



# CONSULAT GÉNÉRAL DE FRANCE À CANTON

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

Service économique régional

Canton, le 22/11/2021  
Affaire suivie par : P. MILLARD

## **Objet : Economie de Hainan, présentation succincte**

### **I. Généralités**

L'île de Hainan se situe à l'extrémité sud du territoire chinois, à 300 km au large des côtes du Vietnam. Elle est séparée de la Chine continentale par le détroit de Qiongzhou, large d'environ 30 km. Avec une superficie de 35 300 km<sup>2</sup> – comparable à celle des Pays-Bas – Hainan est la plus petite des provinces de Chine si l'on exclut les municipalités.

L'île de Hainan se trouve légèrement au sud du tropique du Cancer. Elle possède un climat subtropical humide, caractérisé par des températures moyennes



relativement élevées tout au long de l'année et une pluviométrie abondante. Ce climat se prête tout particulièrement à la culture de fruits tropicaux (ananas, noix de coco, banane, lychee), mais aussi aux plantations d'hévéas, de thé, et de café. Le sous-sol de l'île renferme quant à lui d'importantes ressources minières (cobalt, cuivre et étain). Le potentiel agricole et minier de Hainan suscita d'ailleurs les convoitises des puissances européennes dès la seconde moitié du 19<sup>ème</sup> siècle, incitant la marine britannique déjà présente dans la région à intervenir pour mettre fin à la piraterie qui entravait le commerce avec le continent. En 1876, les marchands étrangers obtinrent l'ouverture du port de K'iongchow (aujourd'hui Haikou) au commerce international, et la mise en place subséquente d'une route commerciale avec Hong Kong permit l'exportation de sucre brut, d'huiles végétales et de bétail produits sur l'île.

Du fait de sa position géographique stratégique, Hainan est devenu le poste avancé de Pékin en mer de Chine méridionale, par laquelle transitent près des trois quarts des importations d'hydrocarbures et les deux tiers des exportations de biens manufacturés chinoises. Elle accueille à ce titre une importante base navale où stationne une flotte de sous-marins nucléaires lanceurs d'engins. L'île a également été choisie pour accueillir la quatrième base de lancement d'engins spéciaux de Chine (base spatiale de Wenchang), en raison de sa proximité avec l'équateur. Le rôle de Hainan en tant qu'avant-poste stratégique a récemment mis été exergue à l'occasion de la livraison à Sanya de 3 nouveaux de la livraison à l'Armée populaire de libération, baptisés par le Président XI Jinping en personne (23 avril 2021), et du lancement du premier module de la future stations spéciale chinoise (29 avril 2021).

La partie centrale de l'île accueille des reliefs montagneux, ainsi qu'une forêt dont la couverture arborée a beaucoup diminué au cours des dernières décennies. Le littoral est parsemé de plages de sable fin, propices au développement du tourisme balnéaire et qui ont valu à Hainan le surnom de « Hawaï chinois ». Hainan dispose également de ressources halieutiques abondantes, et de réserves pétrolières et gazières offshore situées dans la baie de Beibu (golfe du Tonkin).

En 2019, la population résidente de la province se montait à 9,44 millions individus, en légère augmentation par rapport à l'année précédente (+1,1%). Le taux d'urbanisation est de 59,23%, un chiffre équivalent à la moyenne nationale. La population se concentre essentiellement à Haikou, capitale de province (24,6%) et dans une moindre mesure à Sanya (6,7%). Les deux villes, situées respectivement aux extrémités Nord et Sud de l'île, accueillent chacune un aéroport international.

<b>Politique</b>	
 <p>FENG Fei 冯飞 -1955</p>	<p><b>Gouverneur de Hainan</b></p> <p>Vice-gouverneur de Zhejiang, FENG Fei a pris ses fonctions le 1<sup>er</sup> janvier 2021. Il est natif de Duchang (Jiangxi) et a rejoint le PCC en 1985.</p> <p>M. FENG est titulaire d'un post-doctorat en génie électrique de l'université Tsinghua de Pékin. Il a été successivement directeur du département de la recherche économique industrielle du Centre de recherche du Conseil des Affaires de l'Etat, puis vice-ministre de l'Industrie et des Technologies de l'Information. En 2016, M. FENG a été nommé vice-gouverneur du Zhejiang. Quatre ans plus tard, M. FENG a été transféré à Hainan en tant que secrétaire adjoint du Comité provincial du parti provincial, avant d'être nommé Gouverneur de la Province à partir du janvier 2021.</p>
 <p>SHEN Xiaoming 沈晓明 - 1963</p>	<p><b>Secrétaire du Parti de Hainan</b></p> <p>SHEN Xiaoming a succédé à LIU Cigui en tant que Secrétaire du Parti de Hainan en mai 2017. Natif de Shaoxing (Zhejiang), il est docteur en médecine de l'université Jiao-tong de Shanghai.</p> <p>Il a été successivement médecin spécialiste en pédiatrie puis vice-président de la faculté de médecine de l'université Jiao-tong, avant de rejoindre le gouvernement municipal de Shanghai. En 2006, M. SHEN a été nommé secrétaire adjoint du comité du Parti pour le travail de l'éducation et la science à Shanghai, avant d'être promu vice-maire de la ville deux ans plus tard.</p> <p>Entre 2013 et 2016, il a cumulé les fonctions de Directeur du comité municipal de Shanghai et de Secrétaire du Parti de la zone nouvelle de Pudong. M. SHEN a ensuite assumé les fonctions de vice-ministre de l'éducation de septembre 2016 à mars 2017, puis de secrétaire adjoint (03.2017-05.2017). Il a été Gouverneur de Hainan de 2017 à 2020 avant d'être nommé secrétaire du Parti de la Province.</p> <p><b>M. SHEN est membre du 19<sup>ème</sup> comité central du PCC.</b></p>

## **II. Depuis sa création en 1988, la province de Hainan bénéficie du statut de zone économique spéciale**

Au lendemain de la seconde guerre mondiale et de la reddition japonaise, Hainan fut l'un des derniers territoires de Chine à être repris aux forces nationalistes du Guomindang par les Communistes de Mao Zedong. Le 1<sup>er</sup> mai 1950, l'île obtint le statut de région administrative spéciale et fut intégrée à la Province du Guangdong. Le 1<sup>er</sup> octobre 1984, son statut fut converti en « Région administrative de Hainan », permettant à l'île d'avoir son propre gouvernement régional. Quatre ans plus tard, en 1988, Hainan fut détachée du Guangdong et devint une région chinoise à part entière.

Dès sa création, la province de Hainan a bénéficié du statut de zone économique spéciale, lui permettant d'attirer à elle des capitaux étrangers, principalement en provenance de Hong Kong. Ces investissements ont largement profité au secteur immobilier et au développement de l'industrie du tourisme, mais le miracle économique attendu n'a pas eu lieu : depuis le début des années 1990, le PIB par habitant de la province a progressé à un rythme comparable à celui de la moyenne nationale ; en outre l'afflux de capitaux donna lieu à la formation d'une bulle immobilière qui éclata en 1993, engendrant un important mouvement inverse de population et de capitaux hors de l'île.<sup>1</sup>

En 2009, le Conseil des Affaires de l'Etat publiait un plan destiné à faire de Hainan une « île touristique internationale » (国发 [2009] 44 号) dans l'espoir de redynamiser l'économie de l'île grâce au tourisme. L'un des objectifs du plan était de porter la part du tourisme dans le PIB de l'île à 8% à l'horizon 2015, puis à 12% en 2020. Pour atteindre cet objectif, le plan déclinait plusieurs mesures destinées aussi bien à mettre en valeur les aménités naturelles de l'île qu'à encourager la montée en gamme de l'offre touristique. D'après les statistiques officielles de la province, l'objectif n'a pas été atteint : en 2018, la valeur ajoutée de l'industrie du tourisme se montait à 39,3 Mds CNY, soit seulement 8,2% du PIB de l'île.<sup>2</sup> L'île dispose néanmoins d'un potentiel touristique certain : au cours du troisième plan quinquennal (2016-2020), Hainan a accueilli 352 millions de touristes chinois et étrangers.

## **III. 30 ans après sa création, la province est devenue la 12<sup>ème</sup> zone de libre-échange de Chine**

Les performances économiques en demi-teinte de Hainan<sup>3</sup> ont incité le gouvernement chinois à passer à la vitesse supérieure, en conférant officiellement à l'île de statut de zone de libre-échange pilote. L'annonce a été faite par le Président chinois XI Jinping le 13 avril 2018, à l'occasion d'une conférence tenue à Haikou venant célébrer le 30<sup>ème</sup> anniversaire de la zone économique spéciale. Le lendemain, l'agence de presse chinoise publiait un document du Conseil des Affaires de l'Etat daté du 11 avril contenant des préconisations pour l'approfondissement des réformes et l'ouverture de la province de Hainan (中共中央 国务院, 关于支持海南全面深化改革开放的指导意见).

Le document prévoit de créer une zone de libre-échange englobant la totalité de l'île à l'horizon 2020, et de conférer à la province le statut de port franc d'ici 2025. Le document décline également une série de mesures concrètes allant de la création d'un fonds d'investissement *ad hoc* pour le développement de Hainan, à la création de temps forts internationaux (festival international du cinéma, foire internationale des marchandises), en passant par la légalisation des courses hippiques<sup>4</sup> et des paris sportifs, l'ouverture de liaisons aériennes internationales additionnelles et l'élargissement de la zone

<sup>1</sup> En 1992, le PIB de Hainan enregistrait une croissance de PIB de 41,5%, contre 14,2% pour la moyenne nationale d'après le bureau national des statistiques. Une grande partie de la valeur ajoutée était concentrée dans le secteur de l'immobilier.

<sup>2</sup> Ce chiffre est en légère progression par rapport à 2017 (7,8%).

<sup>3</sup> Bien que toutes deux bénéficient du statut de zone économique spéciale, le PIB par habitant de l'île de Hainan était à peine supérieur au quart de celui de la ville de Shenzhen en 2016.

<sup>4</sup> Cette mesure ne fait pas l'unanimité auprès du gouvernement central, et a été suspendue *sine die*. Sur cette question, voir : South China Morning Post – "Plan to allow horse racing and gambling in Hainan stalls yet again"

*duty-free* à l'ensemble de l'île. Un double objectif transparait en filigrane : renforcer l'attractivité de Hainan aux yeux des entreprises étrangères et des touristes ; et moderniser l'économie de la province en facilitant le développement de nouvelles industries.

Hainan est ainsi officiellement devenue la 12<sup>ème</sup> zone de libre-échange de Chine le 16 octobre 2018, date de la publication par le Conseil des Affaires de l'Etat du « plan général de Hainan comme ZLE pilote » (国发 [2018] 34 号). Le plan reprend les préconisations du document d'avril, et détaille plusieurs mesures destinées à ouvrir certains pans de l'économie de l'île aux investissements étrangers :

- Le transfert du pouvoir d'octroi de licences pour les « services de télécommunication à valeur ajoutée » du gouvernement central au gouvernement provincial de Hainan ;
- La levée de certaines restrictions encadrant la fourniture de services Internet (accès internet ; vidéo conférence ; *voice mails*) ;
- L'ouverture renforcée de plusieurs secteurs aux entreprises étrangères (production de semences, exploitation pétrolière et gazière, tourisme, soins médicaux, aviation, construction navale, véhicules à nouvelles énergies, télécommunications, économie marine) ;
- La levée de restrictions encadrant le transport maritime international ;
- L'autorisation pour les cabinets d'architectures étrangers (WOFE) de mener des études à Hainan indépendamment de leur taux de participation financière dans les projets ;
- La possibilité pour une entreprise étrangère de posséder jusqu'à 51% des parts d'une compagnie d'assurance ;
- L'autorisation des investissements étrangers dans l'industrie du spectacle, sous réserve d'un contrôle de la coentreprise exercé par le partenaire chinois.

Si le projet de transformation de l'île-province en zone de libre-échange semble aller dans la bonne direction, certains écueils devront être évités afin de ne pas entraver les dynamiques réformatrices et d'ouverture à l'œuvre, comme ce fut en partie le cas pour la zone économique spéciale. En premier lieu, le gouvernement de Hainan devra veiller à maîtriser la pression à la hausse sur les prix de l'immobilier afin de ne pas faire le jeu de la spéculation au détriment de la croissance économique. Depuis avril 2018, plusieurs mesures idoines ont d'ailleurs été prises : les résidents de l'île ne peuvent plus bénéficier de prêt immobilier pour l'achat d'un bien immobilier au-delà du deuxième bien ; en ce qui concerne les non-résidents, seul ceux ayant cotisé localement à la sécurité sociale depuis au moins deux ans peuvent acquérir un bien immobilier à Hainan ; ils ne peuvent pas acquérir plus d'un bien immobilier neuf sur l'île, et l'apport personnel lors de l'achat doit être au moins égal à 70%.

Tout en maîtrisant la pression à la hausse sur les prix de l'immobilier, le gouvernement doit de surcroit pallier une pénurie de talents structurelle. Le plan fixe d'ailleurs comme objectif d'attirer 1 million de talents sur l'île d'ici 2025, et prévoit plusieurs aménagements à cet effet : le traitement prioritaire des demandes de permis de travail des individus les plus qualifiés ; l'octroi de subventions pour la location d'un bien immobilier, pouvant aller de 1 500 yuan par mois pour les licenciés, à 2 000 CNY par mois pour les diplômés de master ; des dérogations en matière d'accès à la propriété immobilière.

Enfin, la province souhaite développer le tourisme international, un domaine dans lequel Hainan est à la traîne par rapport à d'autres îles de la région.<sup>5</sup> Pour cela, l'île peut compter sur un nouveau régime de visa en vigueur depuis le mois d'avril 2018, qui permet aux touristes d'une soixantaine de pays étrangers de séjourner à Hainan jusqu'à 30 jours consécutifs sans visa.

---

<sup>5</sup> En 2016, Hainan a attiré un peu moins d'un million de touristes étrangers, contre plus de 7 millions pour l'île de Phuket en Thaïlande.

#### **IV. Hainan, nouveau port franc aux caractéristiques chinoises ?**

Evoqué pour la première fois par le Président Xi Jinping en 2017 lors du 19<sup>e</sup> Congrès du PCC, le projet de transformation de l'île de Hainan en port franc a été entériné lors de la création de la zone de libre-échange avant de faire l'objet d'un plan de mise en œuvre, publié le 1<sup>er</sup> juin 2020. Ce plan prévoit la création d'une zone franche pleinement opérationnelle d'ici 2025, puis la montée en puissance de Hainan en tant que plaque tournante du commerce internationale, de l'investissement et de l'innovation à l'horizon 2035.

Ce projet frappe tout d'abord par son échelle : avec une superficie de près de 35 000 km<sup>2</sup>, comparable à celle de Taiwan, l'île de Hainan est de loin la plus grande ZLE de Chine ; la création d'une zone franche englobant la totalité de l'île-province constitue ainsi une première au niveau mondial. Le projet se distingue également par l'étendue des politiques annoncées, bien supérieure à celle des mesures existant à Shenzhen ou à Shanghai. Enfin et surtout, le port franc figure parmi les toutes premières priorités du gouvernement chinois : décrit comme l'un des grands projets portés personnellement par le Président Xi Jinping, le port franc de Hainan a notamment été cité abondamment dans le rapport du gouvernement présenté par le Premier ministre Li Keqiang lors des Deux Sessions de 2020, une dizaine de jours avant la parution du plan. L'adoption officielle du plan figurait par ailleurs en seconde position des motions adoptées par l'Assemblée nationale populaire.

La publication du plan est intervenue dans un contexte singulier, marqué à la fois par la pandémie mondiale de Covid19, l'instabilité régnant dans la Région Administrative Spéciale de Hong Kong, les tensions commerciales sino-américaines et l'influence grandissante de Pékin en mer de Chine méridionale. Ce coup de projecteur sur Hainan révèle ainsi le rôle stratégique de l'île dans la Chine du Président Xi, à la fois comme poste avancé sur l'Asie du sud-est, comme alternative au système Hongkongais de plus en plus désavoué par le parti, et comme maillon essentiel de la nouvelle stratégie chinoise de circulation duale (concept dévoilé par le Politburo pour la première fois quelques semaines avant la publication du plan de mise en œuvre du projet de port franc).

#### **V. Une vision ambitieuse, contrariée par des obstacles structurels et institutionnels**

Elevée au rang de province par Deng Xiaoping en 1988 avant de devenir la plus grande zone économique spéciale de Chine, l'île de Hainan devait initialement s'inspirer du miracle de Shenzhen pour devenir à son tour un modèle de développement économique. Force est de constater que le miracle n'a pas encore eu lieu, en dépit des multiples initiatives lancées par le Gouvernement central.

Hainan affiche des performances économiques médiocres au cours des trois dernières décennies : l'île ne représente que 0,5% du PIB de la Chine, moins de 0,3% de ses exportations et moins de 2% des investissements étrangers entrants. Le revenu moyen par habitant est de 10% inférieur à la moyenne nationale, et la province génère des recettes fiscales équivalentes au septième de celle de Shenzhen. Alors qu'elle les devance en termes de superficie et de population, l'île de Hainan demeure loin derrière ses deux parangons, Hong Kong et Singapour, en termes de PIB.

Les ressources financières endogènes de l'île restent très dépendantes de l'industrie du tourisme et de la vente de terrains immobiliers. L'endettement local, quoique limité (1% de l'endettement total consolidé des gouvernements locaux) représente toutefois un tiers du PIB de la province. Hainan manque par ailleurs de main d'œuvre qualifiée et les réformes entreprises au cours des 30 dernières années ont surtout réussi à transformer l'île en une destination touristique pour les Chinois du nord. En outre,

l'afflux de capitaux du continent s'est concentré dans l'immobilier non productif, engendrant une forte pression haussière sur les prix.

Le caractère très ambitieux du plan de transformation de l'île en port franc contraste donc avec la relative fragilité des fondamentaux économiques de Hainan. En outre plusieurs obstacles structurels et institutionnels pourraient entraver le bon fonctionnement du port franc. Hainan souhaite en effet profiter de la réorganisation à l'œuvre des chaînes de production mondiales et de la proximité des marchés de l'ASEAN – en particulier du Vietnam – pour renforcer son attractivité auprès des investisseurs, chinois et étrangers. Cela étant, la financiarisation de l'île est tributaire de la rapidité de l'internationalisation du RMB et pourrait n'intervenir qu'à plus long terme. Dans le cadre chinois en vigueur de contrôle des capitaux, le développement à court terme des activités financières et de change sur l'île paraît donc peu probable.

Si le projet visant à faciliter le redéploiement des chaînes de valeur en faveur de Hainan paraît plausible, celui d'un port franc où les capitaux circuleraient plus librement qu'en Chine continentale demande à être étayé. Le projet de port franc de Hainan souffre d'un déficit de crédibilité par rapport au système hongkongais, dont certaines des caractéristiques essentielles à sa réussite sont sans surprise absentes du projet, en particulier : le système de *Common Law*, l'indépendance judiciaire, la libre circulation des données et un compte de capital ouvert et libre. L'environnement international hostile (tensions sino-américaines, ambitions chinoises en mer de Chine du Sud perçue comme une agression par la communauté internationale) pourrait également constituer un frein à une vague massive des investissements étrangers sur l'île.

## **VI. Aperçu économique de la province de Hainan**

En 2020, le PIB de Hainan a atteint 553,2 milliards de CNY, en progression de 3,5% par rapport à 2019. Le rythme de croissance de l'économie de Hainan est supérieur à celui de la moyenne nationale, qui s'établit à 2,3%. Pour 2021, Hainan s'est fixé un objectif de croissance ambitieux de +10,0%. Le PIB par habitant s'élevait à 58 557 CNY (8 498 USD) en moyenne en 2020, soit 36% de plus qu'en 2019, permettant à la province de se classer au 15<sup>ème</sup> rang national (municipalités incluses). Le revenu disponible par habitant était de 27 904 CNY, en progression de 4,6% en termes réels. Par ailleurs avec un taux de chômage en zone urbaine de seulement 2,78%, la province connaît une situation de plein emploi.

La part du secteur primaire dans la valeur ajoutée est de 20,5%, soit le ratio le plus élevé des provinces de Chine. Cela s'explique par l'importante exploitation des ressources halieutiques et minérales (pétrole et gaz) de l'île. Le secteur secondaire et les services représentent respectivement 19,1% et 60,4% de l'économie de Hainan. A noter que Haikou, capitale de la province, produit à elle seule 32,3% de la richesse de Hainan.

### Commerce extérieur :

Depuis 2001, la balance commerciale de Hainan affiche un solde structurellement déficitaire : avec un total de 27,64 Mds CNY d'exportations (-19,6%) pour 65,7 Mds CNY d'importations (+16,8%), le déficit commercial de la province se montait à 38,06Mds CNY en 2020. Le commerce extérieur de Hainan est traditionnellement dominé par les exportations de pétrole et produits pétroliers, et les importations de matériel aéronautique et aérospatial.

Ventilation des principales exportations et importations de Hainan en 2019 :

Exportations (millions CNY)		Importations (millions CNY)	
<i>Produits pétroliers raffinés</i>	16 876,5	<i>Aéronautique et aérospatiale</i>	11 283,1
<i>Pétrole</i>	4 901,1	<i>Machines et matériel électrique</i>	15 506,6
<i>Produits de la mer</i>	3 286,7	<i>Pétroliers raffinés</i>	2 860,1
<i>Machines et matériel électrique</i>	5 135,3	<i>minerais métalliques</i>	4 200,7
<i>Papier et pâte à papier</i>	2 157,7	<i>Xylène</i>	3 540,5
<i>Produits hi-tech</i>	4 485,5	<i>Cosmétiques</i>	7 760,9
<i>Engrais</i>	718,0	<i>Gaz naturel liquéfié</i>	3 256,9

Les principaux marchés à l'export de Hainan sont Singapour (14,7%), suivies des Philippines (13,1% du total) et du Vietnam (11,5%). Les premiers fournisseurs de la province sont les Etats-Unis (21,8%), la France (8,6%) et l'Australie (5,9%). L'Europe représente 10,2% des exportations et 22,2% des importations de Hainan. **La France est le 1<sup>er</sup> fournisseur** et le 7<sup>ème</sup> client européen de l'île.

#### IDE :

En 2020, le montant des IDE utilisés par la province de Hainan s'établissait à 3 033 millions USD (+100,7%). Les IDE reçus par Hainan proviennent en grande majorité de Hong Kong : en 2019, la Région Administrative Spéciale représentait ainsi plus de 97,04% des IDE utilisés par Hainan. La part de l'Europe diminue quant à elle invariablement depuis 2013 ; les investissements directs émis par l'Europe étaient quasi-nuls en 2019 (320 000 USD), représentant 0,02% des IDE utilisés.

#### Tourisme :

Hainan a accueilli 64,6 millions de visiteurs en 2020, un chiffre en forte baisse par rapport à 2019 (- 22,3%). Les recettes de l'industrie du tourisme ont enregistré une baisse de 17,5% qui s'est établi à 87,3 Mds CNY, soit environ 12,7 Mds USD. L'offre hôtelière de Hainan est pléthorique : fin 2020, l'île comptait 122 hôtels étoilés, dont 24 établissements 5 étoiles.

### **VII. Les principales entreprises locales**

L'entreprise la plus connue de Hainan est sans aucun doute HNA Group, un conglomérat privé fondé en 2000 et dont le siège social se trouve à Haikou. Le groupe est présent dans de nombreux secteurs, dont l'aviation, l'immobilier, la finance, la logistique et le tourisme. Il est notamment propriétaire de la compagnie aérienne Hainan Airlines. Depuis le 29 janvier, HNA fait face à une procédure de liquidation ordonnée par un tribunal provincial de Hainan en raison de sa situation financière intenable. Cette décision est la conséquence d'une politique incontrôlée d'expansion et d'investissements à l'étranger menée entre 2015 et 2016, souvent en-dehors du secteur d'activité traditionnel du groupe. Malgré une campagne massive de cessions d'actifs menée à partir de 2017 (participations dans NH Hotel Group, Urumqi Air, Beijing Capital Airlines, Azul, TAP, etc.), le groupe n'a pas été en mesure d'honorer ses échéances de dette.

Parmi les autres principales entreprises présentes à Hainan, l'on peut citer :

- ❖ Hainan Airlines - Transport aérien
- ❖ Sinopec Hainan Petrochemical – Pétrole et chimie
- ❖ Haiken Group - Agroalimentaire
- ❖ Hainan Yisheng Petrochemical - Pétrole et chimie

- ❖ Hainan Power Grid - Electricité
- ❖ Hainan Construction Group - Construction

Le Service économique recense plusieurs entreprises françaises implantées à Hainan : EDF (climatisation centralisée et stations de changement de batteries pour véhicules électriques), Véolia-Suez (distribution d'eau potable), Accor (hôtellerie), CMA-CGM (logistique). L'essor du marché *duty free* a favorisé l'implantation de Kering (boutiques Gucci et Yves Saint Laurent) et de Lagardère Travel Retail (ouverture d'un centre commercial *duty free* en janvier 2021 à Sanya, en partenariat avec Hainan Tourism Investment Duty Free).

A noter l'ouverture en octobre 2016 d'un village balnéaire du Club Med à Sanya, un an et demi après le rachat du groupe français par le chinois Fosun.

### **VIII. Une zone pilote pour le tourisme médical international**

La zone pilote internationale de Bo'ao - Lecheng pour le tourisme médical a été établie en 2013 pour offrir une alternative domestique aux touristes chinois aisés qui se rendent habituellement à l'étranger pour y recevoir des soins médicaux de meilleure qualité.<sup>6</sup> Elle concentre sur une aire de 20 km<sup>2</sup> une offre pléthorique d'institutions et de services médicaux, qui couvrent aussi bien la prévention et le traitement du cancer, que la gériatrie, la médecine traditionnelle chinoise et la médecine anti-âge.

En avril 2018, le Conseil des affaires de l'Etat a adopté un texte permettant l'importation et l'utilisation à Bo'ao – Lecheng de solutions et de matériel médicaux étrangers approuvés par Agence américaine des produits alimentaires et des médicaments (FDA), sans enregistrement préalable auprès de l'Administration chinoise des Produits médicaux (NMPA). L'utilisation locale reste soumise au feu vert de la branche provinciale de l'Administration des Produits médicaux ; celle-ci peut ensuite collecter les données d'utilisation en temps réel et les transmettre à la NMPA afin de préparer un enregistrement au niveau national. Deux conditions encadrent néanmoins l'importation de solutions médicales étrangères : le produit doit être requis d'urgence pour une utilisation clinique ; il ne doit pas exister de produit équivalent au niveau national.

La zone de Bo'ao – Lecheng a fait l'objet d'un plan de mise en œuvre en septembre 2019, puis d'un plan de réforme et d'innovation publié un an plus tard. Ces plans introduisent plusieurs nouveautés: encouragement des hôpitaux nationaux à venir s'installer sur l'île ; création d'une zone d'entreposage sous douane pour l'importation de produits pharmaceutiques et équipements étrangers innovants et d'une plateforme de traçabilité pour les solutions non-enregistrées en Chine ; création de la première assurance médicale couvrant les solutions non-enregistrées en Chine ; création d'un système de collecte et d'analyse des données médicales en temps réel.

Ces mesures viennent étayer les fondations de la zone médicale, et devraient permettre d'accélérer l'introduction de solutions médicales étrangères à Hainan. Pour l'heure, plus d'une centaine sont déjà disponibles sur l'île ; mais d'aucuns (i.e. Biomérieux) soulignent une mise en œuvre du projet encore trop lente et un champ d'application réduit par rapport aux attentes initialement suscitées.

---

<sup>6</sup> Dans une interview réalisée en 2019, M. SHEN Xiaoming, alors Gouverneur de la Province, déclarait qu'environ 600 000 Chinois se rendent chaque année à l'étranger afin de bénéficier de soins médicaux de meilleure qualité ; il soulignait également la lenteur de l'importation de médicaments et d'équipements étrangers en Chine (environ 5 ans).

## **IX. Hainan, zone pilote nationale de la civilisation écologique**

Depuis mai 2019 et la publication conjointe d'un « Plan de mise en œuvre de la Zone pilote nationale de civilisation écologique (Hainan) » par le Comité central du Parti communiste chinois (PCC) et le Conseil des Affaires de l'Etat, la Province a fait de l'écologie l'une des priorités de son développement. Le plan s'intéresse à l'optimisation de l'allocation des terres, à la conservation du sol et de la mer, à l'utilisation efficace des ressources, à l'amélioration de la qualité de l'environnement et à la mise en valeur des productions écologiques. Parmi les mesures adoptées dans le cadre de ce plan, l'on peut citer le plan pour les véhicules à énergies nouvelles, le plan pour la construction à bas carbone, ou encore la création d'un parc naturel de forêt tropicale (le 11<sup>ème</sup> parc naturel de Chine).

## **X. Le Forum de Bo'ao, équivalent chinois du Forum de Davos**

Depuis 2002, Hainan accueille chaque année au mois d'avril le Forum de Bo'ao, réplique asiatique du forum économique mondial de Davos. Ce forum est souvent l'occasion pour le gouvernement chinois de dévoiler des politiques nationales à venir. L'édition de 2020 a été annulée en raison de la pandémie de Covid19. L'édition 2021, organisé sur le thème « Unir nos efforts pour faire avancer la coopération Route et Ceinture », a permis au Président XI Jinping de réaffirmer lors de son discours d'ouverture l'importance de l'initiative chinoise ainsi que les opportunités de coopération en matière de santé publique, d'infrastructures et de développement vert ; également présent sur au Forum, le Premier ministre LI Keqiang indiqué que la Chine continuerait à développer sa monnaie numérique à usage domestique.

## **XI. Hainan, zone d'expérimentation de la monnaie digitale**

Après des essais dans plusieurs villes de Chine (Suzhou, Shenzhen, Chengdu ou encore Pékin), Hainan expérimentera la monnaie numérique chinoises (DCEP) pour la première fois au mois de mai, en distribuant l'équivalent de 50 M RMB (7,7 M USD) sous forme de coupon de 50 à 200 RMB. Ces coupons seront distribués du 1<sup>er</sup> au 31 mai aux touristes arrivant sur l'île, et pourront être dépensés les magasins hors taxes de la Province.