



MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DES FINANCES ET DE LA RELANCE

Liberté
Égalité
Fraternité

Direction générale du Trésor

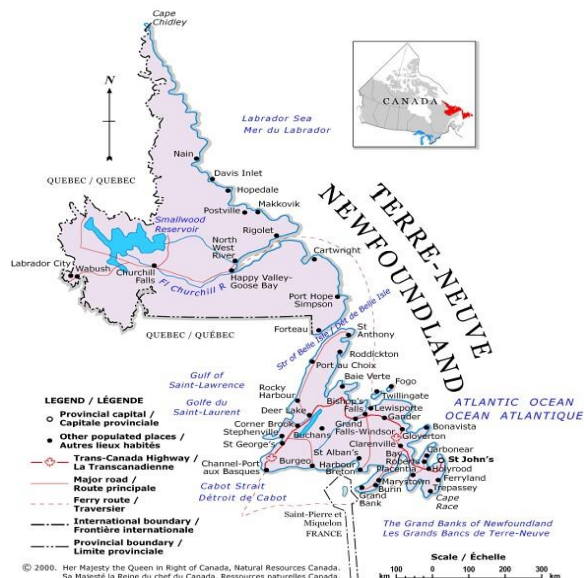


ÉCONOMIE DE TERRE-NEUVE-ET-LABRADOR

UNE PUBLICATION DU SERVICE ÉCONOMIQUE

DE MONTRÉAL

Juillet 2021



En bref

Rassemblant 1,4 % de la population et du PIB canadien en 2020, Terre-Neuve-et-Labrador est une province de l'Est du Canada dont les principales activités économiques, notamment à l'export, sont essentiellement tournées vers la mer (pétrole offshore, pêche). La façade maritime constitue ainsi un atout économique important tout comme son sous-sol, riche en minerais.

Dépendante des redevances pétrolières et victime des problèmes financiers de la construction du barrage hydroélectrique de Muskrat Falls, la province connaît une situation financière critique depuis plusieurs années. De grandes réformes vont être mises en place pour résorber les déficits structurels et assainir les finances publiques.

Chiffres clés

- **Superficie** : 9 984 670 km²
- **Population (T1 2021)** : 38 048 738 habitants
- **Densité de population** : 3,8 hab. /km²
- **PIB en termes de revenus (2020)** : 2 204 Md CAD
- **PIB/hab. (2019)** : 61 466 CAD
- **Taux de chômage (avril 2021)** : 8,1 %
- **Solde budgétaire fédéral (2020-2021)** : - 354 Md CAD (16,1 % du PIB)
- **Dette nette fédérale (2020-2021)** : 1 080 Md CAD (49 % PIB)
- **Exportations internationales de biens (2020)** : 522 Md CAD
- **Importations internationales de biens (2020)** : 542 Md CAD
- **Balance commerciale (2020)** : - 20 Md CAD
- **Principaux pays partenaires commerciaux en 2020 (biens)** : États-Unis (60,9 %) ; Chine (9,5 %) ; Mexique (3,4 %) ; Royaume-Uni (2,6 %) ; Japon (2,4 %)
- **Échanges de biens France – Canada (2020)** : 10,2 Md CAD

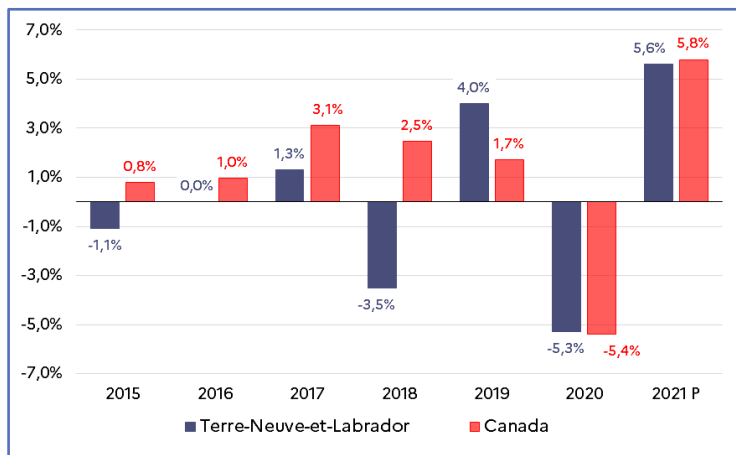


- **Superficie** : 405 720 km²
- **Population (T1 2021)** : 520 438 habitants
- **Densité de population** : 1,3 hab. /km²
- **PIB en terme de revenus (2020)** : 31 Md CAD
- **PIB/hab. (2019)** : 67 527 CAD
- **Taux de chômage (avril 2021)** : 12,4 %
- **Solde budgétaire (2020-2021)** : - 1,6 Md CAD (5,2 % du PIB)
- **Dette nette (mars 2021)** : 16,3 Md CAD (51,7 % du PIB)
- **Exportations internationales de biens (2020)** : 10,4 Md CAD
- **Importations internationales de biens (2020)** : 2,7 Md CAD
- **Balance commerciale (2020)** : 7,8 Md CAD
- **Principaux pays partenaires commerciaux en 2020 (biens)** : États-Unis (46,3 %) ; Chine (8,7 %) ; Pays-Bas (8,2 %) ; Royaume-Uni (6,9 %) ; Corée du Sud (5,8 %)
- **Échanges France – Terre-Neuve-et-Labrador (2020)** : 138 M CAD



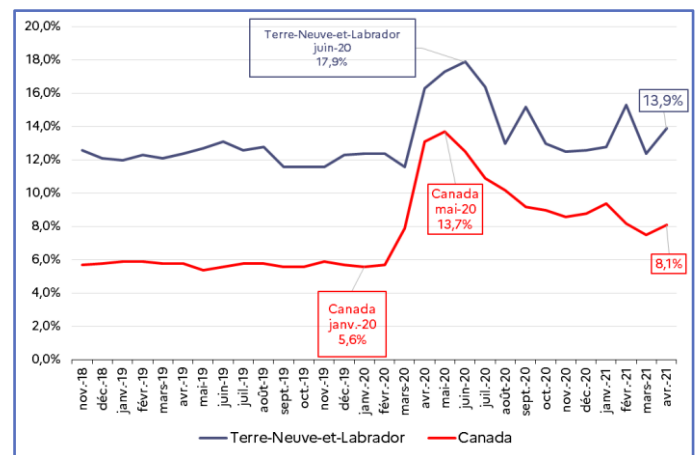
Principaux indicateurs économiques

Taux de croissance du PIB



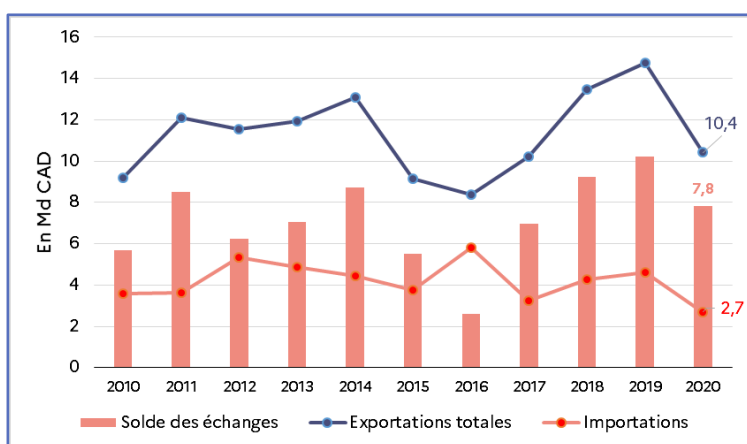
Source : Statistique Canada

Evolution du taux de chômage



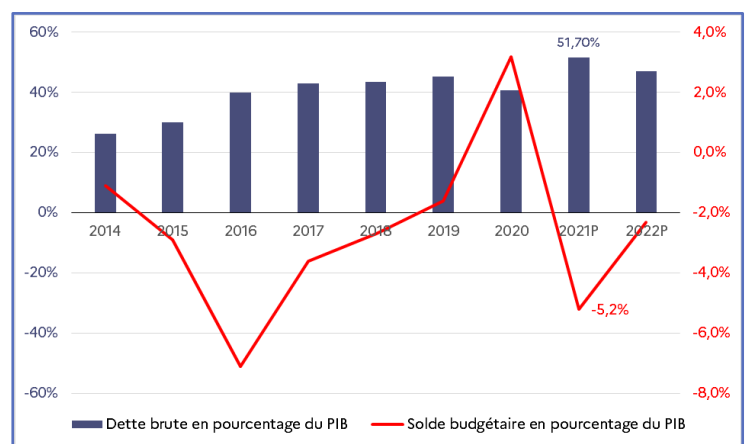
Source : Statistique Canada

Commerce international de biens



Source : Statistique Canada

Dettes et solde budgétaire



Source : Budget Terre-Neuve-et-Labrador 2021-2022, RBC Economics

Présentation générale

Terre-Neuve-et-Labrador (TNL) est une province de l'Est canadien, limitrophe du Québec et du Nunavut, d'une superficie de 405 720 km². Le détroit de Belle-Isle sépare la province en deux territoires, le Labrador et l'île de Terre-Neuve où est concentrée la majeure partie de l'activité et 92% de la population. La province comprend un archipel de plus de 7 000 îles.

LE CHIFFRE À RETENIR

1,4 %

Part de la population canadienne

La population terre-neuvienne s'élève à 520 430 au premier trimestre de 2021. Terre-Neuve-et-Labrador est l'avant-dernière province canadienne par sa population (devant l'Île-du-Prince-Édouard) et c'est la seule province qui voit sa population diminuer (forte émigration vers d'autres provinces). La capitale, St John's, est la ville la plus peuplée de la province (agglomération de 200 000 habitants), suivie de Conception Bay South (26 000), de Mount Pearl (23 000 habitants) et de Corner Brook (20 000 habitants). Malgré la proximité géographique de la France (Saint-Pierre-et-Miquelon) et du Québec, le français n'est la langue maternelle que de 0,5% de la population. La population autochtone représente en revanche une part plus importante (4,7%).

La façade maritime de la province constitue un atout économique fort, bien que l'économie de Terre-Neuve-et-Labrador repose de moins en moins sur la pêche. Son potentiel fluvial lui permet de produire de l'électricité en grande quantité (barrage de Churchill Falls). Avec une puissance de 5 428,5 MW, elle est la deuxième plus grande centrale souterraine au monde, derrière la centrale Robert-Bourassa (Nord du Québec).

D'importants gisements d'hydrocarbures off-shore sont exploités et les nouveaux revenus qui en découlent compensent ceux d'une industrie de la pêche sur le déclin. La province est également riche en minerais tels que le fer, le cuivre, le zinc, l'argent et l'or.

Andrew Furey (parti libéral) a été élu Premier ministre de la province en mars 2021.

Perspectives économiques

La pandémie et l'effondrement des prix du pétrole plonge la province dans une crise économique et financière

En 2020, Terre-Neuve-et-Labrador a du faire face à une double crise puisque la province a dû composer avec la pandémie de covid-19 et un effondrement des prix du pétrole. Pour 2020 la baisse du PIB réel atteint ainsi 5,3 % et la baisse de l'emploi 5,4% avec un taux de chômage qui s'élevait à 17,9 % en juin 2020 pour redescendre à 13,0 % un an plus tard. Malgré la crise, le revenu des ménages a augmenté grâce au soutien mis en place par le gouvernement fédéral (+ 2,9 %).

LE CHIFFRE À RETENIR

-5,3 %

Contraction du PIB réel en 2020

La croissance a été fortement compromise par la baisse des investissements de 21,3 % en 2020. Les exportations ont baissé de 3,6 % principalement à cause de la fermeture de la raffinerie Come by Chance. Même si la production de pétrole a augmenté en volume pour atteindre 104 millions de barils en 2020 (+8,9 %) la chute des prix a provoqué une importante baisse globale en valeur (-29,4 % par rapport à 2019). Au niveau des minerais, la production est évaluée à 4,4 Md CAD en 2020 en hausse de 17,3 % par rapport à 2019. Cette hausse est principalement due à l'augmentation de la valeur des minerais de fer (+25,7 % à 3,3 Md CAD.)

Selon les prévisions officielles du gouvernement, la croissance devrait atteindre +5,6 % en 2021 avec l'amélioration de la situation sanitaire, une augmentation des prix de certaines matières premières et l'augmentation de la production de minerai de fer. Les analystes privés sont moins optimistes et prévoient une croissance du PIB autour de 4 % en 2021.

Finances publiques

La province de Terre-Neuve-et-Labrador connaît depuis plusieurs années une crise de ses finances publiques. En 2020, alors que la province comptait sur d'importantes recettes fiscales provenant du pétrole avec un prix prévu à 65 USD le baril, le cours a chuté à 23 USD le baril en mars la mettant dans une situation financière critique. Alors que les analystes commençaient à évoquer une possible faillite de Terre-Neuve-et-Labrador, le Premier ministre de la province, M. Dwight Ball a demandé le 20 mars 2020 l'aide du gouvernement fédéral : les obligations de Terre-Neuve-et-Labrador ne trouvaient plus preneur et le gouvernement provincial n'arrivait plus à conclure de programmes d'emprunts à court ni à long terme. Le 24 mars, la Banque du Canada a annoncé un programme d'achat de titres provinciaux sur les marchés monétaires dont le but est de soutenir la liquidité et l'efficacité des marchés de financement des gouvernements provinciaux. Cet achat a temporairement permis à la province de remplir ses obligations financières.

Le budget 2021-2022 de Terre-Neuve-et-Labrador a été déposé fin mai en même temps qu'un rapport intitulé « The big reset » d'experts indépendants réunis pour aider la restructuration des finances publiques. Le gouvernement libéral qualifie son budget de 2021-2022 de première étape vers la réduction des déficits structurels. La province n'a affiché des surplus que dix fois depuis son adhésion à la Confédération canadienne, en 1949.

Le déficit pour 2020-2021 atteint 1,64 Md CAD (5,2 % du PIB ; 23,2 % des revenus). La dette est évaluée à 24 Mds CAD (51,7 % du PIB) soit environ 31 000 CAD / hab. Il s'agit du fardeau de la dette le plus élevé en termes relatifs dans toutes les provinces. Le service de la dette représente 15,8 % du revenu total en 2020-2021.

Pour 2021-2022 le déficit devrait être plus limité à 826 M CAD, le ratio déficit sur PIB devrait ainsi atteindre 2,3 %. Le nouveau budget commence un important travail de restructuration des dépenses de l'Etat, des consultations sont en cours pour appliquer des mesures mises en évidence dans le rapport « The big reset » et une législation sur l'équilibre budgétaire sera introduite. Au niveau des changements fiscaux, le budget introduit une nouvelle tranche d'imposition s'appliquant aux contribuables au revenu annuel le plus élevé (plus de 250 000 CAD). La province introduira aussi une taxe sur les boissons à sucre ajouté et envisage de modifier les taxes de vente.

Aspects sectoriels

L'économie de Terre-Neuve et-Labrador repose essentiellement sur une économie de services (55 % du PIB pour 81 % de l'emploi) mais l'extraction de produits minéraux (pétrole, minerai de fer) demeure très importante pour les exportations (83 % des exportations totales de la province).

❖ Services

L'économie de la province s'appuie avant tout sur les services, qui représentent environ 55 % de son PIB en 2019 et emploient 81 % de la population active. Les secteurs de la santé et des services sociaux (18,7 % de l'emploi dans la province en 2019) et du commerce de détail (14,0 %) sont les plus importants.

❖ Hydrocarbures

L'exploitation des hydrocarbures a permis la restructuration d'une économie auparavant fortement dépendante des recettes provenant de la pêche. La province de Terre-Neuve-et-Labrador se classe parmi les principaux producteurs de pétrole et de gaz du Canada : elle concentre plus de 80 % des ressources pétrolières en mer et produit près de la moitié du pétrole brut léger classique du pays. Le secteur de l'Oil and gas représente 20,6 % du PIB en 2020 pour 1,9 % des emplois. Il y a 4 grands projets offshore au large de la province : Hibernia, Terra Nova, White Rose et Hebron. La production a augmenté de 8,9 % en 2020 à 104 millions de barils. Elle devrait baisser de 5 % en 2021 à cause des baisses de production sur les champs de Hibernia, White Rose et Hebron.

St. John's est la plaque tournante de l'exploration, de la mise en valeur et de la production du pétrole sur la côte Est. En septembre 2020, le gouvernement de TNL a mis en place avec le gouvernement fédéral, un fonds d'aide d'urgence pour le secteur pétrolier/gazier (*Newfoundland and Labrador Offshore Oil and Gas Recovery Assistance*) de 320 M CAD pour aider les entreprises à faire face à la crise.

❖ Mines

Les mines sont l'une des plus anciennes et principales industries de Terre-Neuve-et-Labrador, employant plus de 6 700 personnes en 2020. Les mines actives produisent du fer, nickel, cuivre, zinc, cobalt, antimoine, et de l'or alors que de nombreuses carrières exploitent des produits non-métalliques. La valeur de la production a atteint 4,4 Md CAD en 2020, en hausse de 17,3 % par rapport à 2019 grâce à la hausse de la production et du prix des minerais de fer (retour de la pleine production sur le site de la Iron Ore Company of Canada après une fermeture partielle en 2018 à cause d'un conflit de travail).

Parmi les principaux projets, on peut mentionner l'extension du projet de mine souterraine de nickel de Voisey's Bay (Vale), dont la construction a débuté en 2018 pour une entrée en production en 2021. Finalement, la mine d'antimoine de Beaver Brook qui avait arrêté sa production en 2013 a rouvert en mars 2019 grâce à un important investissement chinois. L'expansion en cours de cette mine devrait permettre d'augmenter la production à 45 000 t de nickel / an.

Malgré la crise les dépenses pour l'exploration de nouveaux projets miniers (surtout l'or) ont augmenté pour atteindre 66,8 M CAD en 2020 (50,3 M CAD en 2019). Cette croissance devrait se poursuivre en 2021.

❖ Énergie électrique

L'un des grands projets en développement concerne la centrale hydroélectrique Lower Churchill, considéré comme le principal potentiel hydroélectrique non encore développé en Amérique du Nord (plus de 3 000 MW). Ce projet est développé en deux phases : Muskrat Falls (824 MW) autorisé en 2012 par le gouvernement de TNL, dont la construction devrait finalement s'achever à l'automne 2021 après des retards dus à la pandémie et de nombreux surcoûts (de 6 à 13 Md CAD), puis Gull Island (2 250 MW). Plus de 1 600 kms de lignes de transmission devraient également être construites. 40% de l'énergie produite sera utilisée à TNL, 20% sera vendue à la Nouvelle-Ecosse. Les 40% restants pourraient être exportés vers le Nouveau-Brunswick, l'Île-du-Prince-Édouard et en Nouvelle-Angleterre.

Ce mégaprojet hydroélectrique, en grande partie responsable de l'explosion de la dette provinciale qualifiée de « fiasco financier », est géré par la société d'état Nalcor. Nalcor a été établie par le gouvernement provincial en 2007 pour gérer et développer de nouveaux projets énergétiques, surtout celui du barrage Muskrat Falls. Le gouvernement de TNL a indiqué en juin 2021 que Nalcor sera intégrée à Hydro Terre-Neuve-et-Labrador, principal fournisseur d'électricité de la province. Cette rationalisation voulue dans le budget 2021-2022 vise à éliminer le dédoublement des tâches et à économiser des fonds publics. Le gouvernement fédéral a annoncé le 28 juillet 2021 une contribution fédérale de 5,2 Md CAD pour aider Terre-Neuve-et-Labrador à couvrir les coûts de ce projet hydroélectrique. Ce financement aidera la province à éviter une hausse anticipée des tarifs d'électricité lorsque la mégacentrale commencera à produire de l'électricité.

❖ Agriculture et pêche

L'impact économique de ces secteurs diminue depuis plusieurs années et ils ne constituent plus que 2,0 % du PIB de la province en 2020. L'agriculture représente désormais une part faible des exportations terre-neuviennes même si les poissons et crustacés restent le deuxième poste d'exportations (après les minéraux) avec 8 % des exportations totales en 2020. Le secteur des produits de la mer emploie une part non négligeable de la population (15 800 en 2020) notamment dans les régions rurales.

❖ Recherche et développement, technologies marines, expertise arctique

L'abondance des ressources naturelles en organismes aquatiques cultivés et sauvages et des connaissances spécialisées de longue date dans les eaux océaniques ont favorisé les activités de recherche et développement de premier plan sur la vie marine. Par la mise en place du Fonds d'Innovation de l'Atlantique (FIA), l'agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA) a largement accru les capacités de la province pour mener des travaux de R&D de pointe en favorisant une économie axée sur le savoir et l'émergence de marchés nouveaux. Les entreprises du secteur des technologies marines emploient environ 1 700 personnes et génèrent un chiffre d'affaires de 500 M CAD. À noter également l'expertise arctique dans de nombreux secteurs d'activité : exploitation pétrolière, gestion des glaciers et icebergs, design d'oléoducs...

Terre-Neuve-et-Labrador participe également au cluster de l'économie océanique dans les Provinces de l'Atlantique qui a été retenu en février 2018 dans le cadre de l'Initiative fédérale des supergrappes d'innovation visant à financer à hauteur de 950 M CAD de nouveaux projets entre 2018 et 2022. Ce cluster, qui regroupe des acteurs privés, publics et académiques, ambitionne de devenir un centre de recherche et d'innovation de pointe dans les industries du secteur maritime.

Relations économiques bilatérales

Les échanges de biens entre la France et Terre-Neuve-et-Labrador en 2020

La France est un partenaire commercial modeste de Terre-Neuve-et-Labrador, avec 17,8 M CAD d'exportations (majoritairement des produits de l'industrie aéronautique (53,5 % des exportations totales) et des équipements électriques) à destination de la province canadienne et 120 M CAD d'importations (minerais de fer (86 % des importations totales), et des produits de la pêche (7,8 %) et des produits pétroliers (4,5 %)). Les échanges de biens entre la France et Terre-Neuve-et-Labrador représentent 1,4 % des échanges totaux entre la France et le Canada.

Les échanges de biens France – Terre-Neuve-et-Labrador en 2020

	M CAD	M €	Évolution 2020/2019
Exportations françaises	17,8	11,6	- 43,5 %
Importations	120,0	78,4	- 3,7 %
Total des échanges	137,8	90,1	- 11,7 %
Solde des échanges	-102,2	-66,8	9,8 %

🌐 Une présence française discrète

Quant à la présence française dans la province, on peut noter que :

- la ville de St John's abrite le siège social de la filiale canadienne de **Technip** : Technip Canada Ltd.
- **Air Liquide** possède une unité de conditionnement de gaz spéciaux près de St John's.
- **Vallorec** produit des connexions premium VAM filetées et offre des services de réparation de puits à des entreprises des secteurs pétrolier et gazier. La capacité de production de l'usine a été doublée en 2015.
- **Veolia** réalise régulièrement des missions temporaires de nettoyage industriel au Labrador.

Ressources documentaires :

[Rapport "The big reset" \(2021\)](#)

[Rapport budgétaire : The economy 2021](#)

[Documents budgétaires - Budget 2021](#)

La direction générale du Trésor est présente dans plus de 100 pays à travers ses Services économiques.
Pour en savoir plus sur ses missions et ses implantations : www.tresor.economie.gouv.fr/tresor-international



MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA RELANCE

Liberté
Égalité
Fraternité

Responsable de la publication : Service économique de Montréal
Rédacteurs : Erika Montagnac, Samuel Lefebvre

Source des données : [Statistique Canada](#), [Gouvernement de la Terre-Neuve-et-Labrador](#),
[Banque Nationale du Canada](#), [TD Economics](#), [RBC fiscal table](#)

*Taux de change utilisé : taux annuel 2020 de la Banque du Canada : 1 € = 1,5298 CAD