



**Ambassade de France au Qatar
Service économique de Doha**

Doha, le 30 novembre 2020
Affaire suivie par : Julien Camoin, Julie
Heuguet et Pascal Fornage

Budget prévisionnel 2021 de l'Etat du Qatar

La loi 22/2020, établissant le budget pour l'année 2021, a été promulguée le 10 décembre par l'Emir du Qatar, Cheikh Al-Thani. Dans un environnement compliqué par la crise sanitaire et la chute des cours des hydrocarbures, le Qatar souhaite concilier les impératifs liés à la Coupe du monde 2022 et la nécessité de soutenir l'activité.

Un exercice budgétaire 2020 impacté par la crise coronavirus mais un déficit contenu

L'exécution du budget 2020 a été affectée par la crise du covid. L'Etat devrait ainsi en 2020 enregistrer 58 Mds\$ de recettes budgétaires (-19,2% par rapport aux recettes programmées dans le budget prévisionnel 2020). Cette diminution s'explique avant tout par **la chute des recettes hydrocarbures en 2020 (36,3 Mds \$ soit -21,4% de moins que le budget 2020).** Elle devrait être cependant contenue car les volumes exportés, contrairement aux prix, ne diminuent pas significativement en 2020. **Les recettes hors-hydrocarbures s'établissent quant à elles à 10,6 Mds \$ (-10,5% de moins que prévu),** tirées à la baisse par certaines mesures de soutien à l'économie (exemptions douanières concernant les produits médicaux et alimentaires et exemptions des charges d'eau et électricité pour le secteur privé...).

Au niveau des dépenses, le gouvernement a mis en œuvre un plan de soutien à l'économie à hauteur de 20,6 Mds\$ (11% du PIB) qui recouvre essentiellement des mesures monétaires et extrabudgétaires. **En termes budgétaires, le plan de relance est plus modeste, de l'ordre de 1 à 2% du PIB** (dépenses de santé par exemple). L'impact des mesures d'austérité mises en œuvre depuis le milieu de l'année, notamment des restrictions salariales et les suppressions de poste dans le secteur public (-2,5% par rapport au budget programmé) et surtout les reports sine die de plusieurs grands projets considérés comme non prioritaires (-29,6% par rapport aux dépenses programmées) est donc largement supérieur : **les dépenses effectivement enregistrées en 2020 devraient être 13,4% inférieures à celles budgétées pour 2020.**

Le budget prévisionnel 2020 faisait apparaître un exercice tout juste à l'équilibre. **La rigueur budgétaire qatarienne a permis en 2020 de limiter le creusement du déficit, désormais attendu par les autorités à -3,2 Mds \$, soit 1,8% du PIB.**

Ces chiffres excluent les dépenses de fonctionnement et d'investissement et les recettes non transférées des grandes entreprises qatariennes publiques, qui sont des acteurs majeurs pour l'économie et les finances publiques.

Le déficit devrait se creuser en 2021 alors que l'Etat maintient un rythme élevé d'investissements

Les autorités espèrent en 2021 collecter 44,0 Mds \$ de recettes budgétaires. Le gouvernement s'attend à la poursuite de la baisse des recettes hydrocarbures pour 2021 à 33,4 Mds \$ mais **une stabilisation des recettes non-hydrocarbures à 10,6 Mds \$.** Le gouvernement souhaite compenser la chute attendue de l'impôt sur les entreprises par la suppression des exemptions mises en œuvre durant la crise. Par ailleurs, le gouvernement a déjà annoncé l'augmentation de 20% des charges d'eau pour les particuliers par la mise en place d'une taxe d'élimination des eaux usées.

Recettes en Mds USD	Recettes prévues par le budget prévisionnel 2020	Prévision de l'exécution budgétaire 2020 effective	Evolution par rapport au budget 2020	Recettes programmées pour 2021	Evolution par rapport au budget 2020	Evolution par rapport à l'exécution budgétaire effective 2020
Revenus hydrocarbures	46,2	36,3	-21,4%	33,4	-27,8%	-7,8%
Revenus non-hydrocarbures	11,8	10,6	-10,5%	10,6	-10,2%	0%
Total des recettes	58	46,8	-19,2%	44	-24,1%	-6,1%

Le budget approuvé pour 2021 programme des dépenses budgétaires à hauteur de 53,5 Mds \$, en hausse par rapport aux dépenses effectivement engagées en 2020 (+6,9%). Les investissements dans les grands projets diminuent formellement par rapport au budget 2020 (-19,9%), mais progresseraient ainsi en 2021 par rapport aux dépenses réellement engagées en 2020 (+13,7%) pour s'établir à 19,8 Mds \$. La masse salariale progresserait par ailleurs de 0,7% par rapport aux dépenses effectives 2020 (-1,9% par rapport au budget 2020) tandis que les dépenses courantes augmenteraient quant à elles de 5% (+4,7% par rapport au budget 2020). Le gouvernement justifie la diminution de ses investissements programmés et l'augmentation de ses dépenses courantes par la mise en service de grands projets d'infrastructure en 2020 et 2021¹, en particulier dans les infrastructures urbaines, la défense, et les transports et communications.

Le budget prévisionnel 2021 prévoit ainsi un déficit pour 2021 de 9,5 Mds \$ soit -5,2% du PIB(contre -3.2 Mds \$ en 2020 soit -1,8% du PIB). **Le budget 2021 est construit sur un prix du baril à 40 \$² et sur l'hypothèse d'une reprise de la croissance à 2,2%** (après un recul du PIB de -2,6% en 2020)³ ainsi qu'une prévision d'inflation à 2,1% (contre un recul de -1,3% en 2020).

Le niveau d'endettement brut qatarien aurait diminué en 2020 (-4,3% à 104.9 Mds \$, soit 58% du PIB), grâce au remboursement anticipé de prêts auprès créiteurs qatariens.

Des priorités de politiques publiques réaffirmées et un niveau d'investissement qui reste soutenu

La défense et la sécurité restent le premier poste de dépenses du gouvernement qatarien (11,6 Mds \$, soit 21,7% des dépenses et 6,5% du PIB). **Le budget prévisionnel pour l'année 2021 conserve par ailleurs les priorités sectorielles énoncées dans la « Qatar National Vision 2030 »** : 13% des dépenses sont consacrées aux « Municipalités», c'est-à-dire aux infrastructures, à l'environnement et à l'agriculture ; 7% à la culture et aux sports ; 6% aux Transports et Communications ; à l'éducation (9% des dépenses soit 2,7% du PIB) et à la santé (8% des dépenses soit 2,4% du PIB).

En termes d'investissements, les priorités 2021 restent sensiblement les mêmes à celles retenues en 2020 : réaliser les projets nécessaires à la Coupe du Monde 2022 en temps et en heure, développer des programmes immobiliers pour les citoyens qatariens et le soutien de la diversification de l'économie qatarienne. Ce budget confirme cependant le ralentissement des grands projets d'infrastructures qui ont structuré l'économie qatarienne depuis 2015.

¹ Année de la finalisation des travaux préparatoires à la Coupe du Monde

² 15 \$ de moins que l'hypothèse retenue en 2020 et l'hypothèse d'un baril à 44 \$ selon les prédictions de la Banque mondiale d'octobre 2020

³ Plus particulièrement, les autorités espèrent une croissance de 3,5% du PIB hydrocarbure et de 1% du PIB non hydrocarbure.

Annexes

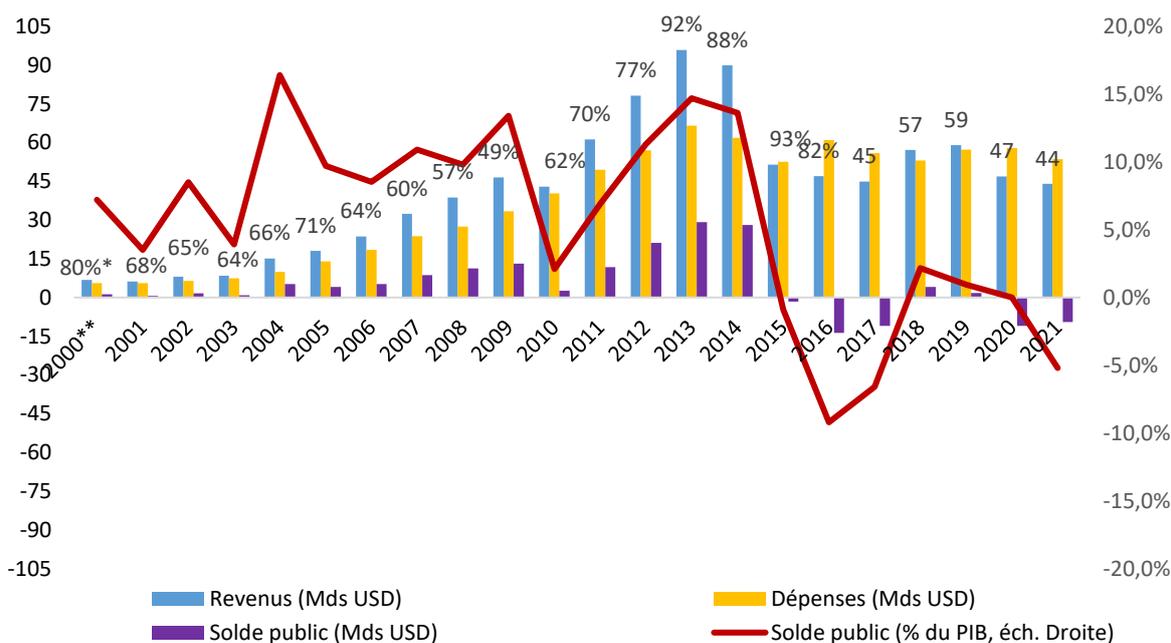
Evolution des recettes budgétaires qatariennes

Recettes en Mds USD	Recettes prévues par le budget prévisionnel 2020	Prévision de l'exécution budgétaire 2020 effective	Evolution par rapport au budget 2020	Recettes programmées pour 2021	Evolution par rapport au budget 2020	Evolution par rapport à l'exécution budgétaire effective 2020
Revenus hydrocarbures	46,2	36,3	-21,4%	33,4	-27,8%	-7,8%
Revenus non-hydrocarbures	11,8	10,6	-10,5%	10,6	-10,2%	0%
Total des recettes	58	46,8	-19,2%	44	-24,1%	-6,1%

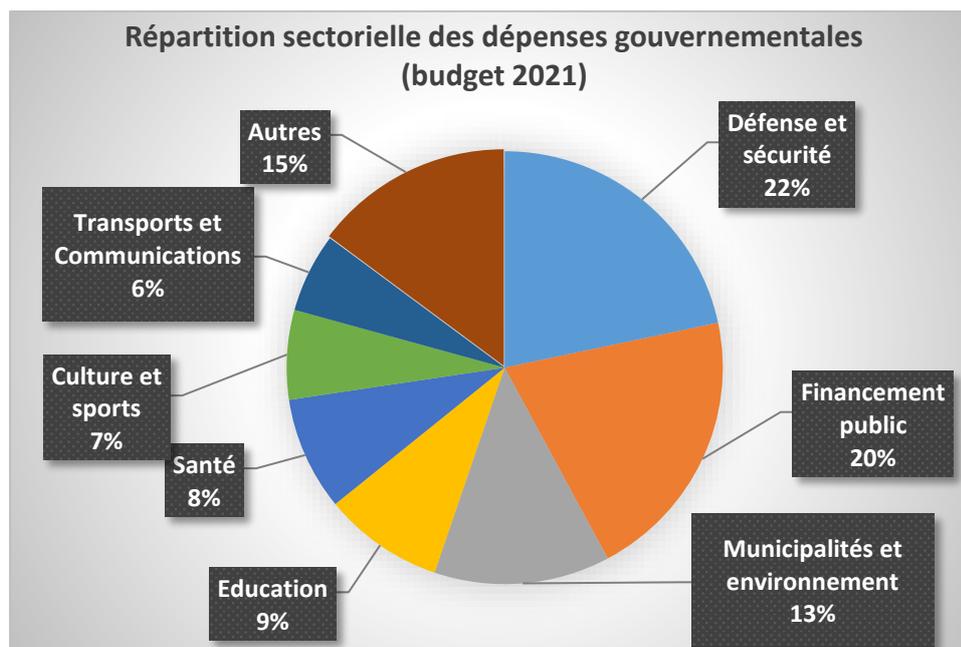
Evolution des dépenses budgétaires qatariennes

Dépenses en Mds USD	Dépenses prévues par le budget prévisionnel 2020	Prévision de l'exécution budgétaire 2020 effective	Evolution par rapport au budget 2020	Dépenses programmées pour 2021	Evolution par rapport au budget 2020	Evolution par rapport à l'exécution budgétaire effective 2020
Salaires	16,2	15,8	-2,5%	15,9	-1,9%	0,7%
Dépenses courantes	15,9	15,9	-0,3%	16,7	4,7%	5,0%
Investissements secondaires	1,0	1,0	0,0%	1,1	14,3%	14,3%
Projets majeurs d'investissement	24,7	17,4	-29,6%	19,8	-19,9%	13,7%
Total des dépenses	57,8	50,1	-13,4%	53,5	-7,5%	6,9%

Evolution du solde budgétaire qatarien



[Répartition sectorielle des dépenses programmées pour 2021](#)



[Présentation du programme d'investissement prévue pour 2021](#)

Secteur	Montant des investissements programmés en Mds USD	Quelques exemples sur ces investissements
Municipalités et environnement	5,8	Développement de l'immobilier résidentiel, une enveloppe qui subventionne l'accès au logement pour les citoyens qatariens (1,97 Mds \$), drainage et estuaires (1,07 Md \$), Autoroutes (880 M\$), projets d'embellissement de l'espace public et des routes (850 M \$), travaux de maintenance (820 M\$).
Défense et sécurité	4,8	Non détaillés dans le budget
Transports et Communications	2,0	Expansion de l'aéroport Hamad dont l'agrandissement doit être finalisé début 2022 (1,24 Mds \$), financements des projets du Ministère des Transports et Communications comprenant notamment l'installation de stations de chargement pour voiture électrique ou de nouvelles stations de bus (450 M \$), projets de QatarRail (410 M\$), projets du port Hamad (50 M\$)
Culture et Sport	1,1	La quasi-totalité de cette enveloppe pour 2021 est dédiée au Comité Suprême en charge de la préparation de la Coupe de monde 2022. Le budget prévoit par exemple la finalisation des travaux du Musée sur le sport au T2 2021.
Education	0,4	Près de la moitié des investissements dans l'éducation programmés en 2021 seront fléchés vers la Qatar Foundation, près du quart vers Qatar University et la quasi-totalité du restant vers le Ministère de l'Education. Ce budget comprend notamment la construction de 10 écoles et la rénovation de 27 écoles, la mise en place d'une centrale de purification de l'eau à Qatar University
Santé	0,4	230 M \$ sont consacrés à Hamad Medical Corporation et 70 M \$ aux centres de santé de proximité (notamment extension du réseau par construction de 5 nouveaux centres)