Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
AMBASSADE DE FRANCE AU PAKISTAN
SERVICE ECONOMIQUE D'ISLAMABAD

Rédigé par : Simon de Latour
Relu par : Dominique Simon

Islamabad, le 1er février 2012

Note
L'Aide au Pakistan en 2011

Tandis que le Pakistan était confronté à une nouvelle crise humanitaire en août 2010 suite aux inondations dans la province du Sind, l'aide étrangère destinée à ce pays, tant bilatérale que multilatérale, n'a cessé de baisser depuis 2008, date du retour d'un gouvernement civil au pouvoir.

Cette tendance reflète ainsi la constante dégradation des relations entre le Pakistan et les principaux bailleurs de fonds internationaux. Suite à la rupture du Stand-by Agreement avec le FMI en septembre 2011, ces derniers font montre d'une réticence croissante à s'engager plus avant en faveur d'un pays où l'aide est trop souvent considérée comme un amortisseur à la mauvaise gouvernance et l'incurie des élites.

Une aide étrangère en baisse en 2011

L'aide étrangère pour l'année budgétaire 2010 – 2011 n'a représenté que 2,5 Mds USD contre 3,7 Mds USD l'année précédente. Elle poursuit une tendance baissière entamée en 2008. Concernant les dons, les déboursements effectifs ne représentent que 34% des engagements des bailleurs, soit 626 MUSD sur une promesse de dons de 1,8 Md USD. Pour les prêts, les déboursements représentent, au contraire 70,2 % des engagements (1,9 Md USD sur une enveloppe de 2,7 Mds USD).

Aide Etrangère au Pakistan *(en millions USD)*			
	Dons	Prêts	Total
Année budgétaire 2008 -2009			
- Engagée	594,4	5 394,3	5 988,7
- Déboursée	570,1	4 092,2	4 662,3
Année budgétaire 2009 -2010			
- Engagée	1 606,4	5 137	6 743,5
- Déboursée	648	3 015	3 663
Année budgétaire 2010 -2011			
- Engagée	1 841,6	2 738,2	4 579,8
- Déboursée	625,9	1 922,1	2 548

Source : Rapport Annuel State Bank of Pakistan, décembre 2011, p. 97

Des dons en grande majorité bilatéraux

Les dons bilatéraux représentent 87,8% des dons totaux pour 2010-2011, provenant principalement des Etats-Unis et du Royaume-Uni, ces deux pays représentant à eux seuls 78% des dons déboursés. La Chine est le deuxième pays donateur avec 249 MUSD tandis que l'Union Européenne se classe en troisième position en volumes de dons (144 MUSD).

Principaux Accords de Donation signés en 2010 - 2011 (*en MUSD)*	
Etats-Unis (hors package)	1 215,3
Chine	249,5
Union-Européenne	144,6
Royaume-Uni	89
Japon	67,8
Danemark	24,8

Source : Rapport Annuel State Bank of Pakistan, décembre 2011

Des prêts en majorité multilatéraux

Contrairement aux dons, les prêts déboursés proviennent à 71,5% d'institutions multilatérales. Les prêts consentis par la Banque Asiatique de Développement (BAD), l'Association Internationale de Développement et la Banque Islamique de Développement (BID) pour le financement de projets, la gestion des inondations et le soutien à la balance des paiements représentent 68,1% des prêts déboursés en 2010 - 2011.

Néanmoins, la France est le deuxième bailleur bilatéral derrière le Japon à hauteur de 104 MUSD, constante par rapport à l'année précédente (103,6 MUSD), marquant ainsi son soutien à un pays en difficulté. Au titre du Club de Paris, la France est le deuxième bailleur international à hauteur de 2,3 Mds USD, derrière le Japon (7,8 Mds USD). En comparaison, l'exposition Chinoise ne s'élève qu'à 2 Mds USD et celle des Etats-Unis à seulement 1,5 Mds USD.

Prêts et Crédits contractés en 2010 - 2011*(en MUSD)*	
Bilatéraux	
Japon	237,5
France	103,9
Italie	53,4
Multilatéraux	
Banque Asiatique de Développement	892,6
Association Internationale de Développement	603
Banque Internationale pour la Reconstruction et le Développement	261,4
Banque Islamique de Développement	200
Total	**2 738**

Source : Rapport Annuel State Bank of Pakistan, décembre 2011

Une perspective morose pour l'année 2011-2012

Selon les informations circulant dans la presse économique, le Pakistan n'aurait reçu que 493 MUSD d'aide internationale au 1er semestre de l'année budgétaire 2011 – 2012 (juin – décembre 2011). Ce chiffre est faible compte tenu des inondations, certes moins dramatiques qu'en 2010, qui ont, à nouveau, frappé le Sind en aout 2011.

La Banque Asiatique de Développement aurait fourni 340 MUSD tandis que la Banque Islamique de Développement et la Banque Mondiale auraient prêté respectivement 13,6 MUSD et 5,67 MUSD. En bilatéral, les Etats-Unis auraient apporté 58,2 MUSD, l'Union Européenne 10,4 MUSD, l'Australie 6,9 MUSD.

Principale conséquence de la rupture du *Standby Agreement* avec le FMI, les deux institutions sœurs, la Banque Mondiale et la Banque Asiatique de Développement sont désormais réticentes à engager la totalité de leurs projets de développement estimés à près d'1 Md USD. Lors des dernières négociations entre le pays et l'institution, au titre de l'Article IV de la Charte du FMI, le Pakistan n'a pas obtenu la lettre de confort qui lui était nécessaire afin d'obtenir deux prêts d'un milliard USD auprès de la Banque Mondiale et de la Banque Asiatique de Développement. Le Fond Monétaire a posé comme garantie à l'obtention de ce document, un engagement ferme au niveau supérieur de l'exécutif (Président de la République et Premier Ministre) sur les réformes qu'il compte entreprendre à la veille d'une année électorale. Il faut toutefois noter que ni la Banque Mondiale, ni la BAD n'ont vocation à fournir d'aides budgétaires à un pays.