les outils de soutien au secteur privé: quels résultats ?

Fonds d'Investissement et de Soutien
aux Entreprises en Afrique (FISEA)
Depuis 2008, 250 MEUR
d'investissement

CHOOSE
AFRICA

1 Md en fonds
propres et 1,5 Md en
dette et garanties
d'ici 2022



CASA Initiative (Conflict Affected
States in Africa) Burundi,
Madagascar, Somalie, Soudan du
Sud

EIP Guarantees - Summary Table

Financial Institution	Guarantee	Up to €m
A. Intermediated Lending for MSMEs and Agricultural Businesses		Sub-Total: 522
1	EDFI/AFDB EDFI AFDB Joint SME Guarantees for Inclusive Growth and Job Creation	60
2	EBRD Financial Inclusion in the Neighbourhood (East and South)	30
3	EIB SME Access to Finance Initiative	20
4	AFD AGREENFI	85
5	IFC Small Loans and Guarantee Program (SLGP)	42
6	FMO Guarantee Facility 'NASIRA' - for the Underserved Population	75
7	KfW African Local Currency Bond Guarantee Program (ALCBGP)	100
8	AECID/CDP/COFIDES InclusiFI - Financial inclusion driven by diaspora	20
9	EIB MSME Investment Platform	25
10	AFD FISEA EFSD SME Investment Guarantee	35
11	CDP/AFDB "Archipelagos - One Platform for Africa" ("ONE4A")	30
B. Sustainable Energy & Connectivity		Sub-Total: 603.5
12	AFD/EIB/CDP/KfW European Guarantee for Renewable Energy	168.5
13	AFD Africa GreenCo	28
14	AFDB Room2Run	87
15	AFDB DESCOs Financing Programme	50
16	AECID/COFIDES Renewable energy support programme for SSA	20
17	EBRD Sustainable Logistics and Interconnectivity Guarantee (SLIG)	50
18	EBRD / EDFI Framework to Scale-up Renewable Energy Investments (Boosting investment in RE)	100
19	EBRD Energy Efficiency in the Neighbourhood (rev. = + Sustainable Cities)	100
C. Sustainable Cities		Sub-Total: 167
20	AECID/WB Resilient City Development (RECIDE)	100
21	EIB Sustainable Cities Investment Fund Platform	37
22	AFD European Guarantee to increase local govt access to finance	30
D. Digitalisation		Sub-Total: 195
23	EIB/EBRD Digital Transformation Platform	70
24	FMO Ventures Programme	45
25	EIB Digital European Health Guarantee Platform	80
E. Local Currency Financing		Sub-Total: 52.5
26	AFDB Social Impact Fund for Africa	25
27	KfW TCX Concessional and Collateral Facility (TCXCCF)	15
28	AFDB The EFSD Local Currency Guarantee	12.5
		Total: 1540

Les outils de soutien au secteur privé: quels résultats ?

Les outils de financement sont :

- Prêts aux entreprises
- Prise de participation dans un fonds ou une entreprise
- Lignes de crédit
- Garanties entreprises, banques, bailleurs
- Volet d'assistance technique

Les limites:

- Financements de grands groupes car tickets trop élevés pour les PME
- Compétition sur les projets viables qui conduit à accroître la concessionnalité de l'offre
- Compétition avec les banques commerciales
- Distorsion de marché

Nouvelle comptabilisation de l'APD depuis 2019 sur les données 2018

Tableau 1 : paramètres retenus dans l'accord de décembre 2014 sur la concessionnalité des instruments (conditions de financement, facteurs d'ajustement tenant compte du risque, seuils minimums de concessionnalité)^a

	PMA et autres PFR	PRITI	PRITS
Conditions de financement des bailleurs, prises égales au taux d'actualisation en vigueur au sein du FMI (<i>i</i>)	5 %	5 %	5 %
Facteur d'ajustement (prime de risque) (<i>ii</i>)	4 %	2 %	1 %
Taux d'actualisation (<i>i</i>) + (<i>ii</i>)	9 %	7 %	6 %
Élément minimum de concessionnalité - seuil	45 %	15 %	10 %

a. Voir <http://www.oecd.org/dac/OECD%20DAC%20HLM%20Communique.pdf>, Annexe 2.

Source : DG Trésor.

Avantages de ce nouveau système :

- Prise en compte de la politique de prêts et des règles d'endettement du FMI et de la Banque Mondiale
- Meilleure prise en compte du risque pour les bailleurs
- Incitation pour les bailleurs de rééquilibrer leurs portefeuilles de prêt en faveur des PMA

Merci de votre attention !

Pour plus d'information :

www.tresor.economie.gouv.fr

