SÉMINAIRE
POLITIQUES DE L'EMPLOI
INTERACTIONS DE L'ÉCONOMIQUE ET DU JURIDIQUE

Séance du 11 mars 2016

Les conditions du licenciement sont-elles un obstacle à une bonne conciliation de la nécessaire protection du salarié avec les besoins de l'efficacité économique ?

Intervenants :
Yves BAROU, Grégoire LOISEAU, Corinne PROST

Plus d'informations : http://www.tresor.economie.gouv.fr/Seminaire-Politiques-de-lemploi

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DES FINANCES ET DES COMPTES PUBLICS
MINISTÈRE DU TRAVAIL, DE L'EMPLOI, DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE ET DU DIALOGUE SOCIAL
MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'INDUSTRIE ET DU NUMÉRIQUE

Introduction

Gilbert CETTE

Co-président du séminaire

Professeur d'économie associé à la Faculté de Sciences économiques de l'Université d'Aix-Marseille

Adjoint au Directeur général des études et des relations internationales de la Banque de France

Conditions de licenciement, protection des salariés et efficacité économique

- ***Introduction***
  - ***Gilbert Cette - Banque de France et Université d'Aix Marseille***
- ***Le cadre juridique de la rupture du contrat de travail en France***
  - ***Grégoire Loiseau - Université de Paris I***
- ***Protection de l'emploi et fonctionnement du marché du travail***
  - ***Corinne Prost - DARES et CREST***
- ***Le point de vue du praticien***
  - ***Yves Barou - AFPA***
- ***Echanges : Questions et Réponses***
- ***Clôture des débats***
  - ***Jean-Emmanuel Ray – Université de Paris I***

Introduction

- ***Coûts du licenciement : diverses dimensions***
  - ***Obligations procédurales***
  - ***Délais (du délai de notification au délai de prescription)***
  - ***Incertitudes***
  - ***Indemnisations***
  - ***Obligation de réintégration en cas de licenciement non justifié***
  - ***…***

- ***Littérature abondante sur la question***

Principaux effets économiques

- ***Littérature abondante***
  - ***Sur de multiples corps de données : panels pays ;***
  - ***Entre États US ;***
  - ***Expérience naturelles dans certains pays ;***
  - ***Entre établissements d'une même entreprise dans différents pays***
- ***Relatif consensus sur certains effets, pas sur tous cependant***

Variable d'intérêt	Effet à court terme	Effet à long terme
Taux d'emploi	+/-	(+)/-
Taux de chômage	+/-	(+)/+
Dualité	+	+
Salaire des personnes en emploi	+	+
Productivité du travail	+/-	+/-
Productivité globale des facteurs	-	-
Intensité capitalistique	+	+
Investissement quantité	+/-	+/-
Investissement qualité	-	-

Principaux effets économiques

- ***Effets plus ambigus à court terme qu'à moyen long terme***
- ***Mais…***
  - ***Effet peut être défavorable sur la qualité de la recherche***

  Raisons : investissement sur des recherches plus longues et ambitieuses associées, et moins de risques de hold-up des résultats de la recherche quand les protections sont plus fortes

  Ex. : Acharya, Baghai et Subramanian (2012), Griffith et Macartney (2014)
  - ***Difficultés à expliquer les bonnes performances de la France***

  PIB/hab, productivité… Acemoglu et al. (2009)
- ***Le sentiment d'insécurité dans l'emploi (Clark et Postel-Vinay, 2009)***
  - ***Pour les CDD et CDI : croissant avec la LPE***
  - ***Explication : la perte d'emploi est associée à un risque de chômage prolongé croissant avec la LPE***

Où en est-on? Comparaison internationale

- ***Mobilisation des données OCDE actualisées 2013***
  - ***Les plus utilisées dans la littérature***
  - ***Ne prennent pas en compte diverses évolutions***

Par ex. : rupture conventionnelle, loi du 14 juin 2013

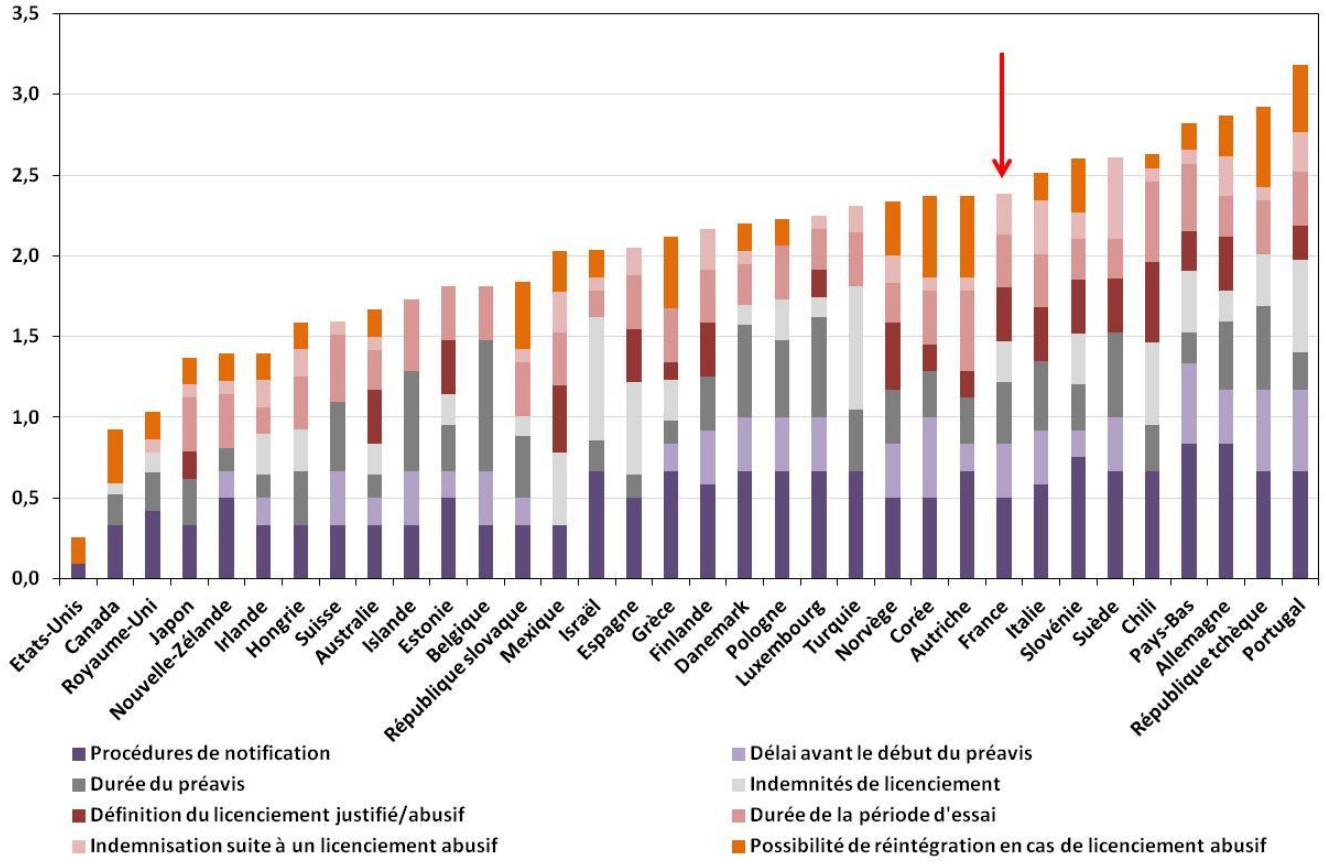
  - ***Basées sur réglementation, conventions et jurisprudence***
  - ***Différents items caractérisent la protection de l'emploi sur chaque item, échelle de 0 à 6***
  - ***Indicateurs inévitablement conventionnels***

Où en est-on? Comparaison internationale

- *La France apparait comme l'un des pays les plus 'protecteurs'*
- *Parmi les pays plus 'protecteurs' on trouve : le Portugal et l'Italie*

Mais aussi l'Allemagne, les Pays-Bas, la Suède…

Indice de 'protection' des CDI - En 2013 – Source OCDE



Où en est-on? Comparaison internationale

- ***Les 'protections' seraient relativement faibles en France concernant :***
  - ***Les possibilités de réintégration en cas de licenciement abusif***
  - ***La durée des périodes d'essai***
- ***Les 'protections' seraient relativement fortes en France concernant :***
  - ***L'indemnisation suite à un licenciement abusif ; La durée de préavis***
  - ***La définition du licenciement justifié/abusif ; Les indemnités de licenciement***

Rang de la France sur les items de 'protection' de l'emploi CDI - 2013 – Source : OCDE, calculs GC, SL

	rang ocde	rang ue	rang ze
Procédures de notification	13/34	6/21	4/15
Délai avant le début du préavis	19/34	10/21	8/15
Durée du préavis	22/34	12/21	10/15
Indemnités de licenciement	21/34	12/21	9/15
Définition du licenciement justifié/abusif	23/34	14/21	9/15
Durée de la période d'essai	11/32	8/21	5/15
Indemnisation suite à un licenciement abusif	24/30	15/20	10/14
Possibilité de réintégration en cas de licenciement abusif	1/32	1/21	1/15
Indicateur CDI total	**26/34**	**14/21**	**10/15**

Où en est-on? Comparaison internationale

- ***Les indicateurs 'Doing business' de la Banque Mondiale fournissent aussi une évaluation de la 'protection' des CDI***
- ***Enseignements cohérents avec ceux de l'OCDE :***
  - ***La France fait partie des pays les plus 'protecteurs'***
  - ***L'Allemagne serait plus 'protectrice' que la France***

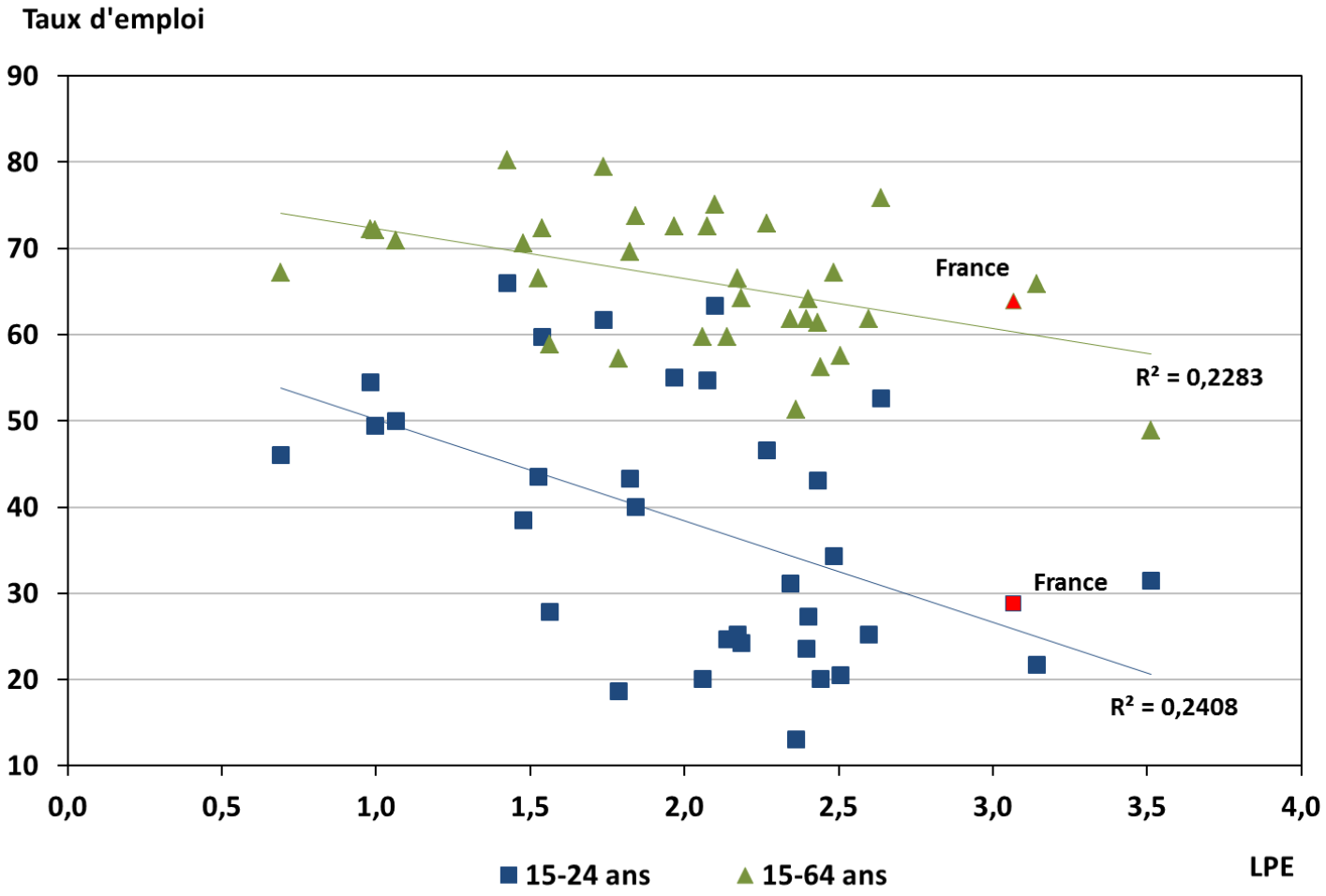
Rang de la France sur les items de 'protection' de l'emploi CDI - 2012 - Source : BM/DB, calculs GC, SL

	Rang OCDE	Rang UE	Rang ZE
Moyenne de 8 indicateurs de procédures	25/34	16/27	8/16
Moyenne de 5 indicateurs de délais	17/34	11/27	6/16
Moyenne de 5 indicateurs de coûts	19/34	15/27	9/16
Total	**19/34**	**15/27**	**9/16**

Quelques mises en relation

Corrélations avec le taux d'emploi…

Taux d'emploi en % selon la protection - En 2013 – Source : OCDE

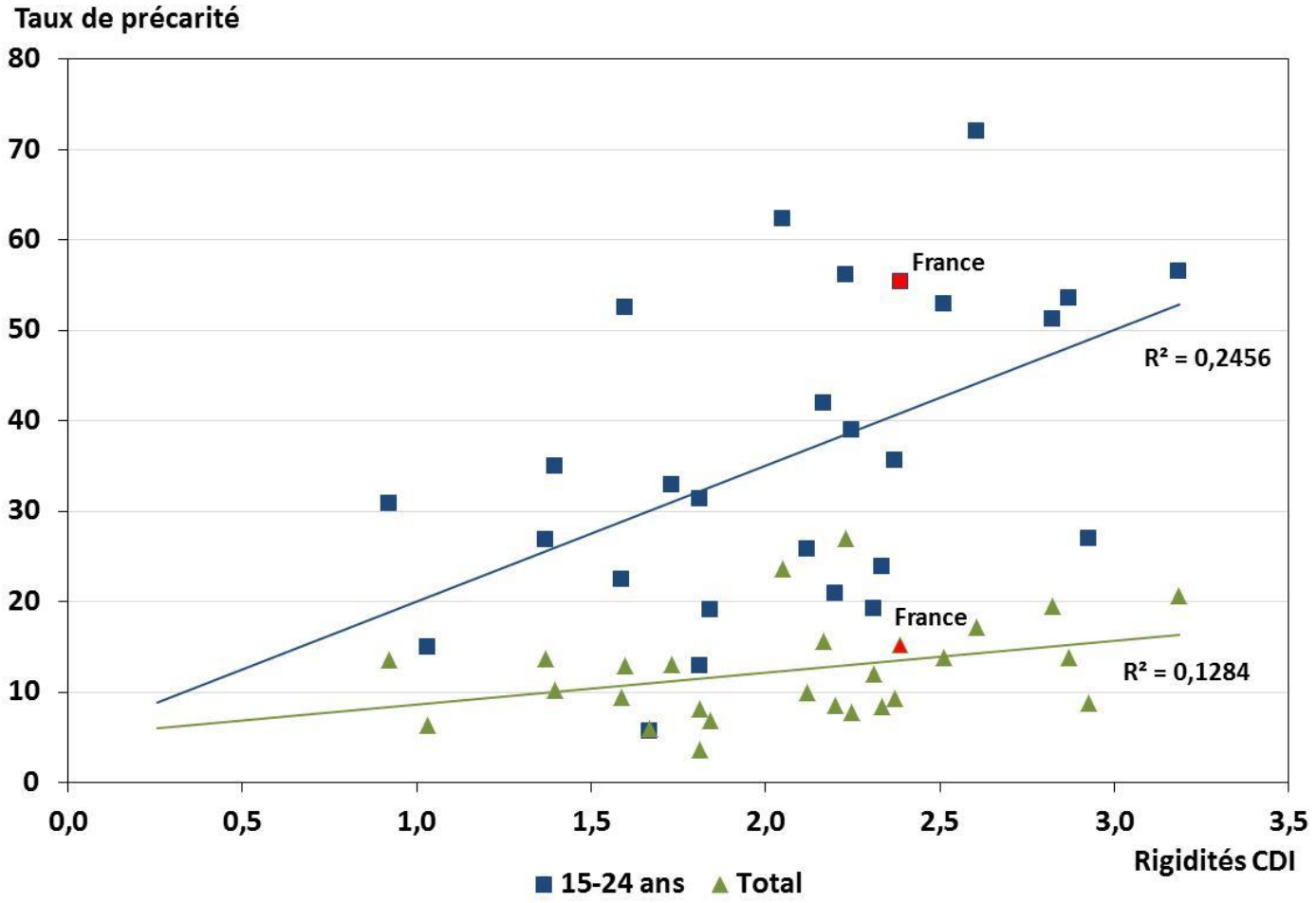


Quelques mises en relation

… Et avec taux de précarité

Taux de précarité (CDD et interim) en % selon la protection des salariés en CDI

En 2013 – Source : OCDE

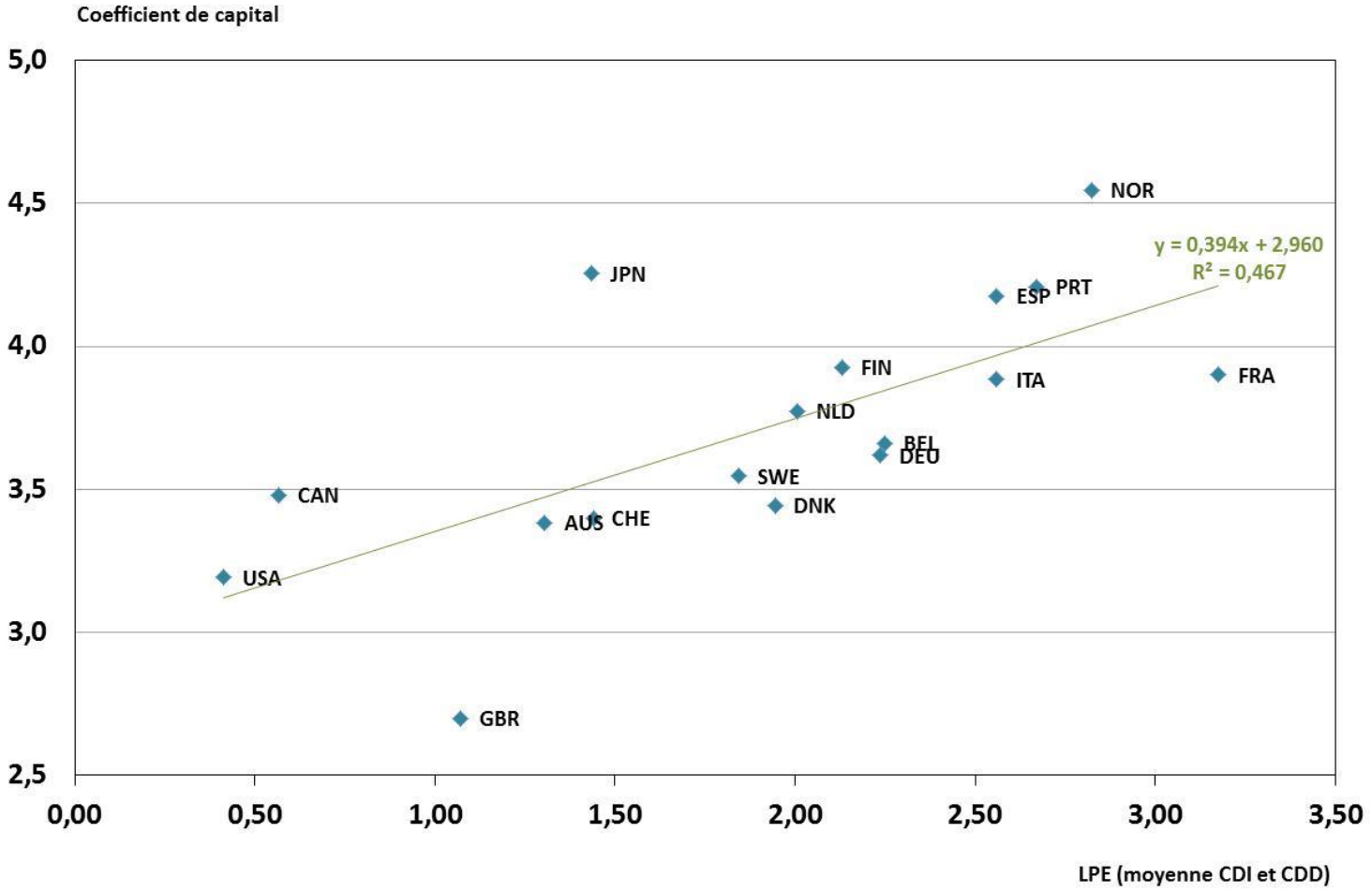


Quelques mises en relation

Coefficient de capital (capital / PIB, en valeur courante) et protections de l'emploi

En 2013

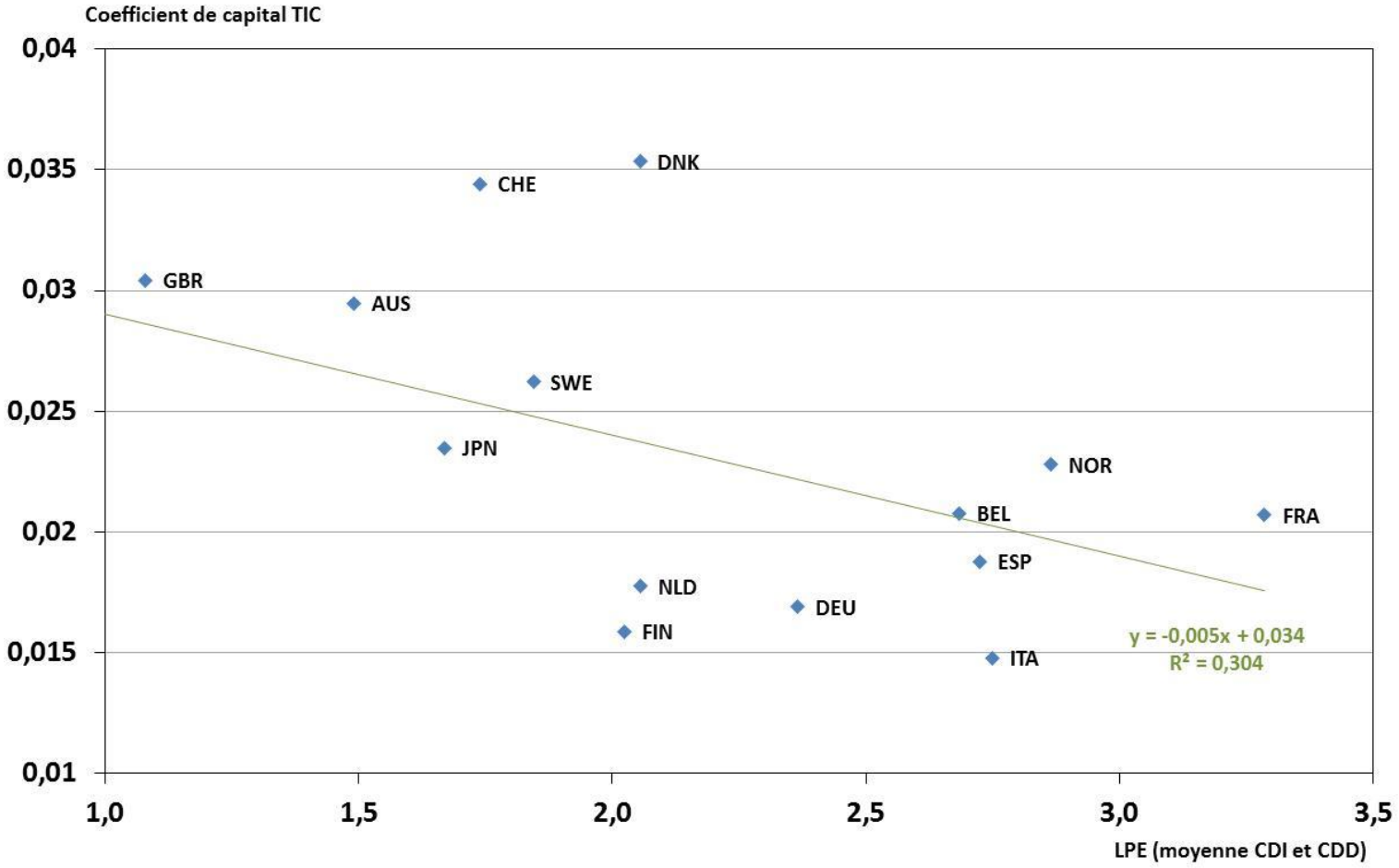
Source: des données : OCDE et Cette, Bresson et Clerc (2015)



Quelques mises en relation

Coefficient de capital TIC (capital TIC / PIB, en valeur courante) et protections de l'emploi – En 2013

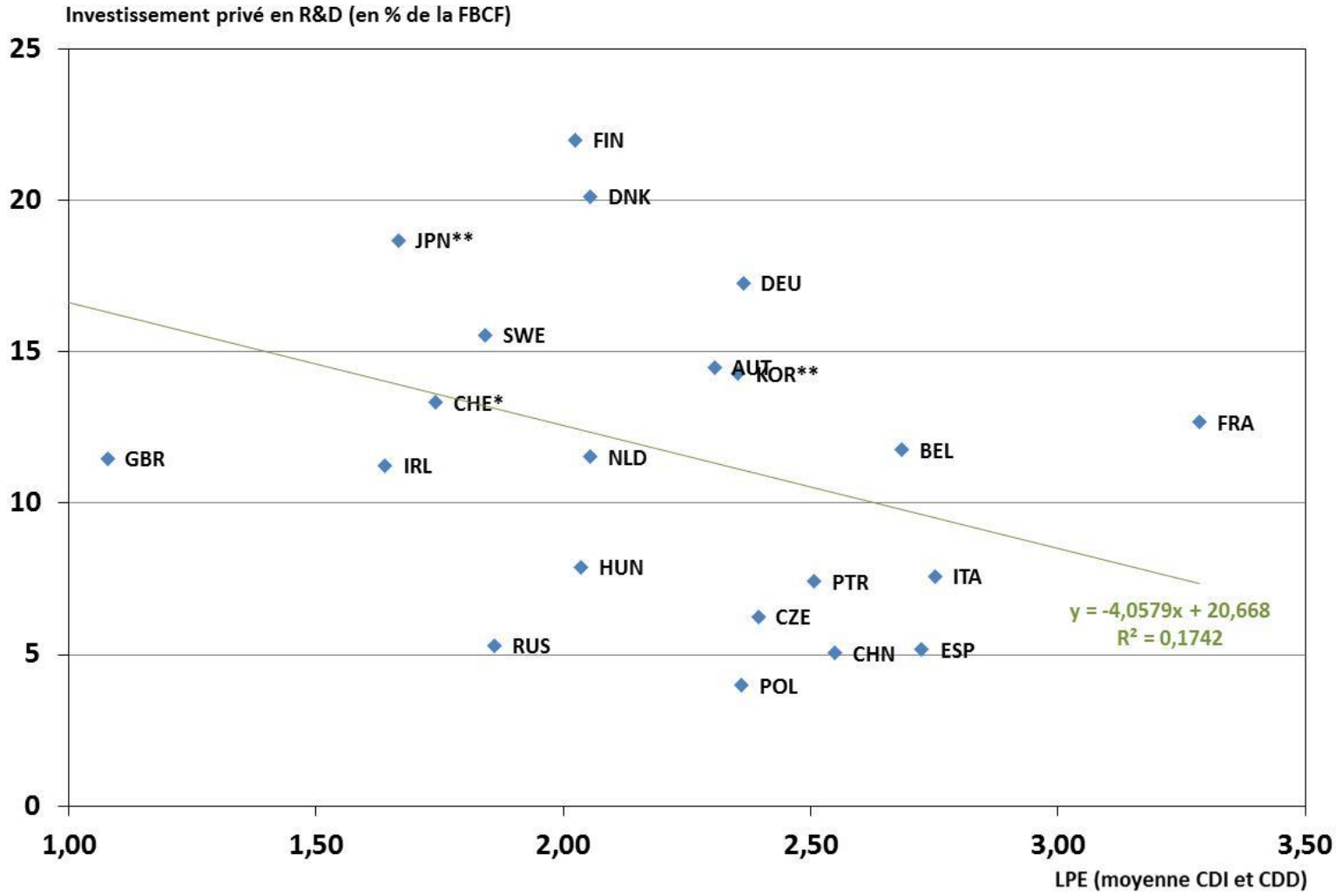
Source: des données : OCDE et Cette, Bresson et Clerc (2015)



Quelques mises en relation

Part de la R&D dans la FBCF (en valeur courante) et protections de l'emploi – En 2013

Source des données : OCDE



Quelques évolutions récentes

Quelques changements durant la crise (depuis 2008) :

- ***En Grèce et au Portugal :*** *réduction des périodes de préavis et des indemnités de licenciement …*
- ***En Espagne :*** *simplification des conditions du licenciement économique ; baisse et sécurisation de l'indemnisation des licenciements justifiés et abusifs ; allongement des périodes d'essai …*
- ***En Italie :*** *affaiblissement des cas possible de reintégration (article 18); raccourcissement des procédures ; renforcement de la conciliation ; croissance des indemnités de licenciement avec l'ancienneté …*
- ***Dans ces deux pays :*** *baisse de la dualité : baisse des 'protections' des CDI, renforcement sur les CDD*
- ***Aux Pays-Bas :*** *renforcement des 'protections' sur les CDD …*

Quelques évolutions récentes

- ***Difficultés***
  - ***Un taux de contestation des licenciements moyennement élevé***
  - ***Echec de la conciliation***
  - ***Incertitudes sur la décision***
  - ***Délais de procédure très longs***
  - ***Délais de prescription longs, …***
- ***Évolutions récentes***
  - ***Rupture conventionnelle***
  - ***Facilitation de la conciliation prud'homale***
  - ***Baisse des délais de prescripton***
  - ***Accord de maintien dans l'emploi, …***
- ***Au total, des avancées réelles mais encore timides***

SÉMINAIRE
POLITIQUES DE L'EMPLOI
INTERACTIONS DE L'ÉCONOMIQUE ET DU JURIDIQUE

Le cadre juridique de la rupture du contrat de travail en France

Grégoire LOISEAU

Professeur à l'Université de Paris I
Directeur de l'École de droit de la Sorbonne
Consultant pour Flichy Grangé Avocats

Le cadre juridique de la rupture du contrat de travail en France

1. L'évitement du licenciement, une autre conciliation de l'efficacité économique et de la protection des salariés

- *La flexibilité des modes conventionnels de rupture*
- *La sécurité des modes conventionnels de rupture*

2. L'évolution du licenciement, vers un renforcement de l'efficacité économique

- *La cause de licenciement*
- *Le coût du licenciement*

SÉMINAIRE
POLITIQUES DE L'EMPLOI
INTERACTIONS DE L'ÉCONOMIQUE ET DU JURIDIQUE

Protection de l'emploi et fonctionnement du marché du travail

Corinne PROST

Adjointe à la Directrice de la Dares

Membre du CAE, chercheure affiliée au Crest

Enseignante à l'Ensae-ParisTech

Plan de la présentation

- Les effets économiques de la protection de l'emploi
- Les licenciements en France
- Quelques réformes récentes à l'étranger

Protection de l'emploi

- **Coût de licenciement**
  - ***Coût monétaire : primes de licenciement, dommages-intérêts en cas de licenciement jugé comme sans cause réelle et sérieuse, coût éventuel de services juridiques***
  - ***Coût de la procédure : étapes, délais***
  - ***Coûts non monétaires : effet de réputation, coûts « psychologiques »***
- **Coûts fixes / variables / coûts incertains**
- **Transferts ou non vers le salarié**

Protection de l'emploi

Des coûts qui sont pris en compte par les entreprises

- *Un coût qui freine les licenciements (partiellement si salaires flexibles)*
- *Un coût qui freine également les embauches*

Si elles ne l'anticipent pas, elles le vivent :

En 2010, 33 % des établissements d'au moins dix salariés ont eu recours au licenciement pour motif personnel (pour 6 % de leurs effectifs en moyenne).

Ce taux s'élève à 86 % pour les établissements de 250 salariés et plus.

Protection de l'emploi

- **Les études empiriques le confirment : davantage de protection entraîne moins de flux**
- **La théorie économique est ambigüe sur les effets sur l'emploi et le chômage :**
  - ***Conserver plus longtemps les salariés incitent les entreprises à les former davantage***
  - ***A l'inverse, les entreprises peuvent perdre en productivité (moindre capacité à s'adapter aux évolutions du marché et aux nouveaux outils de production à main-d'œuvre donnée)***

Protection de l'emploi

- Néanmoins, moins de flux entraîne une durée du chômage plus longue
- Du fait de coûts de licenciement croissants avec l'ancienneté, l'ajustement se fait davantage sur les salariés avec peu d'ancienneté
- De façon plus générale, les entreprises sont conduites à prendre moins de risques lors des recrutements

➢ Effets négatifs sur l'emploi des jeunes, des immigrés, des chômeurs de longue durée

Protection de l'emploi

- **Les études empiriques ne convergent pas toujours.**
- **Les résultats les plus robustes :**
  - ***moins de flux***
  - ***durée du chômage plus longue***
  - ***dualisation du marché du travail : les groupes vulnérables davantage en contrats courts ; hausse des CDD***

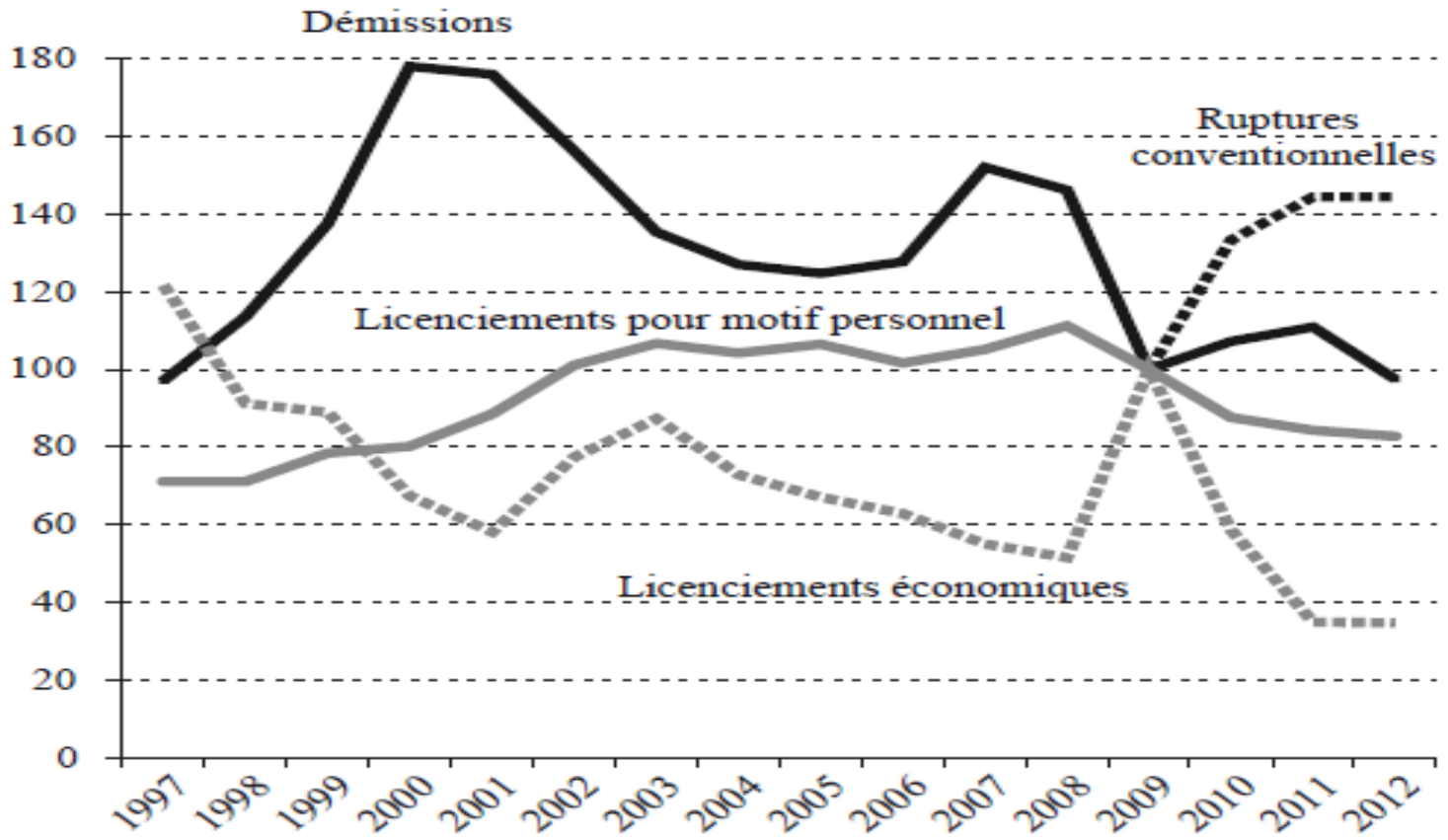
Les licenciements en France

Selon les déclarations et enquêtes sur les mouvements de main-d'œuvre (MMO) :

- **Licenciements pour motif personnel : 1,9 % des effectifs en 2014**
- **Licenciements pour motif économique : 0,5 %**
- **Ruptures conventionnelles : 1,5 %**
- **Taux de démission : 4,5 %**
- **Taux de fin de période d'essai : 1,3 %**

Les licenciements en France

Evolution des modes de rupture du CDI entre 1997 et 2012 (base 100 : 2009)



Champ : Etablissements d'au moins 10 salariés du secteur concurrentiel (hors agricole). France métropolitaine. Ruptures conventionnelles : établissements d'au – 1 salarié
Source : EMMO-DMMO Dares, Camille Signoretto (2015), Travail et Emploi n°142

Les licenciements en France

- **Licenciements pour motif personnel : + 16 % entre 1997 et 2012**
- **Licenciements pour motif économique : - 65 %**

Les licenciements en France

- **Une piste : substitutions licenciements économiques-licenciements pour motif personnel à la fin des années 1990 du fait d'un durcissement jurisprudentiel sur le motif économique :**
  - ***jurisprudence Samaritaine 1997***
  - ***jurisprudence Alefpa 1999***

  (voir Oyer et Schaefer pour une substitution inverse aux Etats-Unis)

- **Substitutions licenciements économiques-ruptures conventionnelles en fin de période.**

Les licenciements en France

- **Quel coût ? Difficile de monétiser l'ensemble des paramètres.**
- **Le contentieux aux Prud'hommes :**

Taux de recours entre 20 % et 30 %

- ***20 % : conciliation au sens large***
- ***20 % : radiations, retraits du rôle ou caducité***
- ***60 % : audience de jugement***

Indicateurs	Moyenne	Ecart-type	Premier centile	Dernier centile
Taux de victoire des salariés (en %)	75,3	4,8	64,1	87,3
Délai pour la date de conciliation (en jours)	42,2	11,1	24,8	80,9
Délai total de la procédure (en jours)	267,4	61,5	155,1	469,1

Source : Fraisse, Prost, Rioux (2015). Sur la période 1995-2001

Les licenciements en France

- **Lorsqu'une entreprise licencie un salarié, elle doit verser des indemnités de licenciement prévues par le code du travail (indemnités légales) ; elle peut verser davantage (indemnités légales + supra-légales).**

- **Si le licenciement est jugé sans cause réelle et sérieuse, l'entreprise doit verser en outre des dommages et intérêts, qui viennent s'ajouter aux indemnités de licenciement déjà versées.**

Les licenciements en France

Ouvertures de droits à l'assurance chômage, selon le montant de l'indemnité supra-légale de rupture

Motif de fin du dernier contrat de travail	Effectif	% sans ISLR	% avec ISLR
Rupture conventionnelle	257 770	49%	51%
Licenciement économique	86 680	74%	26%
Autres licenciements	373 340	82%	18%
Autres	1 538 310	99%	1%
Total	2 256 100	89%	11%

Source : FNA sur 2014-2015. Unédic. Dossier de référence de la négociation.

Quelques réformes récentes

Italie :

- ***2012 : réforme des licenciements économiques.***

Suppression du principe de la réintégration systématique au profit de celui du dédommagement.

Mais marge de manœuvre inédite du juge :

- ***si le licenciement est jugé manifestement inexistant ou infondé, possibilité de réintégration ;***
- ***si simplement illégitime, la sanction est une indemnisation.***

- ***2014 : Jobs Act***

Le « contrat à protections croissantes » : barème imposé au juge pour un licenciement économique illégitime.

Source : Dalmasso (2015). Travail et Emploi n°142.

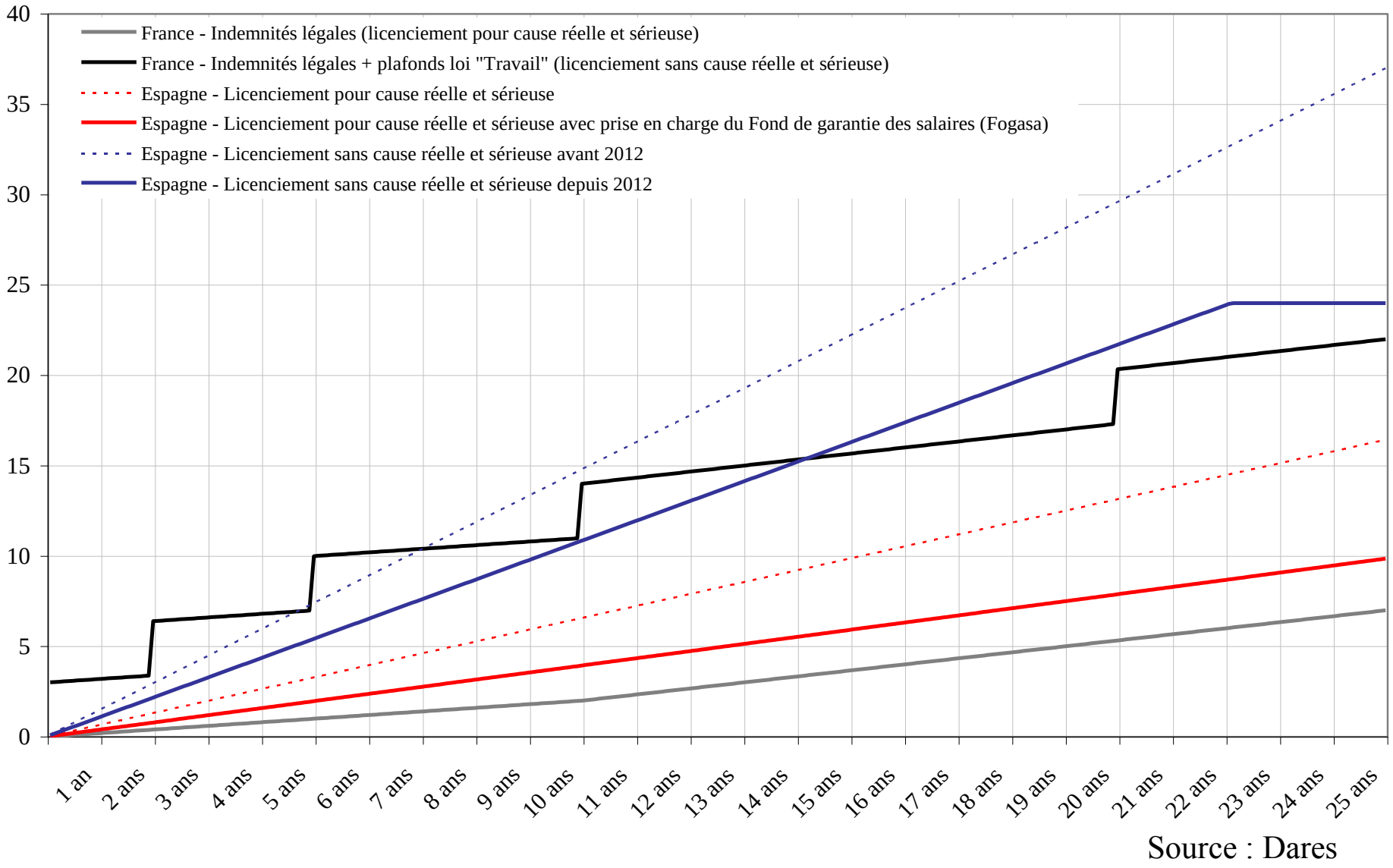
Quelques réformes récentes

Espagne :

- ***2003 : procédure de licenciement particulière (despido exprès) : reconnaissance d'un commun accord du caractère « sans cause réelle et sérieuse » du licenciement. Indemnité élevée de 45 jours par année travaillée***
- ***2010 : création d'un nouveau CDI avec dommages et intérêts réduits à 33 jours / an au lieu de 45 jours***
- ***2012 :***

- ***un licenciement économique est objectif si l'entreprise présente un bilan de 3 trimestres consécutifs de baisse des ventes***
- ***réduction des dommages et intérêts à 33 jours / an pour tous les CDI***
- ***un nouveau CDI réservé aux entreprises de moins de 50 salariés, bénéficiant d'une période d'essai de 1 an (ces contrats ne peuvent être signés que lorsque le taux de chômage est supérieur à 15 %).***

Quelques réformes récentes



Source : Dares

Quelques réformes récentes

- **Les premières évaluations (Banque d'Espagne, BBVA Research, OCDE) sont plutôt positives (notamment en termes de recul de la dualité du marché du travail). Mais les effets ne semblent pas perdurer.**
- **Les mesures sont souvent accompagnées de primes à l'embauche. Difficile de séparer les effets.**

Quelques éléments de conclusion

- La littérature économique semble confirmer le mécanisme insiders / outsiders. Il y a un enjeu pour les groupes vulnérables.
- Situation en France : une relative stabilité réglementaire entre 1990 et 2012.
- Sur cette période, taux de chômage cycle autour de 9 %; taux de CDD et intérim passe de 8 % à 12 %.
- Protection de l'emploi multi-facette ; plusieurs leviers possibles. Délicat néanmoins d'anticiper le comportement des acteurs en contentieux et les effets de substitution.

Protection de l'emploi et fonctionnement du marché du travail

Merci de votre attention

Le point de vue du praticien

Yves BAROU

Président de l'Afpa

Échanges avec la salle

SÉMINAIRE
POLITIQUES DE L'EMPLOI
INTERACTIONS DE L'ÉCONOMIQUE ET DU JURIDIQUE

Clôture des débats

Jean-Emmanuel RAY

Co-président du séminaire
Professeur à l'École de Droit de Paris I Sorbonne
et à Sciences Po Paris

SÉMINAIRE
POLITIQUES DE L'EMPLOI
INTERACTIONS DE L'ÉCONOMIQUE ET DU JURIDIQUE

Prochaine séance au deuxième trimestre 2016 :

Nouvelles technologies, nouvelles formes d'emploi : quels impacts sur le droit du travail et la protection des travailleurs ?

Intervenants :

Bernard GAZIER
Arnaud MARTINON
Vincent MANDINAUD

Plus d'informations : http://www.tresor.economie.gouv.fr/Seminaire-Politiques-de-lemploi

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DES FINANCES ET DES COMPTES PUBLICS
MINISTÈRE DU TRAVAIL, DE L'EMPLOI, DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE ET DU DIALOGUE SOCIAL
MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DE L'INDUSTRIE ET DU NUMÉRIQUE