



MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA RELANCE

Liberté
Égalité
Fraternité

Direction générale du Trésor



VEILLE CLIMAT, ENERGIE, ENVIRONNEMENT, INDUSTRIE, TRANSPORT

UNE PUBLICATION DU SERVICE ÉCONOMIQUE REGIONAL

DE LONDRES

N° 39 – 25 novembre 2022

Sommaire

Fait marquant

- Le régulateur du secteur de l'énergie britannique *Ofgem* subit de nouvelles critiques

Climat & Energie

- *Rolls-Royce* demande au gouvernement le lancement de discussions officielles sur le financement des petits réacteurs nucléaires (SMR)
- La *windfall tax* continue de susciter des polémiques

Environnement

- L'*Office for Environmental Protection* s'inquiète des risques induits par la *Retained EU Law Bill* pour la protection de l'environnement

Industrie

- Selon une enquête de la *Confederation of British Industry* (CBI), la production de l'industrie manufacturière augmenterait pour la première fois depuis juillet
- Le gouvernement annonce un financement pour la recherche britannique en l'absence d'accord pour la participation du R-U à Horizon Europe

Transports

- Le maire de Londres renonce à une réduction massive des services de bus
- Le trafic ferroviaire devrait être fortement perturbé à l'approche des fêtes de fin d'année

Fait marquant

Le régulateur du secteur de l'énergie britannique *Ofgem* subit de nouvelles critiques

L'*Ofgem* a annoncé cet semaine un relèvement du *price cap* (plafonnement des prix du gaz et de l'électricité) à 4 279 £ pour un foyer de référence à compter de janvier 2023. La facture annuelle correspondant à ce foyer sera toutefois limitée à 2 500 £, puis 3 000 £ à partir d'avril 2023, grâce au mécanisme gouvernemental de plafonnement des factures d'énergie. Dans ce contexte de hausse continue des factures d'énergie, le régulateur est fortement critiqué. L'association de protection de consommateurs [Citizens Advice](#) estime que les réformes mises en œuvre en août, notamment concernant les modalités de calcul du *price cap*, ont permis aux fournisseurs d'énergie d'augmenter leurs marges au détriment des consommateurs. Ces déclarations interviennent alors que l'*Ofgem* a récemment publié les résultats de son troisième examen des fournisseurs d'énergie. Le régulateur a demandé aux 17 fournisseurs d'énergie d'améliorer leur soutien aux clients, en particulier aux [clients vulnérables](#), et identifié plusieurs pratiques les empêchant de bénéficier de prestations et droits auquel ils sont éligibles (ex : vérifications de sécurité gratuites pour les chaudières à gaz, étalement du remboursement des dettes pour les consommateurs utilisant un *pre-payment meter*).

Dans un courrier adressé à l'*Ofgem*, la secrétaire générale du syndicat *Unite*, Sharon Graham a critiqué pour sa part les profits « excessifs » des six [opérateurs de réseaux](#) régionaux d'électricité, qui s'élèveraient à 15,8 Md£ en 2021. L'*Ofgem* arrête, pour cinq ans, les conditions financières d'exercice de ces opérateurs en situation de monopole, de manière notamment à les inciter à investir pour améliorer l'état du réseau de distribution. Après une période de consultation auprès du secteur, le régulateur doit rendre le 30 novembre sa décision finale pour la période débutant en avril 2023. Sharon Graham demande à l'*Ofgem* de rouvrir cette consultation, menée avant le début de la crise énergétique. A noter qu'en 2019, le régulateur avait reconnu que les coûts du réseau au R-U étaient « plus élevés que nécessaire » sans préciser quelle mesure serait prise pour y remédier.

Le chiffre de la semaine

300 000

C'est le nombre de logements qui pourraient être alimentés en électricité pendant deux heures grâce au nouveau site de [stockage](#) d'énergie par batterie près de Hull (nord de l'Angleterre). Ce type d'installation permet de stocker l'électricité issue de sources renouvelables et de l'injecter dans le réseau en cas de forte demande. Le site, qui serait le plus important d'Europe, a été financé par l'entreprise d'énergie renouvelable *Harmony Energy* et s'appuie sur un logiciel développé par *Tesla* afin d'ajuster l'offre et la demande d'énergie. La mise en fonctionnement du site a été avancée d'un mois par rapport aux prévisions initiales, compte tenu des incertitudes concernant l'approvisionnement énergétique du pays cet hiver.



Le graphique de la semaine

Train operators are still running far fewer services than before the pandemic

Percentage of trains planned in 12 weeks to October 15 compared with the same period in 2019



Guardian graphic | Source: ORR. Figures for rail periods 5, 6 and 7 in 2022-23 compared to 2019-20. Figures show operators running fewer than 75%.

Selon une analyse du [Guardian](#), à partir des [données](#) de l'*Office of Rail and Road* (ORR), le nombre d'annulations totales de trains entre le 1^{er} janvier et le 15 octobre 2022 a atteint son plus haut niveau depuis que l'organisme suit ces données, en 2014-2015. En moyenne 3,8 % des trajets prévus ont été annulés ou partiellement annulés, soit environ 860 trains par jour. Ces annulations concernent principalement les opérateurs desservant le nord de l'Angleterre (*Avanti West Coast*, *TransPennine Express*), en raison notamment d'un manque de conducteurs. Cette situation est critiquée par l'opposition travailliste et les élus locaux, alors que le gouvernement s'est engagé à améliorer les connexions ferroviaires dans cette région.

Climat & Energie

Flash – Les associations environnementales appellent le R-U à se retirer du Traité de la Charte sur l'énergie, ce qu'ont récemment décidé plusieurs Etats européens. Signé dans les années 1990, ce [traité](#) permet notamment aux entreprises dans le domaine de l'énergie de contester devant une cour d'arbitrage les décisions des Etats parties au traité qui pourraient menacer leurs investissements.

Flash – Selon l'*Office for Budget Responsibility* (OBR), le [sauvetage du fournisseur d'énergie Bulb](#), revendu le mois dernier à *Octopus Energy*, coûterait 6,5 Md£, alors que le gouvernement l'avait estimé en mars à 1,7 Md£. Il s'ensuivrait une augmentation des factures d'énergie de plus de 200 £ par ménage, qui s'ajoutera aux 94 £ correspondant au coût résultant de la faillite des 28 autres opérateurs depuis l'été 2021. Le coût s'expliquerait en partie par l'interdiction faite à *Bulb*, sous administration publique, de couvrir les achats d'énergie de ses clients sur les marchés.

Flash – Dans le cadre d'une expérimentation, le [NHS](#) (système de santé britannique) a réglé les factures d'énergie de 28 patients à faibles revenus et souffrant de pathologies s'aggravant avec le froid. Du fait de son succès, cette expérimentation est étendue à 1 150 foyers supplémentaires.

Flash – Selon la presse britannique, le gouvernement s'apprêterait à lancer une [campagne de sensibilisation](#), pour un coût de 25 M£, afin d'inciter les Britanniques à réduire leur consommation d'énergie. Le Chancelier de l'Echiquier, Jeremy Hunt, avait rappelé mercredi que la nouvelle ambition nationale du Royaume-Uni était de réduire la consommation d'énergie de 15 % d'ici 2030, et précisé que les ménages pourraient économiser 500 £ sur leurs factures de chauffage s'ils « jouaient leur rôle » en suivant les conseils du gouvernement.

Flash – La chaîne de supermarchés [Waitrose](#) va remplacer les chaudières à gaz de ses 332 magasins par des pompes à chaleur, afin de réduire sa consommation d'énergie. D'autres mesures sont prévues, comme l'utilisation de lampes LED ou l'amélioration des systèmes de réfrigération.

Flash – L'augmentation du coût de la vie et des factures d'énergie fait craindre une « [épidémie de moisissure](#) » pouvant avoir de graves conséquences sanitaires, du fait de la moindre utilisation du chauffage dans les logements et d'une moindre ventilation pour conserver la chaleur à l'intérieur de ceux-ci. Ainsi, environ 4,7 millions de locataires privés auraient été confrontés à des problèmes de moisissure dans leur logement au cours de l'année écoulée au R-U.

Rolls-Royce demande au gouvernement le lancement de discussions officielles sur le financement des petits réacteurs nucléaires

Lors d'une audition parlementaire mercredi, Tom Samson, directeur de la division *Small Modular Reactors* (SMR) de [Rolls-Royce](#), a affirmé que le R-U ferait face à une « *crise de l'électricité* » dans la prochaine décennie s'il n'augmentait pas ses capacités de production électrique d'ici là. *Rolls-Royce* est à la tête d'un consortium qui a développé un projet de SMR d'une capacité de 470 MWh, soit l'équivalent de la consommation de la ville de Leeds. *Rolls-Royce* estime le coût de construction, de 2,5 Md£ par réacteur, devrait être réduit à 2 Md£ au fur et à mesure du déploiement de ces installations en Angleterre et au Pays de Galles. *Rolls-Royce* estime que la construction des premiers réacteurs nécessite un soutien du gouvernement via des mécanismes de financement de type *Contracts for difference* (si le prix de marché de l'électricité produite est inférieure à un prix plancher défini préalablement, le gouvernement subventionnerait la différence) ou *regulated asset base* (une contribution supplémentaire serait ajoutée aux factures d'énergie afin de financer la construction des SMR).

La windfall tax continue de susciter des polémiques

Auditionné par la commission des affaires, de l'énergie et de la stratégie industrielle (BEIS), Matthew Williamson, [vice-président de BP](#), a refusé de révéler le montant de l'impôt sur les bénéfices exceptionnels (*windfall tax*) que l'entreprise aurait payé si elle n'avait pas été en mesure de déduire ses investissements dans l'extraction de pétrole et de gaz en mer du nord. Pour sa part, le groupe énergétique *SSE* a estimé que cette taxe favorisait les forages pétroliers et gaziers par rapport aux projets d'énergies renouvelables. Pour mémoire, le chancelier de l'Echiquier a annoncé la semaine dernière une augmentation du taux de la *windfall tax* (de 25 à 35%), sa prolongation jusqu'en mars 2028 et une réduction de la déduction pour investissement associée. *Shell* avait suscité de vives critiques après avoir révélé qu'il n'avait pas payé d'impôts au titre de la *windfall tax* en raison de ses dépenses importantes en matière de forage pétrolier et gazier. Par ailleurs, le président de *Shell* au Royaume-Uni, David Bunch, a déclaré que l'augmentation de la taxe annoncée obligeait la société à réexaminer ses plans d'investissement de 25 Md£ dans le système énergétique britannique.

Environnement

Flash – Selon une [étude](#), la température de l'eau d'une rivière et de ses affluents au Pays de Galles aurait augmenté de 1° C en 40 ans, entraînant une réduction du nombre d'insectes et d'invertébrés et pouvant expliquer le déclin des populations de saumons de l'Atlantique, dont les chances de reproduction seraient fortement réduites lorsque la température hivernale de l'eau excède 10°C.

L'Office for Environmental Protection s'inquiète des risques induits par la Retained EU Law Bill pour la protection de l'environnement

La présidente de l'[Office for Environmental Protection](#) (OEP) a écrit à plusieurs ministères pour demander qu'une garantie de non-régression environnementale soit ajoutée à la révision en cours de centaines de lois héritées de l'Union européenne dans le cadre de la [Retained EU Law Bill](#). Elle a également demandé au gouvernement que l'échéance de la *sunset clause* (extinction de la valeur juridique des textes hérités de l'UE) qu'elle prévoit soit prolongée au-delà de la fin de l'année 2023 et la production de la liste complète des lois environnementales qui entrent dans le champ d'application du projet de loi. Dame Glenys Stacey, a considéré que *"si elle est bien menée, cette révision pourrait améliorer le droit de l'environnement. Mais si elle est mal faite, ou si elle est trop précipitée, elle pourrait aggraver les problèmes environnementaux et créer de nouvelles incertitudes et de nouveaux fardeaux. L'élaboration précipitée de lois n'est pas propice à la résolution des problèmes environnementaux qui sont difficiles, complexes, interconnectés et à long terme. Elle risque de saper les ambitions environnementales du gouvernement britannique et sa réputation internationale"*.

Industrie

Flash – Denis Sverdlov le fondateur de la start-up britannique [Arrival](#), cède son poste de directeur général à Peter Cuneo, président d'[Arrival](#) depuis mars dernier. La start-up, qui développe des véhicules électriques, en particulier des camionnettes, peine à lancer sa production et rencontre des difficultés de trésorerie.

Selon une enquête de la *Confederation of British Industry (CBI)*, la production de l'industrie manufacturière augmenterait pour la première fois depuis juillet

Les 230 entreprises interrogées ont enregistré une hausse de 18 % de leur [production](#) entre septembre et novembre, le premier mois de hausse depuis juillet 2022. Elles s'attendent cependant à un recul de 10 % dans les trois prochains mois. Selon la CBI, cette hausse de la production s'explique en partie par une réduction des difficultés d'approvisionnement. Les commandes domestiques et à l'export demeurent toutefois « *inférieures à la normale* », dans le contexte d'une forte inflation qui devrait perdurer dans les mois à venir. Par ailleurs, lors de son discours devant le congrès annuel de la CBI cette semaine, son directeur général [Tony Danker](#) a défini trois priorités pour soutenir la reprise de l'économie britannique: une plus « grande ingéniosité » des entreprises notamment dans le cadre des transitions écologique et numérique, un soutien plus important du gouvernement pour stimuler l'investissement privé (par exemple via des exemptions fiscales) et la mise en œuvre de réglementations favorables à la croissance (*pro-growth rules*).

Le gouvernement annonce un financement pour la recherche britannique en l'absence d'accord pour la participation du R-U à Horizon Europe

Pour mémoire, le R-U n'a pas obtenu le statut de membre associé de plusieurs programmes de recherche européen dont Horizon Europe. Afin d'éviter de pénaliser la recherche britannique, le gouvernement avait lancé en novembre 2021 le mécanisme *Horizon Europe Guarantee* : les projets britanniques sélectionnés dans le cadre d'Horizon Europe recevraient un financement équivalent à celui proposé par le programme européen. Le financement annoncé récemment, d'un montant total de [484 M£](#), relève de la même logique. Il comprend plusieurs dispositifs destinés notamment à maintenir les « *talents* » dans les universités britanniques ou à financer du matériel de recherche. 42,1 M£ seront dédiés au *Fusion Industry Programme*. A cette occasion, le R-U a réaffirmé son souhait d'obtenir le statut de membre associé d'Horizon Europe.

🌐 Transports

Flash – Selon la presse britannique, le gouvernement envisagerait d’obliger les aéroports à s’équiper d’ici 2024 de scanners permettant d’accélérer les [contrôles de sécurité](#) avant l’embarquement. Promesse de l’ancien Premier ministre Boris Johnson, cette mesure devait initialement s’appliquer dès 2022 mais avait été repoussée en raison de la pandémie.

Flash – La compagnie aérienne britannique [Virgin Atlantic](#) a retiré son soutien au projet d’une troisième piste d’atterrissage à l’aéroport d’Heathrow. Le directeur de la compagnie a indiqué qu’il reviendrait sur cette décision si l’aéroport renonçait à augmenter ses redevances aéroportuaires et rénovait le terminal 3 où opèrent les avions de la compagnie.

Flash – Le promoteur [Sellar](#) a lancé une consultation publique sur son projet de réaménagement de la gare londonienne de [Liverpool Street](#), dont le coût est estimé à 1,5 Md£. Ce projet fait déjà l’objet de critiques d’associations, le promoteur prévoyant de supprimer le toit datant des années 1980 et l’entrée historique de la gare, tout en construisant un hôtel et un immeuble de bureaux de 10 étages.

Flash – [PodPoint](#), entreprise britannique de bornes de recharge électrique, s’attend à une perte de 7 M£ en 2022 qu’elle attribue à un ralentissement de la croissance des ventes de véhicules électriques et hybrides rechargeables depuis un an et demi. Selon l’entreprise, la hausse des délais de livraison pour ce type de véhicules a incité une partie des consommateurs à renoncer à l’installation de bornes de recharge dans leur logement ; or, il s’agit de la principale source de profits de [PodPoint](#).

Flash – [Amazon UK](#) a annoncé qu’il allait développer sa flotte de vélos électriques et effectuer davantage de livraisons à pied pour livrer ses colis dans le pays, grâce à l’ouverture de deux nouveaux petits centres de livraison à Londres et d’un centre à Manchester, dans le cadre d’un investissement de 300 M£ sur cinq ans dans l’électrification et la décarbonisation en Grande-Bretagne, annoncé en octobre.

Le maire de Londres renonce à une réduction massive des services de bus

A la suite d’une consultation menée par [Transport for London \(TfL\)](#) ayant reçu plus de 20 000 réponses, seuls trois itinéraires seront supprimés dans des zones déjà bien desservies par les transports en commun. Sadiq Khan avait indiqué que jusqu’à 20 % des services de [bus](#) pourraient être supprimés afin de répondre aux exigences de réduction de coûts du ministère des Transports ([DfT](#)). Le maire de Londres a toutefois indiqué que la poursuite du financement de ces services par la [Greater London Authority](#) entraînerait des « *choix difficiles* », se traduisant par une réduction d’autres services ou l’annulation de certains projets. Pour mémoire, l’atteinte par [TfL](#) de la soutenabilité financière d’ici 2023-2024 fait partie des conditions d’octroi de l’aide financière du gouvernement.

Le trafic ferroviaire devrait être fortement perturbé à l'approche des fêtes de fin d'année

Après que le syndicat [RMT](#) a reçu la semaine dernière un mandat pour poursuivre ses actions de grèves, son secrétaire général Mike Lynch a confirmé la tenue de huit jours de grèves en décembre et janvier avant et après les fêtes de fin d'année. Il a par ailleurs rencontré jeudi le ministre des Transports Mark Harper qui a indiqué à la presse « *qu'un accord pouvait être trouvé* » sur la rémunération des employés du ferroviaire. Le ministre a toutefois affirmé que la hausse des [salaires](#) ne pouvait être équivalente au niveau de l'inflation, une demande répétée des syndicats ferroviaires. Ces grèves s'ajoutent aux travaux de rénovation et entretien habituellement menés au moment des fêtes de fin d'année : 300 [travaux](#) de ce type sont prévus. Un peu moins de 5 % du réseau serait fermé à la circulation selon *Network Rail* même si certains trajets depuis et vers Londres seront particulièrement affectés. La gare de Liverpool Street, l'une des plus fréquentées de la capitale, sera en effet fermée du 24 décembre au 2 janvier.

La direction générale du Trésor est présente dans plus de 100 pays à travers ses Services économiques.
Pour en savoir plus sur ses missions et ses implantations : www.tresor.economie.gouv.fr/tresor-international