

# VEILLE SECTORIELLE

## Allemagne

Une publication du SER de Berlin  
N°05 – mai 2025

## Sommaire

### Le chiffre à retenir

#### Transition Ecologique & Energétique

1. Conseil d'experts pour le climat : bilan des émissions de gaz à effet de serre en 2024 et données de projection pour 2025
2. Désaccord au sein du gouvernement fédéral sur le sujet du nucléaire
3. Nouvelles compétences pour le ministère fédéral allemand de l'Environnement

### Transports

1. Le Forum International des Transports (FIT) de Leipzig accueille un ministre français pour la première fois depuis 11 ans
2. FlixTrain, concurrent low-cost de la Deutsche Bahn commande 65 trains express à grande vitesse

### Entreprises & International

1. Les entreprises industrielles allemandes constatent une baisse de leur compétitivité hors européenne en 2025
2. L'Allemagne en perte d'attractivité : les investissements étrangers au plus bas depuis 2011, la Chine devient premier investisseur
3. Trumpf annonce la suppression de 1000 emplois
4. Industrie chimique allemande au premier trimestre 2025
5. Le doublement des droits de douane américains sur l'acier et l'aluminium fait réagir les industriels
6. Les contrôles à l'exportation imposés par la Chine sur les terres rares risquent de déstabiliser l'économie allemande

7. Inquiétude du secteur pharmaceutique allemand après les annonces de Donald Trump sur le prix des médicaments

1. Visite de Clara Chappaz à Berlin

\_Toc200724176

**Numérique & Innovation**

## L'info/ le chiffre à retenir

# 2,4 Mds

C'est le volume d'investissements consenti par l'entreprise de mobilité Flix, en acquérant 65 trains à grande vitesse.

## Transition Ecologique & Energétique

### 1. Conseil d'experts pour le climat : bilan des émissions de gaz à effet de serre en 2024 et données de projection pour 2025

Dans son [rapport](#) du 15 mai, le Conseil d'experts pour le climat confirme les [données](#) de l'Agence fédérale pour l'environnement (UBA) [publiées le 14 mars] selon lesquelles l'Allemagne restera sous son plafond annuel d'émissions de gaz à effet de serre (hors puits de carbone) en 2024, malgré les dépassements dans les secteurs du bâtiment et des transports. Pour la période 2021–2030, aucun dépassement net du budget carbone national n'est confirmé à ce stade, mais les projections restent marquées par de fortes incertitudes. Les objectifs de réduction à moyen et long terme apparaissent hors de portée : -63 % en 2030 au lieu des 65 % prévus, un écart de huit points pour l'objectif d'émissions brutes de -88 % en 2040, menaçant l'objectif de neutralité climatique en 2045. Le rapport n'impose pas de nouvelles mesures immédiates à la nouvelle coalition CDU/CSU-SPD, car la loi sur la protection du climat (KSG), ne contraint à une action que si deux évaluations consécutives concluent à un

écart aux objectifs. Cependant, les secteurs du bâtiment et des transports accusent de lourds dépassements de leurs plafonds d'émissions pour la période 2021–2030 (respectivement +110 et +167 Mt CO<sub>2</sub>e), le secteur de l'énergie compense en partie ces écarts. Le ralentissement économique récent a contribué à la baisse des émissions.

### 2. Désaccord au sein du gouvernement fédéral sur le sujet du nucléaire

En marge du Conseil Compétitivité du 22 mai, la Ministre fédérale de l'économie et de l'énergie Katharina Reiche (CDU) a suggéré la possibilité d'utiliser des fonds européens pour soutenir la recherche dans le nucléaire (notamment pour les SMRs). Le Ministre en charge de l'environnement, Carsten Schneider (SPD) a clairement rejeté ces propos en indiquant que l'Allemagne continuait de s'opposer à la classification de l'énergie nucléaire comme durable au niveau de l'UE. « Les déclarations de certains membres du gouvernement fédéral selon lesquelles il y aurait ici une nouvelle ouverture sont des opinions privées [...] Il n'y a pas de position du gouvernement fédéral ». Face à la polémique, le Ministère de l'économie (BMWE) a finalement rétrogradé le 26 mai déclarant que le discours de K. Reiche était plus général et ne se référait pas au budget de l'UE. Un porte-parole du gouvernement a également rappelé qu'il n'y a pas de nouvelle position sur le financement du nucléaire par le budget européen.

### 3. Nouvelles compétences pour le ministère fédéral allemand de l'Environnement

Le ministère fédéral de l'Environnement, désormais dirigé par Carsten Schneider (SPD), retrouve un rôle central dans la politique climatique allemande. S'il perd le portefeuille de la protection des consommateurs, il récupère la compétence en matière de cli-

mat, tant au niveau national qu'international, jusqu'ici partagées entre les ministères fédéraux de l'Économie et des Affaires étrangères. Le transfert du département K (climat) renforcerait encore son poids, en lui redonnant la main sur le système d'échange de quotas d'émissions, un instrument clé des futures négociations climatiques. La trajectoire climatique allemande étant déjà encadrée par la loi de la protection du climat (KSG), la priorité du nouveau ministre sera d'en garantir la mise en œuvre rigoureuse, notamment face aux ministères des Transports (CDU) et du Logement (SPD). Il devra aussi piloter l'intégration des crédits internationaux (article 6) dans les objectifs nationaux et présenter un projet de loi sur les besoins en surfaces naturelles.

## Transports

### 1. Le Forum International des Transports (FIT) de Leipzig accueille un ministre français pour la première fois depuis 11 ans

Le [FIT de Leipzig](#) s'est tenu du 21 au 23 mai 2025 sous présidence chilienne. Le Ministre des transports P.Tabarot s'est rendu sur place et en a profité pour rencontrer en bilatérale le nouveau Ministre fédéral des transports allemand P.Schnieder ainsi que ses homologues marocain, arabe, ukrainien, chinois et canadien. Il a pu participer à un Conseil des ministres rassemblant plus de 45 ministres du monde entier à l'issue duquel deux recommandations politiques sur la sécurité routière et sur l'intelligence artificielle ont été adoptées. Monsieur Tabarot a échangé sur le soutien à la reconstruction des infrastructures de transports en Ukraine, dévastées par plus de 3 années de conflits. Il a aussi profité de l'occasion pour s'entretenir avec des acteurs français présents en Allemagne (Alstom, Michelin, Total Energies) également présents. La dernière fois qu'un ministre français s'était rendu sur le forum, c'était en 2014. Le FIT était alors sous présidence française.

### 2. FlixTrain, concurrent low-cost de la Deutsche Bahn commande 65 trains express à grande vitesse

Le 27 mai, FlixTrain a annoncé un investissement de 2,4 Mrds € pour l'achat de 65 trains. L'entreprise exploiterait ainsi « la plus grande flotte privée de transport longue distance d'Europe » selon son PDG André Schwämmlein. Ces trains, dont la locomotive sera fabriquée par Siemens Mobility et les wagons fournis par le fabricant espagnol Talgo pourront circuler dans les pays voisins de l'Allemagne, ce que de nombreux ICE ou TGV ne peuvent pas faire en raison d'incompatibilité aux différents systèmes d'alimentation électrique. En 2023, les bus et les trains du groupe Flix ont transporté 83 millions de passagers dans le monde entier, pour un chiffre d'affaires de plus de 2 Mrds €. Son modèle repose sur une plateforme technologique : Flix gère le réseau, la distribution et fixe les prix quand les trains et les bus sont opérés par des partenaires. Un tel investissement a été rendu possible par un soutien des actionnaires notamment le fonds d'investissement suédois EQT, l'entrepreneur logistique Klaus-Michael Kühne ainsi que Porsche SE qui représentent à eux trois 35% des parts.

## Entreprises & International

### 1. Les entreprises industrielles allemandes constatent une baisse de leur compétitivité hors européenne en 2025

En avril 2025, 24,4 % des entreprises industrielles allemandes ont constaté une baisse de leur compétitivité internationale hors Union européenne, contre 23,9 % en janvier, tandis que la part des entreprises signalant un recul de compétitivité au sein de l'UE est passée de 20,9 % à 13,4 %. L'enquête de l'institut Ifo souligne une perte progressive de puissance concurrentielle de l'industrie

allemande à l'échelle mondiale, exacerbée par les tensions commerciales et les hausses de droits de douane, notamment américaines. Les secteurs les plus affectés sont la métallurgie (43,3 % des entreprises signalent une baisse, contre 37,8 % en janvier), l'électroindustrie, la construction mécanique, et l'automobile, où 33 % des entreprises expriment des préoccupations, en amélioration toutefois par rapport à 42,5 % précédemment. Face à cette situation, la Fédération allemande de l'industrie (BDI) appelle le gouvernement à des mesures rapides, incluant des allègements fiscaux, une baisse des coûts énergétiques et un programme immédiat de réduction de la bureaucratie, soulignant l'urgence d'un signal fort avant la pause estivale pour stimuler la confiance et les investissements.

## **2. L'Allemagne en perte d'attractivité : les investissements étrangers au plus bas depuis 2011, la Chine devient premier investisseur**

En 2024, l'Allemagne a enregistré seulement 608 projets d'investissement étrangers, soit -17 % par rapport à 2023, atteignant leur plus bas niveau depuis 2011. Depuis le record de 2017, la baisse atteint 46 %. À titre de comparaison, les reculs sont moindres au Royaume-Uni (-25 %) et en France (-14 %, mais encore 1 025 projets, leader européen). Les États-Unis ont réduit leurs investissements en Allemagne de 27 %, contre -11 % en France et -7 % au Royaume-Uni. Amazon reste le plus gros investisseur américain, mais plusieurs projets majeurs (Intel à Magdeburg, Wolfsped en Sarre) ont été annulés. La Chine est devenue en 2024 le 1er investisseur étranger en Allemagne (96 projets, contre 90 pour les USA), représentant 37 % des investissements chinois en Europe, loin devant l'Espagne et la France. À l'inverse, les entreprises allemandes ont accru leurs investissements à l'étranger, avec 633 projets en 2024 (+2 %), dont 214 en Europe de l'Est (+22 %). Leur destination principale reste la France (136 projets), alors que les entreprises françaises

n'ont lancé que 22 projets en Allemagne.

## **3. Trumpf annonce la suppression de 1000 emplois**

Trumpf, fabricant allemand de machines-outils et de technologies laser, fournit notamment des lasers haute performance intégrés aux systèmes de lithographie du néerlandais ASML, leader mondial de l'exposition de wafers pour la production de puces électroniques. Face à une baisse marquée des commandes, Trumpf a annoncé la suppression de 1000 postes dans les prochains mois, dont 430 sur son site principal de Ditzingen, près de Stuttgart. Sa directrice, Nicola Leibinger-Kammüller, avait encore récemment critiqué les entreprises ayant recours à des aides publiques en période de difficulté, affirmant que Trumpf ne recevait aucun financement étatique, à l'exception de certaines aides à la recherche et qu'en période de récession, l'entreprise devait « s'aider elle-même ». Bien que cette conviction demeure, elle reconnaît désormais que les mesures d'économie ne suffisent plus. En deux ans, Trumpf a perdu un cinquième de son chiffre d'affaires. Sur l'exercice 2023/24, le chiffre d'affaires a reculé de 3,6 % à 5,2 milliards d'euros, les commandes ont chuté de 10,4 % à 4,6 milliards, et le résultat opérationnel a baissé de 19 % à 501 millions d'euros. Malgré un ambitieux programme d'économies (jusqu'à 250 millions d'euros visés cette année), incluant la réduction du temps de travail de 10 % pour 2750 salariés du siège, Trumpf juge ses structures trop lourdes au regard de la demande. Les suppressions de postes concerneront toutes les divisions, dans un processus que l'entreprise souhaite socialement responsable. Fin juin 2024, Trumpf employait environ 19 000 personnes, dont plus de 9 500 en Allemagne.

## 4. Industrie chimique allemande au premier trimestre 2025

Au premier trimestre 2025, l'industrie chimique allemande, qui compte environ 480 000 salariés, a connu une reprise marquée après plusieurs mois de déclin, selon le rapport trimestriel du VCI (fédération allemande de la chimie). La production a augmenté de 6,7 % par rapport au trimestre précédent et de 0,6 % sur un an, tandis que le chiffre d'affaires de la chimie et de la pharmacie a progressé de 4,4 % pour atteindre 54,8 milliards d'euros. Les prix à la production ont légèrement augmenté de 1,1 %. Cette amélioration s'observe dans presque toutes les branches, tant sur le marché intérieur qu'à l'export. Toutefois, les perspectives restent incertaines en raison de la politique douanière des États-Unis et des tensions géopolitiques, qui augmentent les risques pour l'économie mondiale. Le VCI maintient sa prévision pour 2025, tablant sur une stagnation de la production et un léger recul du chiffre d'affaires du secteur. En 2024, le chiffre d'affaires annuel avait baissé de 2 % à 221 milliards d'euros, malgré une hausse de la production de 1 %, les prix à la production ayant diminué de plus de 2 %. Le président du VCI, Markus Steilemann, a toutefois souligné qu'en l'absence d'une escalade du conflit commercial et avec la mise en œuvre d'un plan de relance par le gouvernement, les perspectives pourraient s'améliorer dès cette année.

## 5. Le doublement des droits de douane américains sur l'acier et l'aluminium fait réagir les industriels

Selon l'association professionnelle Aluminium Deutschland, les exportations allemandes d'aluminium vers les États-Unis s'élèvent à 51 000 tonnes, soit 2 % de la production annuelle en Allemagne. L'association précise que, bien que les quantités paraissent faibles, les mesures américaines « frappent l'industrie dans une situation déjà tendue » et

augmentent « une fois de plus considérablement l'incertitude pour les entreprises ». Les producteurs d'acier sont également inquiets. Près de 20 % des exportations d'acier allemand vers des pays en dehors de l'UE sont destinées aux États-Unis. La présidente de l'association allemande de l'industrie sidérurgique (Wirtschaftsvereinigung Stahl), Kerstin Maria Rippel, a regretté cette « nouvelle escalade ». Cette mesure impactera directement les exportations allemandes vers les États-Unis et indirectement si les pays tiers fournisseurs perdent l'accès au marché américain et se retournent vers le marché européen. Mme Rippel soutient ainsi la Commission dans les négociations, mais l'appelle à la prudence. Par ailleurs, elle se félicite des travaux en cours au niveau européen sur un instrument de défense commerciale pour l'industrie sidérurgique européenne et demande des avancées sur les négociations en cours avec les États-Unis pour un accord bilatéral sur l'acier.

## 6. Les contrôles à l'exportation imposés par la Chine sur les terres rares risquent de déstabiliser l'économie allemande

Selon l'Office fédéral de la statistique, 65,5 % des terres rares importées en Allemagne en 2024 provenaient directement de Chine. Ce chiffre dépasse largement 90 % pour certains métaux. Certaines entreprises allemandes doivent déjà réduire leur production, faute de composants clés. D'autres sont sur le point de le faire. Sont touchés des secteurs très divers tels que la défense, les technologies médicales, l'électronique et l'automobile. La plupart des entreprises avaient constitué des stocks de sécurité, mais ceux-ci sont désormais largement épuisés. La situation est « très tendue », selon Jens Eskelund, président de la Chambre de commerce européenne à Pékin. Des entreprises ont déjà ralenti leur production, d'autres devraient suivre prochainement. Les licences d'exportations sont délivrées de manière irrégulière. Certaines ont déjà été accordées, notamment à des fournisseurs de constructeurs automobiles

allemands. Le producteur d'aimants de terres rares Baotou Tianhe Magnetics Technology, qui fournit notamment Bosch et Volkswagen, a ainsi obtenu un certain nombre de licences. La président de l'Association allemande des constructeurs automobiles (VDA) prévient toutefois que « cela ne suffit pas pour assurer une production sans problème ».

## 7. Inquiétude du secteur pharmaceutique allemand après les annonces de Donald Trump sur le prix des médicaments

Le secteur pharmaceutique allemand se dit inquiet après que D. Trump a signé le 12 mai 2025 un décret présidentiel visant à réduire le prix des médicaments aux États-Unis en appliquant le principe dit de la nation la plus favorisée (*most-favored-nation pricing*). Cette annonce intervient dans le contexte de l'enquête menée par le Département américain du Commerce sur les importations de produits pharmaceutiques et qui pourrait conduire à l'imposition de droits de douane sur ces derniers. Elle renforce ainsi une incertitude marquée chez les industriels de la branche, alors que 23,8% des exportations allemandes de produits pharmaceutiques en 2024, soit environ 27Mds€, se sont faites à destination des États-Unis, selon [Destatis](#). La Fédération allemande des entreprises de recherche pharmaceutique (vfa) a [déclaré](#) qu'une telle mesure risquait de restreindre les capacités de R&D du secteur et de freiner la commercialisation de nouvelles thérapies innovantes, y compris en Europe.

## Numérique & Innovation

### 1. Visite de Clara Chappaz à Berlin

La Ministre Déléguée chargée de l'Intelligence Artificielle et du Numérique C.Chappaz est venue rencontrer son nouvel interlocuteur Karsten Wildberger à Berlin le 21 mai. Dans le cadre de l'agenda de coopération lancé le 7 mai dernier par le Président E.Macron et le Chancelier F.Merz, ce déplacement a été l'occasion de poser les bases d'une nouvelle dynamique numérique entre la France et l'Allemagne. La Ministre a profité de ce déplacement pour intervenir en ouverture du salon de la tech GITEX EUROPE et pour échanger avec l'écosystème allemand de l'IA.

La direction générale du Trésor est présente dans plus de 100 pays à travers ses Services économiques. Pour en savoir plus sur ses missions et ses implantations : [www.tresor.economie.gouv.fr/tresor-international](http://www.tresor.economie.gouv.fr/tresor-international)

Responsable de la publication : Claire THIRRIOT-KWANT

Rédactrices : Adèle BESSOULE, Ahlam EL AHMAR, Marin DUCLOS, Clara FUMEX, Mathilde FLAMANT, Thomas GOJJAT, Manuela SACCOMANO, Côme ZEGNA-RATA

Relecteurs : Bertrand LE TALLEC

Abonnez-vous : [berlin@dgtresor.gouv.fr](mailto:berlin@dgtresor.gouv.fr)